

HOJA DE RUTA PROYECTO “CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO PARA LA PRODUCCIÓN E INVESTIGACIÓN DE BIOLÓGICOS EN BOGOTÁ”

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento de trabajo identifica los pasos a seguir para la estructuración del Proyecto “Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de biológicos en Bogotá”, a través de la alternativa dirigida a crear una Sociedad de Economía Mixta (SEM) en la que participen el Distrito y el socio estratégico que resulte seleccionado en el procedimiento que se desarrolle para el Proyecto.

El presente documento de trabajo es de uso exclusivo y confidencial del Cliente para los propósitos en éste señalados, y su contenido se deriva del análisis realizado por el Consultor de la información disponible para el efecto a la fecha de su presentación. Por lo anterior, cualquier uso distinto al previsto en el Contrato que le dé el Cliente es de su entera responsabilidad y no resulta atribuible al Consultor.

2. ANTECEDENTES

El 23 de agosto de 2022 se presentó el “*Entregable 3: Alternativas legales y organizacionales*”, en el cual se explicó que el tipo de relación con el socio estratégico podrá ser de carácter relacional (sociedad) o transaccional (basada en un contrato detallado), dependiendo del esquema jurídico que sea adoptado en este caso. En dicho informe se analizaron en detalle la Sociedad de Economía Mixta (SEM), como alternativa relacional para el Proyecto y los Convenios Especiales de Cooperación (CEC) en Ciencia, Tecnología en Innovación (CTel), como alternativa transaccional para el Proyecto.

En las mesas de trabajo desarrolladas entre el equipo del Cliente y el Consultor el 25 de agosto de 2022 y el 2 de septiembre de 2022, luego del análisis de las características, ventajas y retos de cada uno de esos esquema, el equipo del Cliente identificó como alternativa preferida para la estructuración del Proyecto, aquella dirigida a crear una Sociedad de Economía Mixta (SEM) en la que participen el Distrito y el socio estratégico que resulte seleccionado en el procedimiento que se desarrolle para el Proyecto.

En este esquema no se espera que haya un socio estratégico definido para proceder con la creación de la sociedad, sino que el Distrito crea la sociedad y, posteriormente, el socio estratégico la capitaliza.

A continuación, se identifican y describen los principales pasos generales para estructurar la alternativa preferida, la cual tiene dos procesos fundamentales que iniciarán y se desarrollarán en paralelo: (i) la creación de la sociedad, que será capitalizada por el socio estratégico seleccionado y (ii) el proceso de selección del socio estratégico.

Figura 1. Pasos Generales del Esquema SEM



Fuente: Elaboración propia

3. SELECCIÓN DEL SOCIO ESTRATÉGICO

Como se indicó en los Productos 2 y 5 de la Consultoría, la selección del socio estratégico, si bien no cuenta con un procedimiento establecido y puede realizarse de forma directa, sin acudir a un procedimiento de licitación pública, debe ajustarse al principio de selección objetiva y demás principios generales de la contratación administrativa (transparencia, responsabilidad, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, eficacia y eficiencia) y, por lo tanto, se hace necesario que:

- (i) La entidad desarrolle una etapa en la que estudie el mercado y las condiciones propias del mismo.
- (ii) Identifique los potenciales socios y desarrolle una aproximación a los posibles interesados.
- (iii) Evalúe las condiciones y riesgos de la transacción.
- (iv) Defina los requisitos y el procedimiento que permitirán la selección de una propuesta respecto de otra.
- (v) Acuda al mercado para la selección del socio estratégico.

Asimismo, se indicó en el Producto 2 que el mecanismo de lista corta parecería el más adecuado para adelantar la selección de un socio estratégico para el Proyecto. Finalmente, ha de tenerse en cuenta en el diseño del proceso de selección, que estamos en un esquema

relacional, en el que es necesario abrir un espacio de diálogo y negociación que permita seleccionar la mejor alternativa para el Distrito.

A continuación, se describen los principales pasos que deberán desarrollarse para estructurar y realizar el proceso de selección del socio estratégico, ajustado a los principios generales de la contratación administrativa.

3.1. Pasos previos

3.1.1. Modificación o terminación del MOU entre la SDS y Walvax – Dado que el MOU contiene una cláusula de exclusividad, vinculante para las partes, se ha recomendado modificar o terminar dicho MOU, antes de iniciar el acercamiento al mercado.

3.1.2. Publicación del Reglamento de Interacción con el mercado – El 6 de septiembre de 2022 se presentó al Cliente un borrador de Reglamento de Interacción con el mercado, en el cual se establecen las reglas básicas para dicha interacción. Este reglamento deberá ser publicado o puesto en conocimiento de los actores del mercado antes de iniciar el acercamiento al mercado.

3.1.3. Definición de premisas básicas de la transacción – Para dar inicio al acercamiento al mercado es necesario definir los elementos clave del Proyecto y condiciones de la transacción. Para esto se preparará un Term Sheet, que contendrá los elementos generales de la transacción propuesta.

3.1.4. Definición de lista corta de posibles socios estratégicos – Se deberá definir una lista corta con al menos 3 potenciales socios estratégicos, los cuales serán invitados a manifestar su interés en participar en el proceso de selección.

3.2. Promoción - Aproximación inicial al mercado – Una vez definidas las premisas básicas de la transacción se realizará un acercamiento inicial con el mercado, con el objeto de promocionar el proceso, explicar los aspectos clave del Proyecto y recoger las impresiones iniciales del mercado acerca de las condiciones de la transacción.

3.3. Construcción de Términos de Referencia – Los Términos de Referencia del proceso de selección (TdR) tendrán como base las premisas básicas de la transacción y considerarán las impresiones recogidas en la aproximación inicial al mercado. Los TdR guiarán el proceso de selección, para lo cual señalarán los requisitos legales, técnicos y financieros que deberán acreditar los interesados, los criterios de selección, las etapas del proceso, y los términos y condiciones del proceso de selección del socio estratégico.

3.4. Invitación a manifestar interés – El proceso de selección iniciará con una invitación a las empresas identificadas en la lista corta a manifestar su interés en el Proyecto en un plazo determinado. La invitación estará acompañada del Term Sheet, con el objetivo de que las empresas invitadas puedan conocer desde un inicio las premisas básicas de la transacción, para definir su interés en participar o no en el proceso de selección.

- 3.5. Invitación a presentar propuesta** – Se invitará a las empresas que manifestaron interés a presentar propuesta. Para ello, se enviará invitación acompañada de los TdR del proceso de selección.
- 3.6. Road show y reuniones con el mercado** – Dentro del proceso de selección se podrán llevar a cabo reuniones grupales y/o individuales con los interesados que manifestaron su interés en participar en el proceso de selección, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento de Interacción con el mercado. Asimismo, se recogerán y analizarán las observaciones y comentarios al proceso de selección.
- 3.7. Presentación de propuestas referenciales para negociación** – En el plazo previsto en los TdR, los interesados deberán presentar sus propuestas referenciales, que servirán de marco para la etapa siguiente de diálogo y negociación.
- 3.8. Diálogo y negociación** – Dentro del proceso de selección, una vez recibidas las propuestas referenciales para negociación, se abrirá un espacio de rondas de diálogo y negociación que se llevará a cabo de forma paralela con aquellos 3 mejores proponentes, identificados de acuerdo con los criterios previstos en los TdR. Esta etapa se podrá adelantar igualmente en el caso en que solo se reciba propuesta de 1 o 2 proponentes.
- 3.9. Presentación de propuestas definitivas** – Finalizado el tiempo previsto en los TdR para realizar las rondas de diálogo y negociación, los proponentes contarán con un plazo para presentar sus propuestas definitivas, las cuales serán valoradas bajo las reglas previstas en los TdR.
- 3.10. Selección del socio estratégico** – Como resultado del proceso de selección, bajo las reglas previstas en los TdR, se analizarán las propuestas definitivas y se definirá la empresa seleccionada como socio estratégico para el Proyecto.

4. CREACIÓN DE LA SOCIEDAD

Paralelamente a la estructuración y desarrollo del proceso que permita seleccionar al socio estratégico, se procederá con la creación de una sociedad domiciliada en Bogotá, destinada a la producción, comercialización y distribución de productos biológicos licenciados por el Socio Estratégico.

Considerando su flexibilidad, se ha propuesto una Sociedad por Acciones Simplificada (SAS), de acuerdo con lo descrito en la sección 4.3.1.2.2 del Producto 2 de esta Consultoría. Esto, bajo el régimen de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel), que autoriza la creación de entidades asociativas en materia de CTel, bien sea en asociación con particulares o con otras entidades públicas.¹

Para ello, se deberá contar con autorizaciones previas por parte de las entidades con vocación de asociarse, para posteriormente seguir con el trámite ordinario contemplado en la

¹ Ver análisis de los modelos de asociación en CTel en el Producto 2, sección 4.3.

legislación comercial. Con el fin de adelantar de manera simultánea varios trámites necesarios para la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de biológicos en Bogotá, se previó iniciar con la creación de esta sociedad entre entidades del Distrito. De esta forma, cuando sea seleccionado el socio estratégico para el Proyecto, este sería vinculado a una sociedad ya existente, convirtiéndose con tales aportes, de carácter mixto.

De acuerdo con los análisis realizados en el Producto 2 y las mesas de trabajo entre el equipo del Cliente y el Consultor, se ha partido de la premisa de que concurrirán a la creación de la sociedad, ATENEA y la Secretaría Distrital de Salud.

A continuación, se identifican los pasos y autorizaciones requeridas para la creación de la sociedad.

4.1. Elaboración del contrato de sociedad

En primer lugar, se elaborarán los estatutos de la sociedad, que corresponden al contrato de asociación que deberán cumplir los socios, directivos y administradores de la sociedad. Este documento jurídico contempla las reglas que rigen el funcionamiento de la compañía, desde su creación, las personas involucradas con sus responsabilidades, la forma de vinculación de nuevas personas, la toma de decisiones, la solución de controversias (en algunos casos), entre otras. Los estatutos definen las relaciones entre socios y de la empresa respecto de terceros. Será en este documento en donde se definirán los tipos de acciones en la sociedad, las normas sobre la toma de decisiones, tales como qué decisiones se tomarán por votación y las mayorías necesarias para ello, algunas normas de organización de la sociedad, incluyendo cargos administrativos. A su vez, se incluye en dicho documento la denominación social de la empresa, el domicilio social, el objeto, el capital autorizado y suscrito y la participación accionaria de cada socio.

Los productos de la Consultoría podrán ser utilizados para respaldar la creación de la sociedad.

4.2. Autorizaciones y CDP

Puesto que la entidad a ser incorporada hará parte de la estructura del Distrito capital, habrán de cumplirse ciertos requisitos adicionales a los previstos en el derecho privado para la constitución de una sociedad.

4.2.1. Autorización legal por parte de la Alcaldesa Mayor de Bogotá –De conformidad con lo previsto en el artículo 49 de la Ley 489 de 1998, debe contarse con autorización de la Alcaldesa Mayor para la creación de una nueva entidad. En la autorización deberá establecerse las entidades del Distrito que concurrirán al acto de creación, el tipo de sociedad seleccionado y su pertenencia al sector de ciencia y tecnología.

4.2.2. Concepto favorable de la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional de la Alcaldía Mayor – De conformidad con el artículo 20 del Decreto Distrital 140 de

2021, la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional de la Alcaldía Mayor de Bogotá deberá rendir concepto favorable respecto de la creación de la entidad.

4.2.3. Concepto de viabilidad presupuestal expedida por la Dirección Distrital de Presupuesto – La Dirección Distrital de Presupuesto de la Secretaría Distrital de Hacienda, deberá emitir concepto de viabilidad presupuestal sobre los aportes de las entidades públicas a la sociedad.

4.2.4. Concepto previo y favorable del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital – El Departamento Administrativo del Servicio Civil deberá dar su concepto favorable en cuanto al diseño institucional de la sociedad.

4.3. Suscripción de los documentos de creación de la sociedad – Bajo la premisa que el modelo de sociedad seleccionado será la SAS, la suscripción de los documentos de incorporación por las entidades del Distrito se hará mediante documento privado, sin que el mismo requiera ser elevado a escritura pública.

Ahora bien, de conformidad al régimen general de bienes, al transferir el derecho de dominio de un inmueble, a cualquier título, como aportes a una sociedad, deberá elevarse dicho acto a escritura pública y registro ante la oficina de instrumentos públicos del municipio en donde se encuentre ubicado el inmueble.

4.4. Registro mercantil – Los socios deberán acudir a la Cámara de Comercio de la jurisdicción en donde tenga su domicilio principal para registrarse, en este caso, la de Bogotá, con el fin de dar publicidad sobre su existencia y representación, entre otros elementos. El registro mercantil incluirá entonces información sobre los representantes legales, actividades desarrolladas, domicilio, dirección física y electrónica, entre otros.

4.5. Suscripción de acciones – Las entidades distritales que concurren a la creación de la sociedad deberán tramitar el Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) que respalden los pagos de los aportes de capital a los que se comprometan.

5. INCORPORACIÓN DEL SOCIO ESTRATÉGICO A LA SOCIEDAD

Una vez creada la sociedad y seleccionado el socio estratégico, se procederá a la emisión y oferta de acciones al socio estratégico y una posterior capitalización con pago en dinero y especie y, de ser el caso, a celebrar algún tipo de acuerdo de accionistas.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

DECRETO No. _____ DE

()

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

LA ALCALDESA MAYOR DE BOGOTÁ, D. C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1° y 3° del artículo 38 y el artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991, el párrafo del artículo 49 de la Ley 489 de 1998 y,

CONSIDERANDO:

Que la Resolución WHA 74.61 sobre el “Fortalecimiento de la producción local de medicamentos y otras tecnologías sanitarias para mejorar el acceso”, aprobada en la 74° Asamblea Mundial de la Salud en mayo de 2021, reconoció que algunos países tienen problemas de acceso a medicamentos, vacunas y otras tecnologías de salud esenciales debido a factores como la escasa capacidad de fabricación y los precios elevados. Dicha resolución instó a los Estados, entre otras, a elaborar políticas, mecanismos de financiación, estrategias y planes de acción nacionales y regionales de carácter integral para apoyar la aplicación sostenible de estrategias nacionales y regionales en colaboración con las partes interesadas, para fortalecer la producción local.

Que la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo del Consejo Económico y Social de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en el documento denominado “Utilización de la ciencia, la tecnología y la innovación para cerrar la brecha en el Objetivo de Desarrollo Sostenible, relativo a la salud y el bienestar”, destacó el papel clave de la ciencia, la tecnología y la innovación para dar respuesta a los trastornos de salud, económicos y sociales causados por enfermedades infecciosas como la pandemia de COVID-19 y reiteró la necesidad de fortalecer las capacidades nacionales para la innovación en el ámbito de la salud como mecanismo crucial para que todos los países, incluidos los países en desarrollo, puedan producir vacunas y tratamientos que salven vidas, no solo en el caso de enfermedades comunes, sino también de brotes de enfermedades infecciosas que requieren una respuesta rápida.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 2 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

Que el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia establece que la atención de la salud son servicios públicos a cargo del Estado y por ello se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Que el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, Régimen Especial del Distrito Capital, otorga al Concejo Distrital la competencia de crear las entidades del orden distrital, excepto por aquellas entidades de carácter asociativo en materia de ciencia y tecnología, las cuales se rigen por lo previsto en el Decreto-Ley 393 de 1991:

“Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.” (subrayado al transcribir)

Que el Consejo de Estado se pronunció sobre la constitucionalidad del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, mediante Sentencia de 14 julio de 1995 (expedientes 2680 y 3051, Consejero Ponente: Libardo Rodríguez Rodríguez) para ratificar no sólo que el Decreto 1421 de 1993 podía introducir excepciones al régimen general de competencias previsto en la Constitución para los Concejos, sino para concluir que los artículos 313 y 315 de la Constitución no le son aplicables al Distrito y, por lo tanto, que el artículo 55 del mencionado Decreto-Ley es acorde a la Constitución. Al respecto, esta Corporación señaló:

“En relación con el séptimo cargo, en el cual se plantea que el artículo 55, acusado, quebranta los artículos 313-6, 315, 374 de la Carta Política y 92-3 del decreto 1333 de 1986, debido a que el Gobierno no estaba facultado por los artículos transitorio 41 y 322 a 324 ibidem para modificar, derogar o adicionar las normas establecidas en la Constitución y en las leyes para los municipios, la Sala considera que ha de correr con la misma suerte que los ya analizados, pues se reitera que al disponer el inciso segundo del citado artículo 322 que el régimen político, fiscal y administrativo del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá,

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 3 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

“... ser el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios”, de ello se infiere que las normas contenidas en el Decreto 1421 de 1993 constituyen el régimen especial a que debe someterse y que las disposiciones vigentes para los municipios sólo serán aplicables en el Distrito Capital en la medida en que el legislador ordinario o extraordinario no regulen de manera particular determinadas materias, lo cual no ocurrió, precisamente, en el asunto bajo estudio. De otra parte, la Sala considera que las facultades atribuidas a los concejos y alcaldes municipales por los artículos 313 y 315 de la Carta Política no pueden predicarse respecto del Concejo Distrital y del Alcalde Mayor pues, como atrás se expresó, el régimen del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá es especial, contenido en el decreto acusado.”

Que el régimen aplicable a la creación de entidades asociativas en materia de ciencia y tecnología es el previsto en el Decreto-Ley 393 de 1991, cuyo artículo 3 contiene una autorización general para la creación de entidades de carácter asociativo bajo el régimen de ciencia y la tecnología que, si bien está redactada a favor de las entidades del orden nacional, es aplicable a las entidades distritales en atención a la expresa remisión contenida en el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993. Al respecto señala el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

Que esta autorización general para la creación de entidades de carácter asociativo bajo el régimen de ciencia y la tecnología también incluye la creación de sociedades entre entidades públicas bajo las modalidades previstas en el Decreto – Ley, tal como lo señala el artículo 9 del mismo Decreto – Ley 393 de 1991, que establece: “De conformidad con las normas

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 4 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

Que, tal como lo reconociera la Sección Primera del Consejo de Estado en sentencia de 23 de agosto de 2012 (radicación 88001-23-31-000-2009-00013-01), la Ley 489 de 1998 prevé que las entidades públicas pueden asociarse bajo los presupuestos previstos en los artículos 38 (parágrafo), 94 y 95, formando así sociedades públicas, filiales de empresas industriales y comerciales del Estado y entidades asociativas sin ánimo de lucro. Al respecto, señaló la Sección Primera, citando el concepto 1537 de la Sala de Consulta y Servicio Civil de 20 de noviembre de 2003:

“En consecuencia, se puede afirmar que las sociedades públicas mencionadas por la ley 489 de 1998, pueden ser de dos clases:

a) Aquellas que siguen la normatividad de las empresas industriales y comerciales del Estado conforme al parágrafo 1° del artículo 38 de la ley.

b) Las asociaciones entre empresas industriales y comerciales del Estado exclusivamente o entre éstas y otros entes territoriales u otras entidades descentralizadas y que revistan la forma societaria, las cuales se sujetan a las normas de su acto de creación, el Código de Comercio y las especiales determinadas en el artículo 94 de esa ley.”

Que al analizar el contenido del Decreto-Ley 393 de 1991, el Consejo de Estado en Sala de Consulta y Servicio Civil, (Concepto 2259, 16 de febrero de 2016), concluyó que, tanto el artículo 3 como el artículo 9 del mencionado Decreto-Ley 393 de 1991, contienen una autorización expresa para la creación de entidades de naturaleza asociativa en el sector de ciencia y tecnología:

“El Decreto Ley 393 de 1991 “por el cual se dictan normas sobre asociación para actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 5 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

tecnologías”, dispone lo concerniente a la forma y el régimen al cual se sujetará la Nación y las entidades descentralizadas cuando quiera que se involucren en las actividades comprendidas en el epígrafe del decreto, en particular, contiene los siguientes aspectos: (a) las modalidades de asociación bajo las cuales se podrá actuar corresponderán a: (i) “la creación y organización de sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones”; (ii) “la celebración de convenios especiales de cooperación” (artículo 1); (b) los propósitos que se persiguen están relacionados con la investigación científica y tecnológica que tenga aplicación en la producción nacional y en los asuntos ambientales, así como la capacitación de recursos humanos para estos fines; también se adelantarán las actividades relacionadas con la adaptación de tecnologías nacionales y extranjeras, la creación de redes de información, los sistemas de gestión de calidad, de normalización y metrología, al igual que todo lo relacionado con la creación de fondos, realización de seminarios, financiación de publicaciones y otorgamientos de premios que conciernan a estos temas (artículo 2); (c) se concede autorización a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares, sociedades civiles y comerciales, y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, para el cumplimiento de los propósitos señalados (artículo 3); (d) también se autoriza a la Nación y a sus entidades descentralizadas para asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, de acuerdo con las modalidades referidas (artículo 9); (subrayado al transcribir)

Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993 y en los artículos 3 y 9 del Decreto-Ley 393 de 1991, las entidades del Distrito están autorizadas de manera general por el régimen especial de ciencia y tecnología contenido en el Decreto-Ley 393 de 1991 para concurrir en la creación de entidades destinadas al desarrollo de actividades científicas y tecnológicas, bien sea en asociación con particulares o con otras entidades públicas.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195



“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

Que el Decreto-Ley 585 de 1991 define al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (hoy Sistema Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación “SNCTI”) como:

“un sistema abierto, no excluyente, del cual forman parte todos los programas, estrategias y actividades de ciencia y tecnología, independientemente de la institución pública o privada o de la persona que los desarrolle”.

Que esta definición fue complementada por el artículo 20 de la Ley 1286 de 2009, el cual indicó que al SNCTI pertenecen las *“organizaciones públicas, privadas o mixtas que realicen o promuevan el desarrollo de actividades científicas, tecnológicas y de innovación”*.

Que el SNCTI se organiza a través de “Programas de Ciencia y Tecnología”, los cuales son definidos por el artículo 5 del Decreto Ley 585 de 1991 como: *“ámbito de preocupaciones científicas y tecnológicas estructurado por objetivos, metas y tareas fundamentales, que se materializa en proyectos y otras actividades complementarias que realizarán entidades públicas o privadas, organizaciones comunitarias o personas naturales”*.

Que entre los Programas de Ciencia y Tecnología nacionales se encuentra el Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud, que tiene por objeto gestionar la ciencia, la tecnología y la innovación en el sector salud como soporte para la formulación de políticas y fortalecimiento de las capacidades científicas y tecnológicas del país que puedan responder a necesidades de desarrollo, prioridades del conocimiento y expectativas de la población. Como puede advertirse, un proyecto distrital orientado a la producción de biológicos se enmarca con claridad en el alcance que para el sector salud en ciencia y tecnología abarca el Programa de Ciencia y Tecnología de la salud.

Que el régimen especial de ciencia y tecnología resulta aplicable a las actividades científicas y tecnológicas, las cuales se encuentran listadas en el artículo 2 del Decreto - Ley 591 de 1991:

“Artículo 2: Para los efectos del presente Decreto, entiéndese por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.
2. *Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.*
3. *Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.*
4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.
5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.
6. *Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.” (subrayado al transcribir)*

Que, al contrastarse el alcance del proyecto distrital de producción de biológicos con las categorías de actividades científicas y tecnológicas listadas en el artículo 2 del Decreto-Ley 591 de 1991, puede advertirse que su alcance encaja en las actividades contempladas en los numerales 1, 4 y 5, pues tiene la vocación de investigar y desarrollar tecnología en materia de biológicos, incorporando tecnología y transferencia tecnológica para el desarrollo y producción de vacunas en Bogotá.

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

Que el numeral 2 del artículo 17 de la Ley 1286 de 2009 señala que el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (“SNCTI”) está compuesto, entre otros por los siguientes actores: los centros y grupos de investigación particulares y de las Instituciones de Educación Superior, sean públicas o privadas, los centros de desarrollo tecnológico, los parques tecnológicos, los centros de productividad, las instituciones dedicadas a la apropiación social de la ciencia, la tecnología y la innovación, las entidades de gestión, administración y promoción del conocimiento, las incubadoras de empresas de base tecnológica.

Que de conformidad con lo previsto en la Resolución 1473 de 2016 expedida por Colciencias (hoy Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación), los Centros de Desarrollo tecnológico son organizaciones públicas o privadas, dedicadas al desarrollo de proyectos de investigación aplicada, el desarrollo de tecnología propia y actividades de transferencia que responden a necesidades y/o oportunidades de desarrollo social y económico del país, sus regiones y/o ciudades.

Que, de conformidad con lo previsto en el artículo 49 de la Ley 489 de 1998, las entidades descentralizadas se constituirán previa autorización del Gobierno Nacional, si se tratare de entidades de ese orden, o del Gobernador o el alcalde en tratándose de entidades del orden departamental o municipal.

Que el proyecto para el desarrollo y producción de vacunas contra el COVID-19 desarrolla los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” adoptado mediante el Acuerdo 761 de 2020, particularmente aquellos señalados en los artículos 1 y 2 que definen el Plan Distrital de Desarrollo como el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la Administración Distrital, para avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperar la pérdida económica y social debido a la emergencia por COVID -19 y capitalizar los aprendizajes mediante el fortalecimiento o implementación de nuevas estrategias para afrontar la “Nueva Normalidad”, lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá, impulsar la reactivación socioeconómica y cultural asociada al control de la pandemia del COVID-19 y capitalizar sus aprendizajes al poner de manifiesto

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas para la “Nueva Normalidad”.

De conformidad con su artículo 100, el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2024 incorpora el Plan Territorial de Salud, el cual está armonizado con el Plan Decenal de Salud Pública y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Dicho Plan prevé entre sus metas la generación, producción y uso del conocimiento enfocado en la transformación de la vida y el bienestar de los ciudadanos a partir de la ciencia, la tecnología y la innovación.

Que el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2024 previó la creación de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (“Atenea”) para, entre objetivos, la promoción de la ciencia y la tecnología y la promoción de proyectos de investigación científica, así como la celebración de convenios de cooperación con entidades distritales para la promoción de la ciencia, tecnología e innovación. Fue creada por medio del Decreto Distrital 273 de 2020, como entidad adscrita al sector administrativo de coordinación de “Educación”., cuya cabeza es la Secretaría de Educación del Distrito.

Que la Secretaría Distrital de Salud tiene como misión garantizar el derecho a la salud a través del modelo de atención integral incluyente, con enfoques poblacional-diferencial, de cultura ciudadana, de género, participativo, territorial y resolutivo, que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida y de la salud de la población de la ciudad-región de Bogotá.

Que por medio de comunicación con radicado [•] del [•] de [•] de 2022, Atenea comunicó la aprobación de su Consejo Directivo para su participación en Hizhka.

Que mediante oficio con radicado [•] del [•] de [•] de 2022 de la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., se otorgó concepto técnico favorable en los siguientes términos: “En consecuencia y por lo anteriormente planteado, la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional, encuentra técnicamente viable la propuesta plasmada en el Proyecto de Decreto, “Por medio del cual

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”.

Que, en sesión del CONFIS Distrital del [•] de [•] de 2022 se aprobó la autorización para adquirir compromisos con cargo a vigencias futuras destinadas al proyecto de inversión [•], en los siguientes términos: “[•]”.

Que por medio de comunicación con radicado [•] del [•] de [•] de 2022 la Secretaría Distrital de Hacienda otorgó el aval fiscal para la creación de la Agencia de Analítica de Datos, en el que se indica que “la sociedad no requerirá de recursos directos del presupuesto distrital, sino que será financiada con los aportes de los accionistas para su funcionamiento inicial y deberá ser auto sostenible”.

Que por todo lo anterior, resulta necesario que la alcaldesa mayor de Bogotá en cumplimiento de lo establecido en el parágrafo del artículo 49 de la Ley 489 de 1998, proceda a autorizar la constitución de Hizhka, entidad descentralizada indirecta organizada en forma de sociedad entre entidades públicas.

En mérito de lo expuesto,

DECRETA:

CAPÍTULO I

Autorización para la constitución de la sociedad

Artículo 1º.- Autorización para la constitución. Autorízase la constitución de la sociedad pública, denominada **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S.** (“**Hizhka**”), como una sociedad entre entidades públicas, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, con domicilio en la ciudad de Bogotá y vinculada a la Secretaría Distrital de Salud, la cual estará sometida al régimen previsto para las empresas industriales y comerciales del Estado en los términos previstos en

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

el párrafo del artículo 38 de la Ley 489 de 1998, mientras el noventa por ciento (90%) o más de su capital sea público.

PARÁGRAFO: De conformidad con lo previsto en los artículos 3 y 4 del Decreto-Ley 393 de 1991, el **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S.** podrá transformarse en una entidad de naturaleza mixta.

Artículo 2º.- Funciones Esenciales. El **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S** tendrá las siguientes funciones esenciales:

- a. Participar en la investigación, ensayo, capacitación, producción, compra, venta, comercialización, distribución, importación y exportación de biológicos, en coordinación con los organismos y entidades estatales competentes, conforme a la normatividad vigente.
- b. Promover la creación y fortalecimiento de acuerdos, alianzas y/o convenios con entidades y actores del orden nacional e internacional, orientados a la investigación, ensayo, capacitación, producción, compra, venta, comercialización, distribución, importación y exportación de biológicos.
- c. Ejecutar actividades de ofrecimiento, venta, administración y comercialización de biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos, entre otros, al Gobierno Nacional, y aquellas entidades públicas y o privadas que dispongan de la capacidad de adquirir vacunas.
- d. Celebrar todo tipo de alianzas, incluidas “joint venture”, uniones temporales, consorcios y contratos de cuentas en participación; así como contratos de cualquier naturaleza jurídica respecto de la propiedad intelectual e industrial, tales como, marcas, derechos de autor, imagen, patentes, concesiones, representaciones, explotación de modelos, nombres comerciales o industriales, insignias, entre otros; para la investigación, consultoría o asesoría en materia de analítica de datos y la exploración y desarrollo de casos de usos relacionados con el objeto social.

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

- e. Priorizar y ejecutar procesos investigativos y de innovación en biotecnología, ciencia y tecnología en el Distrito Capital de Bogotá, preservando la observancia de los principios y normas constitucionales que amparan la salud pública y la ética.
- f. Generar e implementar modelos, métodos, plataformas e instrumentos para el desarrollo de capacidades y competencias tecnológicas en la fabricación de biológicos y su distribución al público en la atención de las necesidades del Distrito, el país e incluso, la región.

Artículo 3º.- Objeto. El objeto social principal del **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S**, en cumplimiento y observancia de los principios y normas aplicables vigentes, comprenderá el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas dirigidas a: (i) investigar, innovar, fabricar, producir, comprar, vender, comercializar, distribuir, importar y exportar por cuenta propia o de terceros toda clase de productos biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos que hagan parte de sus planes, programas y procesos de desarrollo y/o producción, incluidas sus actividades complementarias y suplementarias, dentro del territorio nacional y en el exterior y en conexión con el exterior, empleando para ello bienes, activos y derechos propios o ejerciendo el uso y goce sobre bienes, activos y derechos de terceros.

Así mismo, el **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S** podrá desarrollar las siguientes actividades comerciales: (ii) realizar y apoyar estudios científicos y de investigación, ensayos, incluyendo estudios epidemiológicos, preclínicos y clínicos en materia farmacéutica, de biológicos y biotecnología; (iii) la realización de actividades y/o programas de formación y/o capacitación y/o educación no formal y/o divulgación a la comunidad médica y al público en general dentro del marco legal aplicable sobre vacunas, biológicos, medicamentos, entre otros; (iv) importar para prestar, alquilar y/o revender los implementos necesarios para el uso adecuado de sus productos por parte de consumidores y prestar la asistencia técnica que se requiera; (v) desarrollar y licenciar de manera directa o mediante contrato, software y plataformas orientados a la trazabilidad de sus productos, epidemiología, seguimiento a intervenciones terapéuticas, asesoría médico

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

científica; (vi) representar firmas nacionales o extranjeras involucradas en la industria de los farmacéuticos, la biotecnología y los biológicos; (vii) investigar, producir, distribuir, vender y/o mercadear productos, servicios y elementos relacionados con farmacéutica, biotecnología y biológicos y afines; (viii) establecer, explotar, usar, instalar, ampliar, expandir, renovar o modificar plantas de investigación y desarrollo, fabricación, producción, llenado o cualquier otra modalidad escogida, exportación, distribución, y sus diferentes elementos, para uso privado o público nacionales o internacionales; (ix) cualquier actividad lícita bajo las normas colombianas.

En desarrollo de su objeto social principal el **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas – Hizhka S.A.S.** podrá:

- (a) Celebrar y ejecutar dentro o fuera de la República de Colombia en su propio nombre o por cuenta de terceros, o en participación con ellos, todo tipo de actos, contratos y operaciones que sean necesarios o convenientes para cumplir o facilitar las actividades de su objeto y que de manera directa se relacionen con el mismo, o tiendan a complementarlo, de acuerdo con las normas legales vigentes, incluyendo, sin limitación, (i) contratos de suministro de biológicos, (ii) contratos para la investigación y desarrollo de biológicos y (iii) contratos para la elaboración de ensayos clínicos (iv) contratos para el llenado y terminado (fill and finish) de productos biológicos y (v) cualesquiera otros contratos ajustados a la consecución de los fines sociales.
- (b) Construir, montar, instalar, administrar, modificar, y operar una o varias plantas, laboratorios, fábricas o centros para el desarrollo y producción, investigación e innovación de biológicos, para comerciar productos y prestar los servicios ajustados a la consecución de los fines sociales;
- (c) Adquirir, como propietario o a cualquier otro título y enajenar, toda clase de bienes muebles o inmuebles, así como darlos o tomarlos en arrendamiento, pignorarlos o hipotecarlos, según el caso, con el fin de permitir o garantizar la

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

producción y comercialización de productos y la prestación de los servicios que constituyen su objeto;

- (d) Adquirir, administrar o hacer toda clase de instalaciones comerciales relacionadas con el desarrollo eficiente de su objeto social, tales como plantas de producción, innovación, centros de investigación y desarrollo, oficinas, etc.;
- (e) Adquirir a cualquier título, importar o exportar, distribuir o vender toda clase de bienes, equipos, materias primas e insumos, y abrir y administrar, directa o indirectamente, los establecimientos de comercio que sean necesarios para ello;
- (f) Enajenar, arrendar, gravar y administrar en general los bienes que componen el patrimonio social;
- (g) Formar parte de otras sociedades que tengan como objeto social actividades conexas, complementarias, iguales o similares, afines y/o accesorias, sea como constituyente o aportante, absorbiéndolas o fusionándose con ellas;
- (h) Celebrar todo tipo de alianzas y asociaciones, tales como “joint venture”, uniones temporales, consorcios y contratos de cuentas de participación, etc.;
- (i) Celebrar contratos de cualquier naturaleza jurídica respecto de la propiedad intelectual e industrial, tales como, marcas, derechos de autor, imagen, patentes, concesiones, representaciones, explotación de modelos, nombres comerciales o industriales, insignias, etc.
- (j) Contratar para sí préstamos, girar, endosar, aceptar, descontar, lo mismo que negociar otros documentos de crédito, según lo reclame el desarrollo de los negocios sociales;
- (k) Tomar o dar dinero en mutuo de acuerdo y con sujeción a las disposiciones legales que rigen su actividad, así como (i) celebrar operaciones de endeudamiento

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

mediante la colocación de bonos, papeles comerciales, o cualquier otro tipo de valores que la Sociedad esté facultada para emitir conforme a las disposiciones legales vigentes, y (ii) celebrar todo tipo de operaciones de cobertura y derivados conforme a las disposiciones legales vigentes;

- (l) Celebrar, en ejercicio de las actividades sociales, toda clase de operaciones con todo tipo de empresas e instituciones financieras y compañías aseguradoras;
- (m) Organizar, promover, formar y financiar sociedades o empresas que tiendan a facilitar, ensanchar, complementar, etc., los negocios sociales dentro o fuera del país, y suscribir acciones o cuotas en ellas;
- (n) Transigir, desistir y someter a decisiones arbitrales los asuntos en que tenga interés frente a terceros;
- (o) Colocar sus excedentes de tesorería y sus reservas en el mercado de capitales, de manera transitoria o permanente, suscribiendo bonos, adquiriendo títulos, acciones, derechos, efectuando depósitos o realizando cualquier tipo de operación con entidades financieras autorizadas; así mismo, realizar con entidades financieras o no operaciones de tesorería con el fin de obtener liquidez, bajo criterios de riesgos profesionales;
- (p) Liquidar, cobrar y recaudar el importe de los servicios que preste conforme a las disposiciones legales, y realizar operaciones de recaudo, recibo, enajenación y entrega de títulos valores y documentos necesarios, para el desarrollo de su actividad, y otorgar la financiación necesaria, así como liquidar, cobrar y recaudar recursos de terceros en virtud de la Ley o de acuerdo con los contratos que suscriba.
- (q) Avalar y garantizar obligaciones;

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

- (r) Gestionar, operar y explotar bienes o conjuntos de bienes propios o de terceros para la investigación, producción de biológicos, comercialización y distribución en el Distrito de Bogotá, el país y/o la región;
- (s) Promover y fundar establecimientos, almacenes, depósitos o agencias en Colombia o en el exterior;
- (t) Girar, aceptar, endosar, cobrar y pagar toda clase de títulos valores;
- (u) Celebrar los contratos de transporte, seguro y de cuentas en participación; importar, exportar, realizar operaciones de comercio nacional e internacional, así como representar, agenciar y distribuir toda clase de bienes y servicios, relacionados con el objeto social principal.

PARÁGRAFO PRIMERO: En desarrollo del objeto social antes enunciado, el **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S** podrá participar en todo tipo de contrataciones públicas y privadas, bien sea de manera directa a través de contratos marco, alianzas estratégicas, convenios interadministrativos, licitaciones públicas, licitaciones privadas, concursos de cualquier naturaleza, de manera directa o en sociedad, unión temporal, consorcio, alianza o cualquier tipo de estructura válida y aceptable bajo la ley aplicable, a través de los esquemas institucionales distritales, municipales, departamentales o nacionales a que haya lugar.

PARÁGRAFO SEGUNDO: El **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S** no podrá realizar ningún negocio jurídico encaminado al otorgamiento de garantías o avales a terceros.

CAPÍTULO II

De sus accionistas, capital, régimen jurídico y órganos de dirección

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

Artículo 4º.- Accionistas. Autorízase que la sociedad pública por acciones denominada **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas- Hizhka S.A.S**, sea constituida por los siguientes accionistas, y en las siguientes proporciones:

Composición inicial del capital suscrito:

Accionista	No. de acciones	Tipo de acciones	Capital suscrito en pesos	Porcentaje
Distrito Capital-Secretaría Distrital de Salud				
ATENEA				

PARÁGRAFO. Las anteriores participaciones accionarias podrán modificarse conforme con los procesos de capitalización que adelante la sociedad bajo sus estatutos sociales o las operaciones de venta de acciones entre los mismos accionistas u otras entidades públicas o privadas.

Artículo 5º.- Capital. El capital suscrito y pagado en el **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S** será pagado y apropiado por sus accionistas conforme con sus presupuestos, reglamentos y procedimientos internos.

Artículo 6º.- Régimen jurídico. El régimen jurídico aplicable al **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S**, será el previsto en los Decretos - Ley 393 y 591 de 1991 para las entidades asociativas del sector de ciencia, tecnología e innovación. De conformidad con lo anterior, el régimen jurídico aplicable a sus actos, contratos, y a sus relaciones laborales, así como a las operaciones de crédito que celebre, será el de derecho privado, incluyendo, sin limitación, el Código de Comercio, Código Civil, Código Sustantivo del Trabajo y demás normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 18 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

Parágrafo: Mientras el capital de la sociedad sea de naturaleza pública en una proporción igual o mayor al noventa por ciento (90%) a la sociedad le será aplicable el régimen previsto para las empresas industriales y comerciales del Estado.

Artículo 7º.- Órganos de dirección y administración. Los órganos de dirección y administración del **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S.** serán la Asamblea General de Accionistas, la Junta Directiva y el representante legal o gerente, y sus suplentes, todo lo cual se regulará en cuanto a funciones, limitaciones, derechos y obligaciones, en sus estatutos sociales. Adicionalmente conforme con las normas aplicables, la Asamblea de Accionistas designará un revisor fiscal.

Artículo 8º.- Autorización. Autorízase al Secretario Distrital de Salud y al Director de Atenea para la suscripción del documento de asociación mediante el cual se crea la entidad.

Artículo 9º.- Vigencia. El presente decreto rige a partir del día siguiente a su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Bogotá, D.C., a los

CLAUDIA NAYIBE LÓPEZ HERNÁNDEZ
Alcaldesa Mayor



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación del Decreto N°. _____ DE _____

Pág. 19 de 19

“Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”

NOMBRE
Cargo

NOMBRE
Cargo

Proyectó: Completar

Revisó: Completar

Aprobó: Completar

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195



ACTO PRIVADO DE CONSTITUCIÓN
DE
CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE PRODUCCIÓN DE VACUNAS -
HIZHKA S.A.S

Entre las siguientes partes:

- a) Bogotá, Distrito Capital, Secretaría Distrital de Salud, entidad distrital del sector central, transformada mediante Acuerdo 257 de 2006, en adelante “SDS”, representada legalmente por Alejandro Gómez López, identificado con la Cédula de Ciudadanía [•] expedida en [•], quien obra en su calidad de Secretario Distrital de Salud
- b) Agencia Distrital para la Educación, la Ciencia y la Tecnología, en adelante “Atenea”, unidad administrativa especial con personería del sector educación del Distrito, cuya creación fue autorizada por el artículo 132 del Acuerdo 761 de 2020 y ejecutada mediante el Decreto 273 de 2020, la cual actúa a través de Germán Barragán, identificado con la Cédula de Ciudadanía [•] expedida en [•], quien obra en su calidad de Director General de Atenea.

En adelante, la SDS y Atenea se denominarán conjuntamente las “Partes” e individualmente “Parte”.

Las Partes debidamente facultadas conforme con la Ley aplicable, sus respectivos estatutos sociales y sus reglamentos internos, tal y como se detalla más adelante, suscriben el presente documento con el fin de constituir una sociedad por acciones simplificada dedicada al desarrollo de actividades científicas y tecnológicas, a denominarse CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE PRODUCCIÓN DE VACUNAS - HIZHKA S.A.S, del tipo de las sociedades por acciones simplificadas conforme a la Ley 1258 de 2008 y al Decreto Ley 393 de 1991, con domicilio en la ciudad de Bogotá D.C., República de Colombia, la cual se registrará por las cláusulas que más adelante se estipulan y por las Leyes de la República de Colombia, previas

las siguientes:

CAPÍTULO I CONSIDERACIONES

1. Mediante el Acuerdo 761 de 2020 el Concejo de Bogotá adoptó el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” como el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la Administración Distrital, para avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperar la pérdida económica y social debido a la emergencia por COVID -19 y capitalizar los aprendizajes mediante el fortalecimiento o implementación de nuevas estrategias para afrontar la “Nueva Normalidad”, lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá, impulsar la reactivación socioeconómica y cultural asociada al control de la pandemia del COVID-19 y capitalizar sus aprendizajes al poner de manifiesto necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas para la “Nueva Normalidad”.
2. Para el cumplimiento de los propósitos del Plan Distrital de Desarrollo, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá - Fondo Financiero Distrital de Salud, ejecuta proyectos de inversión como el No. 7828 "Servicio: condiciones favorables para la salud y la vida Bogotá" cuyo objetivo es “Mejorar la gestión del riesgo individual, colectivo y la atención en salud de eventos de interés en: salud mental, salud laboral, condiciones crónicas no transmisibles, enfermedades transmisibles y brotes y emergencias en salud pública”, mediante el cual, se definió entre otras, la meta No. 23 que plantea “A 2024 avanzar en un 80% en el desarrollo de capacidades para producir biológicos en Bogotá D.C.”.
3. En concordancia con lo anterior, se destaca a nivel mundial la Resolución WHA 74.61 sobre el “Fortalecimiento de la producción local de medicamentos y otras tecnologías sanitarias para mejorar el acceso y a través de la misma”, aprobada en la 74° Asamblea Mundial de la Salud en mayo de 2021, en la que se reconoció que algunos países tienen problemas de acceso a

medicamentos, vacunas y otras tecnologías de salud esenciales debido a factores como la escasa capacidad de fabricación y los precios elevados. Así mismo, se instó a los Estados entre otras, a elaborar políticas, mecanismos de financiación, estrategias y planes de acción nacionales y regionales de carácter integral para apoyar la aplicación sostenible de estrategias nacionales y regionales en colaboración con las partes interesadas, para fortalecer la producción local.

4. Por su parte, la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo del Consejo Económico y Social de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en el documento denominado “Utilización de la ciencia, la tecnología y la innovación para cerrar la brecha en el Objetivo de Desarrollo Sostenible, relativo a la salud y el bienestar” , destacó el papel clave de la ciencia, la tecnología y la innovación para la respuesta a los trastornos de salud, económicos y sociales causados por enfermedades infecciosas como la pandemia de COVID-19 y reiteró la necesidad de fortalecer las capacidades nacionales para la innovación en el ámbito de la salud como mecanismo crucial para que todos los países, incluidos los países en desarrollo, puedan producir vacunas y tratamientos que salven vidas, no solo en el caso de enfermedades comunes, sino también de brotes de enfermedades infecciosas que requieren una respuesta rápida.
5. En consideración de lo anterior, se tomó la decisión de avanzar en la producción local de biológicos, empezando por vacunas para COVID-19, en alianza con el sector privado, a través de la transferencia de tecnología por parte de una empresa extranjera desarrolladora de vacunas; o indirectamente, a través de un licenciatario de una empresa desarrolladora.
6. El 3 de julio de 2022, Atenea suscribió el contrato de consultoría 130 de 2022, cuyo objeto es la estructuración legal, empresarial y financiera del proyecto de ciencia tecnología e innovación “Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de Biológicos en Bogotá”, (en adelante “el Proyecto”).

7. Como parte de la ejecución del contrato de consultoría 130 de 2002 se analizó el régimen de la ciencia, la tecnología y la innovación, así como las modalidades de asociación, incluyendo la conformación de sociedades y la celebración de convenios especiales de cooperación para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas, en los términos señalados en la Ley 29 de 1990 -modificada por la Ley 1286 de 2009-, el Decreto-Ley 393 de 1991 y en el Decreto-Ley 591 de 1991.

8. El Decreto-Ley 585 de 1991 define al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (hoy SNCTI) como:

“un sistema abierto, no excluyente, del cual forman parte todos los programas, estrategias y actividades de ciencia y tecnología, independientemente de la institución pública o privada o de la persona que los desarrolle”.

9. Esta definición fue complementada por el artículo 20 de la Ley 1286 de 2009 que indicó que al SNCTI pertenecen las “organizaciones públicas, privadas o mixtas que realicen o promuevan el desarrollo de actividades científicas, tecnológicas y de innovación”.

10. El SNCTI se organiza a través de “Programas de Ciencia y Tecnología”, los cuales son definidos por el artículo 5 del Decreto Ley 585 de 1991 como:

“ámbito de preocupaciones científicas y tecnológicas estructurado por objetivos, metas y tareas fundamentales, que se materializa en proyectos y otras actividades complementarias que realizarán entidades públicas o privadas, organizaciones comunitarias o personas naturales”.

11. Entre los Programas de Ciencia y Tecnología nacionales se encuentra el Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud, que abarca las actividades previstas para el Proyecto.

12. El Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud tiene por objeto gestionar la ciencia, la tecnología y la innovación en el sector salud como soporte para la formulación de políticas y fortalecimiento de las capacidades científicas y tecnológicas del país que puedan responder a necesidades de desarrollo, prioridades del conocimiento y expectativas de la población.
13. El artículo 2 del Decreto Ley 591 de 1991 incorporó el listado de actividades que se entienden como científicas y tecnológicas:

“Artículo 2: Para los efectos del presente Decreto, entiéndese por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.

2. Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.

3. Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.

4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.

5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación,

apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.

6. Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.”

14. Al contrastarse el alcance del Proyecto con las categorías contenidas en el artículo 2 del Decreto-Ley 591 de 1991, puede advertirse que el alcance del Proyecto encaja en los numerales 1, 4 y 5, pues tiene la vocación de investigar y desarrollar tecnología en materia de biológicos, incorporando tecnología para el desarrollo y producción de vacunas en Bogotá, para lo cual se plantea la vinculación de un socio estratégico que transfiera la tecnología necesaria para estos propósitos.

15. El artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, Régimen Especial del Distrito Capital, contiene una referencia específica a la creación de entidades distritales en los siguientes términos:

“Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.” (subrayado al transcribir)

16. El aparte subrayado del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993 contiene una excepción al régimen general de autorización para la creación de entidades distritales. Sobre este particular, el Consejo de Estado se pronunció mediante Sentencia de 14 julio de 1995 (expedientes 2680 y 3051, Consejero Ponente: Libardo Rodríguez Rodríguez) para ratificar no sólo que el Decreto 1421 de 1993 podía introducir excepciones al régimen general de creación de entidades del nivel distrital, sino para concluir que los artículos

313 y 315 de la Constitución no le son aplicables al Distrito y por lo tanto que el artículo 55 del mencionado Decreto-Ley es acorde a la Constitución. Al respecto, esta corporación señaló:

“En relación con el séptimo cargo, en el cual se plantea que el artículo 55, acusado, quebranta los artículos 313-6, 315, 374 de la Carta Política y 92-3 del decreto 1333 de 1986, debido a que el Gobierno no estaba facultado por los artículos transitorio 41 y 322 a 324 ibidem para modificar, derogar o adicionar las normas establecidas en la Constitución y en las leyes para los municipios, la Sala considera que ha de correr con la misma suerte que los ya analizados, pues se reitera que al disponer el inciso segundo del citado artículo 322 que el régimen político, fiscal y administrativo del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, "... ser el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios", de ello se infiere que las normas contenidas en el Decreto 1421 de 1993 constituyen el régimen especial a que debe someterse y que las disposiciones vigentes para los municipios sólo serán aplicables en el Distrito Capital en la medida en que el legislador ordinario o extraordinario no regulen de manera particular determinadas materias, lo cual no ocurrió, precisamente, en el asunto bajo estudio. De otra parte, la Sala considera que las facultades atribuidas a los concejos y alcaldes municipales por los artículos 313 y 315 de la Carta Política no pueden predicarse respecto del Concejo Distrital y del Alcalde Mayor pues, como atrás se expresó, el régimen del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá es especial, contenido en el decreto acusado.”

17. De conformidad con lo anterior, el régimen aplicable a la creación de entidades asociativas en materia de ciencia y tecnología es el Decreto-Ley 393 de 1991, cuyo artículo 3 contiene una autorización general para la creación de entidades de carácter asociativo bajo el régimen de ciencia y la tecnología, que si bien está redactada a favor de las entidades del orden nacional, ha de entenderse aplicable a las entidades distritales en atención a

la expresa remisión del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993. Al respecto señala el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

18. Esta autorización también incluye la creación de sociedades entre entidades públicas, tal como lo señala el artículo 9 del mismo Decreto – Ley 393 de 1991, que establece: *“De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”*

19. Así lo reconoció el Consejo de Estado Sala de Consulta y Servicio Civil, (Concepto 2259, 16 de febrero de 2016), al analizar la aplicación del Decreto-Ley 393 de 1991 para efectos de la creación de nuevas entidades entre entidades públicas:

“-se concede autorización a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares, sociedades civiles y comerciales, y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, para el cumplimiento de los propósitos señalados (artículo 3);

-también se autoriza a la Nación y a sus entidades descentralizadas

para asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, de acuerdo con las modalidades referidas (artículo 9);”

20. De conformidad con lo anterior, las entidades del Distrito están autorizadas de manera general para concurrir en la creación de entidades destinadas al sector de la ciencia y la tecnología, bien sea en asociación con particulares o con otras entidades públicas.
21. En este contexto, del análisis de los mecanismos de asociación previstos en el Decreto – Ley 393 de 1991, se concluyó que la creación de una sociedad por acciones simplificada (S.A.S.) para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas resultaría ser el vehículo más adecuado para el desarrollo del Proyecto.
22. Una vez creada la sociedad, ésta podrá emitir y ofrecer sus acciones a nuevos accionistas de naturaleza privada, sin que ello sea considerado como una enajenación de propiedad accionaria estatal, en tanto el campo de aplicación de la Ley 226 de 1995 está limitado a *“la enajenación, total o parcial, a favor de particulares, de acciones o bonos obligatoriamente convertibles en acciones, de propiedad del Estado y, en general, a su participación en el capital social de cualquier empresa”*, sin que se contemple dentro de su ámbito de aplicación a los procesos de capitalización, tal como lo ha señalado la Superintendencia de Sociedades en su OFICIO 220-000049 de 2 de enero de 2008.
23. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 49 de la Ley 489 de 1998, la Alcaldía Mayor de Bogotá expidió el Decreto [•] de 2022 mediante el cual se autoriza la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “” S.A.S., el cual se anexa como parte integral de este documento y cuya parte resolutive se transcribe a continuación:

[•]

24. Como anexo del Decreto Distrital [•] se consignó el proyecto de estatutos sociales que por este documento se adoptan y que regirán la sociedad Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “Hizhka” S.A.S.

CAPÍTULO II DECLARACIONES DE CAPACIDAD

Con fundamento en las consideraciones anteriores, las Partes hacen las siguientes declaraciones de capacidad y autorizaciones internas para suscribir el presente acto de constitución de la sociedad Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “Hizhka” S.A.S.

1. La SDS es una entidad distrital del sector central, perteneciente y cabeza del sector salud en virtud, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 84 del Acuerdo 257 de 2006, y se encuentra autorizada de manera general para suscribir este documento, de conformidad con lo previsto en el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 y el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993.
2. Atenea es una entidad distrital del sector central, perteneciente al sector educación, la cual se encuentra autorizada de manera general para suscribir este documento por el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 y el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993. Adicionalmente, el numeral 11 del artículo 6 del Decreto Distrital 273 de 2020, mediante el cual se creó a Atenea, incluye como una de sus funciones: *“Suscribir convenios, asociarse o conformar esquemas asociativos con entidades públicas de cualquier nivel de gobierno o con personas de derecho privado, y efectuar las transferencias o aportes correspondientes, con sujeción a lo dispuesto en la Ley 489 de 1998, el Acuerdo 257 de 2006 y las demás normas legales que modifiquen, adicionen o regulen la materia.”*

CAPÍTULO III RÉGIMEN JURÍDICO

Las Partes declararan que de conformidad con lo previsto en el Decreto-Ley 393 de 1991 el régimen jurídico aplicable a la sociedad será el de las sociedades creadas para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas y, por lo tanto, se le aplicará para efectos presupuestales, de funcionamiento, de contratación y laboral el régimen de derecho privado.

CAPÍTULO IV ESTATUTOS SOCIALES

Con base en las anteriores Consideraciones, Declaraciones y Régimen jurídico, las Partes han acordado que la sociedad Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “Hizhka” S.A.S. será regida por los siguientes estatutos sociales:

ESTATUTOS SOCIALES DEL CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE PRODUCCIÓN DE VACUNAS HIZHKA S.A.S.

CAPÍTULO I – DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1 - Razón Social y Forma: La compañía es una sociedad comercial por acciones simplificada del sector de ciencia, tecnología e innovación, de nacionalidad colombiana, y tendrá la denominación social de “Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas Hizhka S.A.S.” (en adelante la Sociedad), regida por las cláusulas contenidas en estos estatutos sociales, en la Ley 1258 de 2008 y sometida al régimen jurídico previsto en el Decreto-Ley 591 de 1991, en el Decreto-Ley 393 de 1991 y demás normas aplicables. Podrá identificarse para todos los efectos, en todas sus actuaciones jurídicas y transacciones comerciales como Hizhka S.A.S

Artículo 2 – Régimen y Naturaleza: Al momento de su constitución será una sociedad entre entidades públicas para el desarrollo de actividades científicas, y tecnológicas, pero una vez reciba capital privado tendrá por naturaleza la de sociedad por acciones simplificada del tipo de economía mixta, de acuerdo con lo previsto en el artículo 97 de la Ley 489 de 1998, en concordancia con lo previsto en el artículo 3 del Decreto – Ley 393 de 1991. El régimen jurídico aplicable a sus actos, contratos, y a sus relaciones laborales, así como a las operaciones de crédito que celebre, será el de derecho privado, previsto para las sociedades de esta naturaleza, en las normas aplicables a estas actividades, incluyendo, sin limitación, el Código de Comercio, Código Civil, Código Sustantivo del Trabajo y demás normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

Artículo 3 - Vinculación. La Sociedad estará vinculada a la Secretaría Distrital de Salud de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en los términos de la Ley aplicable.

Artículo 4 - Objeto Social. El objeto social principal de la Sociedad, en cumplimiento y observancia de los principios y normas aplicables vigentes,

comprenderá el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas dirigidas a (i) investigar, fabricar, producir, comprar, vender, distribuir, importar y exportar por cuenta propia o de terceros toda clase de productos biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos, entre otros, incluidas sus actividades complementarias y suplementarias, dentro del territorio nacional y en el exterior y en conexión con el exterior, empleando para ello bienes, activos y derechos propios o ejerciendo el uso y goce sobre bienes, activos y derechos de terceros.

Así mismo, la sociedad podrá desarrollar las siguientes actividades comerciales: (ii) realizar y apoyar estudios científicos y de investigación, incluyendo estudios epidemiológicos, preclínicos y clínicos en materia farmacéutica, de biológicos y biotecnología; (iii) la realización de actividades y/o programas de información y/o capacitación y/o educación no formal y/o divulgación a la comunidad médica y al público en general dentro del marco legal aplicable sobre vacunas, biológicos, medicamentos, entre otros; (iv) Importar para prestar, alquilar y/o revender los implementos necesarios para el uso adecuado de sus productos por parte de consumidores y prestar la asistencia técnica que se requiera; (v) desarrollar y licenciar de manera directa o mediante contrato, software y plataformas orientados a la trazabilidad de sus productos, epidemiología, seguimiento a intervenciones terapéuticas, asesoría médico científica; (vi) representar firmas nacionales o extranjeras involucradas en la industria de los farmacéuticos, la biotecnología y los biológicos; (vii) investigar, producir, distribuir, vender y/o mercadear productos y elementos relacionados con farmacéutica, biotecnología y biológicos y afines; (viii) establecer, explotar, usar, instalar, ampliar, expandir, renovar o modificar plantas de investigación y desarrollo, fabricación, producción, llenado o cualquier otra modalidad escogida, exportación, distribución, y sus diferentes elementos, para uso privado o público nacionales o internacionales; (ix) cualquier actividad lícita bajo las normas colombianas.

En desarrollo de su objeto social principal la Sociedad podrá:

- (a) Celebrar y ejecutar dentro o fuera de la República de Colombia en su propio nombre o por cuenta de terceros, o en participación con ellos, todo tipo de actos, contratos y operaciones que sean necesarios o convenientes para cumplir o facilitar las actividades de su objeto y que de manera directa se relacionen con el mismo, o tiendan a complementarlo, de acuerdo con las normas legales vigentes, incluyendo, sin limitación, (i) contratos de suministro de biológicos, (ii) contratos para la investigación y desarrollo de biológicos y (iii) contratos para la elaboración de ensayos clínicos (iv) contratos para el llenado y terminado (fill and finish) de productos biológicos y (v) otros contratos ajustados a la consecución de los fines sociales.
- (b) Construir, montar, instalar, administrar, modificar, y operar una o varias plantas, fábricas o centros para el desarrollo y producción de biológicos, para comerciar productos y prestar los servicios contemplados dentro de su objeto social;
- (c) Adquirir, como propietario o a cualquier otro título y enajenar, toda clase de bienes muebles o inmuebles, así como darlos o tomarlos en arrendamiento, pignorarlos o hipotecarlos, según el caso, con el fin de permitir o garantizar la producción y comercialización de productos y la prestación de los servicios que constituyen su objeto;
- (d) Adquirir, administrar o hacer toda clase de instalaciones comerciales relacionadas con el desarrollo eficiente de su objeto social, tales como plantas de producción, centros de investigación y desarrollo, oficinas, etc.;
- (e) Adquirir a cualquier título, importar o exportar, distribuir o vender toda

clase de bienes, equipos, materias primas e insumos, y abrir y administrar, directa o indirectamente, los establecimientos de comercio que sean necesarios para ello;

- (f) Enajenar, arrendar, gravar y administrar en general los bienes que componen el patrimonio social;
- (g) Formar parte de otras sociedades que tengan como objeto social actividades conexas, complementarias, iguales o similares, afines y/o accesorias, sea como constituyente o aportante, absorbiéndolas o fusionándose con ellas;
- (h) Celebrar todo tipo de alianzas y asociaciones, tales como “joint venture”, uniones temporales, consorcios y contratos de cuentas de participación, etc.;
- (i) Celebrar contratos de cualquier naturaleza jurídica respecto de la propiedad intelectual e industrial, tales como, marcas, derechos de autor, imagen, patentes, concesiones, representaciones, explotación de modelos, nombres comerciales o industriales, insignias, etc.
- (j) Contratar para sí préstamos, girar, endosar, aceptar, descontar, lo mismo que negociar otros documentos de crédito, según lo reclame el desarrollo de los negocios sociales;
- (k) Tomar o dar dinero en mutuo de acuerdo y con sujeción a las disposiciones legales que rigen su actividad, así como (i) celebrar operaciones de endeudamiento mediante la colocación de bonos, papeles comerciales, o cualquier otro tipo de valores que la Sociedad esté facultada para emitir conforme a las disposiciones legales vigentes, y (ii)

celebrar todo tipo de operaciones de cobertura y derivados conforme a las disposiciones legales vigentes;

- (l) Celebrar, en ejercicio de las actividades sociales, toda clase de operaciones con todo tipo de empresas e instituciones financieras y compañías aseguradoras;
- (m) Organizar, promover, formar y financiar sociedades o empresas que tiendan a facilitar, ensanchar, complementar, etc., los negocios sociales dentro o fuera del país, y suscribir acciones o cuotas en ellas;
- (n) Transigir, desistir y someter a decisiones arbitrales los asuntos en que tenga interés frente a terceros;
- (o) Colocar sus excedentes de tesorería y sus reservas en el mercado de capitales, de manera transitoria o permanente, suscribiendo bonos, adquiriendo títulos, acciones, derechos, efectuando depósitos o realizando cualquier tipo de operación con entidades financieras autorizadas; así mismo, realizar con entidades financieras o no operaciones de tesorería con el fin de obtener liquidez, bajo criterios de riesgos profesionales;
- (p) Liquidar, cobrar y recaudar el importe de los servicios que preste conforme a las disposiciones legales, y realizar operaciones de recaudo, recibo, enajenación y entrega de títulos valores y documentos necesarios, para el desarrollo de su actividad, y otorgar la financiación necesaria, así como liquidar, cobrar y recaudar recursos de terceros en virtud de la Ley o de acuerdo con los contratos que suscriba.

- (q) Avalar y garantizar obligaciones;
- (r) Gestionar, operar y explotar bienes o conjuntos de bienes propios o de terceros para la investigación, producción de biológicos, comercialización y distribución en el Distrito de Bogotá, el país y/o la región;
- (s) Promover y fundar establecimientos, almacenes, depósitos o agencias en Colombia o en el exterior;
- (t) Girar, aceptar, endosar, cobrar y pagar toda clase de títulos valores;
- (u) Participar en licitaciones y concursos públicos y privados, contrataciones directas y cualesquiera otros procesos de selección o contratación;
- (v) Celebrar los contratos de transporte, seguro y de cuentas en participación; importar, exportar, realizar operaciones de comercio nacional e internacional, así como representar, agenciar y distribuir toda clase de bienes y servicios, relacionados con el objeto social principal.

PARÁGRAFO PRIMERO: En desarrollo del objeto social antes enunciado, la Sociedad podrá participar en todo tipo de contrataciones públicas y privadas, bien sea de manera directa a través de contratos marco, alianzas estratégicas, convenios interadministrativos, licitaciones públicas, licitaciones privadas, concursos de cualquier naturaleza, de manera directa o en sociedad, unión temporal, consorcio, alianza o cualquier tipo de estructura válida y aceptable bajo la ley aplicable, a través de los esquemas institucionales distritales, municipales, departamentales o nacionales a que haya lugar.

PARÁGRAFO SEGUNDO: La Sociedad no podrá realizar ningún negocio jurídico encaminado al otorgamiento de garantías o avales a terceros.

Artículo 5 - Domicilio Principal, Sucursales y Agencias. El domicilio principal de la Sociedad será la ciudad de Bogotá Distrito Capital, Colombia. Por decisión de la Junta Directiva, se podrá establecer y reglamentar el funcionamiento de otras sucursales, agencias y oficinas en cualquier lugar del territorio nacional o en el exterior. Los administradores de las sucursales serán designados por la Junta Directiva y ella les fijará en cada oportunidad sus facultades y atribuciones, las cuales deberán constar en el correspondiente poder.

Artículo 6 - Duración. El término de duración de la sociedad será indefinido.

CAPÍTULO II - DEL CAPITAL, DE LAS ACCIONES Y DE LOS ACCIONISTAS

Artículo 7 – Capital Autorizado. El capital autorizado de la Sociedad será de un billón de pesos (\$1.000.000.000.000), dividido en mil millones de acciones nominativas ordinarias de un valor nominal de mil pesos (\$1.000) cada una. El Capital de la Sociedad estará dividido en dos series de acciones, así:

Tipo de acción	Cantidad
Clase A	500.000.001
Clase B	499.999.999

Las “Acciones Clase A” serán suscritas por entidades públicas únicamente. Las “Acciones Clase B” serán suscritas por entidades privadas.

Artículo 8 – Capital suscrito y pagado. El capital suscrito de la Sociedad será de [xxxxxx], distribuido de la siguiente manera entre los accionistas constituyentes de la Sociedad:

Composición inicial del capital suscrito:

Accionista	No. de acciones	Tipo de acciones	Capital suscrito en pesos	Porcentaje
Secretaría Distrital de Salud				
ATENEA				

El capital suscrito será pagado conforme con el siguiente cronograma de pagos (en pesos colombianos):

Secretaría Distrital de Salud pagará:

[xxx] dentro de los treinta (30) días hábiles siguiente a la constitución de la Sociedad;

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

Atenea pagará:

[xxx] dentro de los treinta (30) días hábiles siguiente a la constitución de la Sociedad;

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

[xxx] en o antes del [xxx] de [xxx] de 202x

PARÁGRAFO PRIMERO.- Aporte en especie de la Secretaría Distrital de Salud.- Las Partes aceptan que el capital suscrito por parte de la Secretaría Distrital de Salud cuyo pago se prevé para [•], sea pagado mediante i) la transferencia del derecho real de dominio del predio denominado “Gran Estación” ubicado en la Calle 24 A # 64 – 43, en el barrio Ciudad Salitre, en la localidad de Teusaquillo, de la ciudad de Bogotá D.C., identificado con chip catastral AAA0197AYHK, con un área de

4.531,48 m2 valorado por [xxx]; ii) la transferencia del derecho real de dominio del predio público “La Felicidad” ubicado en la calle 23 d # 72 b – 38 (Equipamiento comunal público No. 8 Plan Parcial La Felicidad), del Barrio Capellanía de la Localidad (09) de Fontibón, de la ciudad de Bogotá D.C., identificado con matrícula inmobiliaria no. [xxx], con un área de 24.524,59 m2, valorado por [xxx]; Las escrituras de transferencia de estos inmuebles serán elevadas antes o en la fecha previstas para el aporte del capital, plazo durante el cual también deberá efectuarse el registro de la transferencia de dominio ante la oficina de instrumentos públicos.

PARÁGRAFO SEGUNDO.- Aporte en especie de Atenea – Las Partes aceptan que el capital suscrito por Atenea cuyo pago se prevé para los treinta (30) días hábiles siguiente a la constitución de la Sociedad, sea pagado mediante el aporte de los siguientes costos pre-operativos incurridos o a incurrir por este accionista en la estructuración de la Sociedad, que suman [xxx], y que corresponden a lo siguiente:

Aporte 1:

Concepto: Consultoría especializada para la estructuración legal, empresarial y financiera del proyecto de ciencia, tecnología e innovación “Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción e Investigación de biológicos en Bogotá”

Proveedor: UT ATENEA PROFIT – DURÁN & OSORIO

Facturas:

Valor: \$3.841.930.400

Total aporte: \$3.841.930.400

Aporte 2:

Concepto: [xxx]

Proveedor:

Factura

Valor:

Total aporte:

Artículo 9 - Derechos que confieren las acciones. Cada acción conferirá los siguientes derechos a su titular:

1. El de participar en las deliberaciones de la Asamblea General de Accionistas y votar en ella;
2. El de percibir una parte proporcional de los beneficios sociales establecidos por los balances de fin de ejercicio;
3. El de negociar las acciones con sujeción a la ley y a los estatutos;
4. El de inspeccionar los libros y papeles sociales, dentro de los quince (15) días hábiles anteriores a las reuniones de la Asamblea General de Accionistas en que se examinen los balances de fin de ejercicio: y
5. El de recibir, en caso de liquidación de la compañía, una parte proporcional de los activos sociales, una vez pagado el pasivo externo de la Sociedad.

Artículo 10 – Naturaleza de las acciones. Las acciones serán nominativas, de igual valor y deberán ser inscritas en el libro que la Sociedad lleve conforme a la Ley.

Mientras subsista el derecho de preferencia y las demás restricciones para su enajenación, las acciones no podrán negociarse sino con arreglo a lo previsto en los presentes estatutos.

Artículo 11– Restricción a la Negociación de Acciones. Las acciones Clase B

incluidas en la primera emisión que haga la Sociedad de este tipo de acciones, no podrán ser enajenadas por el titular de la acción dentro de los tres (3) años siguientes a su suscripción (período de no negociabilidad). Esta restricción constará tanto en el libro de accionistas de la Sociedad como en los certificados de las Acciones Clase B que sean emitidas, de conformidad con lo señalado en el artículo 13 de la Ley 1258 de 2008.

Una vez superado el periodo de restricción a la negociación de acciones (cuando este fuera aplicable), las Acciones Clase B estarán sometidas a derecho de preferencia a favor de los Accionistas Clase A, quienes tendrán la primera opción de adquirir tales acciones al valor que resulte del avalúo que de las mismas haga una firma de banca de inversión con reconocimiento internacional y experiencia en valoración de sociedades de economía mixta en Colombia, seleccionada por los Accionistas Clase A de una lista de al menos cinco (5) firmas conformada por el Accionista Clase B. Esta opción estará vigente por un periodo de ciento veinte (120) días calendario contados desde el momento en que la banca de inversión seleccionada profiera su dictamen definitivo.

Presentada la lista por el Accionista Clase B y siempre que las firmas allí contenidas cumplan con los requisitos previstos en estos estatutos, los Accionistas Clase A tendrán quince (15) Días Hábiles para seleccionar la firma de su preferencia. Los costos de la valoración por parte de la banca de inversión correrán por cuenta del Accionista Clase B.

Las Acciones Clase A no estarán sometidas a derecho de preferencia y su enajenación seguirá lo previsto en la Ley 226 de 1995 en materia de venta de propiedad accionaria del Estado.

Artículo 12– Opción Call: Los Accionistas Clase A podrán ejercer una opción de compra (opción call) sobre las Acciones Clase B, al valor nominal de éstas, cuando ocurra alguno de los siguientes eventos:

- a) Cualquier incumplimiento del Accionista Clase B en cuanto al pago de las Acciones Clase B suscritas. En este caso, la opción se limitará a las Acciones Clase B del accionista incumplido.
- b) Incumplimiento de [•] en sus obligaciones del Contrato de Transferencia de Tecnología o del Contrato de Asistencia Técnica que hubieran sido declaradas por el juez del contrato o el mecanismo de solución de controversias previsto y pudieran dar lugar a la terminación anticipada del contrato. En este caso, la opción se limitará a las Acciones Clase B de propiedad del contratista incumplido, de su matriz, filial, subsidiaria o de otras subsidiarias de su matriz, o de cualquier otra empresa a la que le hubiera cedido o traspasado las acciones, de conformidad con los presentes estatutos.
- c) Condena o declaratoria de culpabilidad del Accionista Clase B, su matriz o sus filiales, por cualquier actividad relacionada con corrupción, lavado de activos o financiación del terrorismo en Colombia o en cualquier otra jurisdicción que haga parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (2003).

PARÁGRAFO 1: Previo al pago de las acciones que se derive de la aplicación de la opción call, la Sociedad autoriza a los Accionistas Clase A a deducir cualquier suma a cargo del Accionista Clase B o de quien fuera titular Contrato de Transferencia de Tecnología o del Contrato de Asistencia Técnica, incluyendo los perjuicios causados a la sociedad, multas, sanciones y cláusula penal entre otros.

PARÁGRAFO 2: En el caso en que la opción call se aplique como consecuencia en la mora en el pago de las acciones, los Accionistas Clase A tendrán la opción sobre las acciones suscritas y pagadas y sobre las acciones en mora. Lo anterior sin perjuicio de la sanción por mora y de los perjuicios que por este hecho se llegasen a causar a la Sociedad.

Artículo 13 - Enajenación a Matrices y Subordinadas. Se acuerda que ni el

periodo de no negociabilidad de las acciones ni el derecho de preferencia aquí establecido será aplicable a los casos de enajenación que se efectúe entre matrices y subordinadas y/o entre subordinadas de una misma matriz, entendiéndose incluidas dentro del concepto de subordinadas, a las filiales y subsidiarias de la matriz. En consecuencia, en los casos previstos en este artículo la enajenación de las acciones es libre.

Para efectos del presente artículo, se entenderá por matriz, subordinada, filial y subsidiaria lo establecido en el artículo 26 de la Ley 222 de 1995.

Artículo 14 - Emisión y colocación de acciones. Las acciones en reserva de la Sociedad deberán ser colocadas de acuerdo con el reglamento de emisión y colocación aprobado por la Junta Directiva.

Artículo 15 – Derecho de preferencia en la emisión de acciones. Las acciones que emita la Sociedad estarán sometidas a derecho de preferencia a favor de los accionistas, considerando en todo caso el tipo de acción emitida y la naturaleza del accionista. De esta manera, en caso de nuevas emisiones, cada accionista podrá suscribir un número de acciones de su clase, proporcional a las que posea a la fecha en que se apruebe el reglamento de colocación e igualmente en caso de que algún accionista decida no suscribir acciones, los demás accionistas pueden acrecentar su porción de acciones a suscribir en una o varias rondas según lo establezca el reglamento de colocación de acciones.

El derecho de preferencia también será aplicable para la emisión de cualquier otra clase de títulos representativos de capital, lo cual incluye bonos obligatoriamente convertibles en acciones con dividendo preferencial y sin derecho a voto, las acciones con dividendo fijo anual, las acciones privilegiadas y cualquier tipo de título representativo de participación accionaria.

Artículo 16 - Voto Múltiple. Salvo decisión de la Asamblea de Accionistas aprobada con la mayoría prevista en el Artículo 36 de estos estatutos, no se emitirán

acciones con voto múltiple. En caso de emitirse acciones de esta naturaleza, la Asamblea de Accionistas también aprobará la reforma a las disposiciones sobre quórum y mayorías decisorias que sean necesarias para darle efectividad al voto múltiple que se establezca.

Artículo 17 – Adquisición de Acciones Propias. La Sociedad podrá adquirir sus propias acciones por decisión de la Asamblea de Accionistas, aprobada con la mayoría prevista en el artículo Artículo 36 de estos estatutos. Para realizar esta operación, la Sociedad deberá emplear fondos tomados de las utilidades líquidas, requiriéndose, además, que dichas acciones se encuentren totalmente liberadas. Mientras estas acciones pertenezcan a la Sociedad, quedarán en suspenso los derechos inherentes a ellas.

Artículo 18 - Títulos de Acciones. A todo suscriptor se le hará entrega de los títulos que justifiquen su calidad de accionista. Los títulos serán nominativos y se expedirán en series continuas, con las firmas del Representante Legal y el Secretario General y en ellos se indicará: 1.- El nombre de las personas en cuyo favor se expiden; 2.- La denominación de la sociedad, su domicilio principal 3.- La cantidad de acciones que representa cada título, el valor nominal de las mismas, la indicación de si son Acciones Clase A o Acciones Clase B; y 4.- Al dorso una descripción de los derechos y las restricciones aplicables según el tipo de acción.

PARÁGRAFO: Antes de ser pagadas totalmente las acciones sólo podrán expedirse certificados provisionales, con las mismas especificaciones que los definitivos. La transferencia de los certificados provisionales se sujetará a las mismas condiciones previstas para la transferencia de las acciones, y por el importe no pagado a la Sociedad responderán solidariamente el cedente y el cesionario. Pagadas totalmente las acciones se cambiarán los certificados provisionales por títulos definitivos.

Artículo 19- Pérdida o Extravío de Títulos o Certificados. Los títulos o certificados de acciones extraviados o deteriorados serán repuestos por la Sociedad a solicitud y a costa del interesado que aparezca inscrito en el registro de acciones como accionista, quien deberá comprobar el hecho, en los casos de hurto, ante los administradores, conforme a la Ley. Cuando el duplicado se solicite por pérdida del título, el propietario que aparezca inscrito en el registro de acciones dará la garantía que le exija la Junta Directiva. En caso de deterioro, la expedición del duplicado requerirá la entrega, por parte del accionista, del título o certificado original para que la Sociedad lo anule. El título así repuesto llevará constancia de ser duplicado y hará referencia al número del que sustituye. Si el título apareciere posteriormente, el accionista deberá devolver el original a la Sociedad para su destrucción.

Artículo 20- Impuestos Sobre Títulos. Son de cargo de los accionistas los impuestos que graven la expedición de títulos de acciones, lo mismo que las transferencias, transmisiones o mutaciones del dominio de ellas, por cualquier causa.

Artículo 21- Libro de Registro de Accionistas. La Sociedad inscribirá las acciones en un Libro de Registro de Accionistas registrado en la Cámara de Comercio de Bogotá en el cual se anotarán los títulos expedidos, con indicación de su número, y la fecha de inscripción; la enajenación o traspaso de acciones; los embargos y demandas judiciales que se relacionen con ellas y las prendas y demás gravámenes o limitaciones de dominio.

Artículo 22- Accionistas en Mora. Si un accionista tipo B no paga dentro del plazo establecido en el estatuto o en el respectivo reglamento de colocación las acciones que haya suscrito o parte de ellas, la Sociedad podrá, sin perjuicio de la opción call a la que se refiere el Artículo 12Artículo 11 de estos estatutos, vender por cuenta y riesgo del socio moroso sus acciones e imputar las sumas recibidas a la liberación

del número de acciones correspondientes a las cuotas pagadas, previa deducción de un veinte por ciento (20%) a título de indemnización, o demandarlo ejecutivamente.

CAPÍTULO III - ÓRGANOS DE LA SOCIEDAD

Artículo 23 - Órganos de la Sociedad. La Sociedad tiene los siguientes órganos de dirección, administración y fiscalización: 1.- Asamblea General de Accionistas. 2.- Junta Directiva; 3.- Director; 4.- Revisor Fiscal. La Sociedad tendrá además un Secretario General y los demás empleados y órganos que determine la Junta Directiva.

Título I

De la Asamblea General de Accionistas

Artículo 24 - Composición. La Asamblea General de Accionistas se compone de los accionistas inscritos en el Libro de Registro de Accionistas o de sus representantes o mandatarios, reunidos conforme a las prescripciones de los presentes estatutos y a la ley.

Artículo 25 – Presidencia: La Asamblea General de Accionistas será presidida por la persona que para tal efecto designe la propia Asamblea General de Accionistas, y tendrá como Secretario, al Secretario General de la Sociedad, y en su ausencia, a la persona que designe el Presidente.

Artículo 26 - Clases de Reuniones. Las reuniones de la Asamblea General de Accionistas podrán ser ordinarias o extraordinarias. Las extraordinarias se llevarán a cabo cuando las necesidades imprevistas o urgentes de la Sociedad así lo exijan.

No obstante, podrá reunirse sin previa citación y en cualquier sitio, cuando esté representada la totalidad de las acciones suscritas en que se divide el capital social de la Sociedad.

Artículo 27 - Reuniones Ordinarias. Las reuniones ordinarias se realizarán dentro de los tres (3) primeros meses de cada año, en el domicilio social, el día, hora y lugar que determine la Junta Directiva.

Si, convocada la Asamblea de Accionistas, ésta no se reuniere, o si la convocatoria no se hiciere con la anticipación señalada, entonces la Asamblea de Accionistas podrá reunirse por derecho propio el primer día hábil del mes de abril a las 10:00 A.M. en las oficinas principales de administración de la Sociedad que funcionen en el domicilio social. Cuando la Asamblea General de Accionistas se reúna por derecho propio el primer día hábil del mes de abril, podrá deliberar y decidir válidamente con dos o más personas que sean titulares de Acciones, cualquiera que sea el número y clase de Acciones que estén representadas, sin perjuicio de las mayorías calificadas previstas en estos estatutos.

Las reuniones ordinarias tendrán por objeto examinar la situación de la Sociedad, designar administradores y demás funcionarios de su elección, considerar las cuentas y balances del último ejercicio, resolver sobre la distribución de utilidades y, en general, adoptar todas las decisiones pendientes para asegurar el cumplimiento del objeto social.

Artículo 28 - Convocatoria a las reuniones Ordinarias. Las reuniones ordinarias de la Asamblea General de Accionistas se efectuarán por lo menos una vez al año dentro de los tres (3) meses siguientes al vencimiento de cada ejercicio, previa citación escrita del representante legal y enviada al domicilio o al correo electrónico registrado de los accionistas en la secretaría de la Sociedad, con no menos de quince (15) días hábiles de anticipación a la fecha de la correspondiente Asamblea

General de Accionistas. En el acta de la sesión se dejará constancia de la forma como se hizo la citación.

Los accionistas podrán renunciar a su derecho a ser convocados mediante comunicación escrita enviada al representante legal de la Sociedad.

En el caso en que los accionistas no fueren convocados, pero asistieren a la reunión, se entenderán que han renunciado a su derecho a convocatoria, salvo que expresen de manera expresa su inconformidad con la convocatoria durante la reunión.

Artículo 29– Derecho de Inspección. Los administradores permitirán el ejercicio del derecho de inspección de los libros y papeles de la Sociedad a sus accionistas o a sus representantes, durante los quince (15) días hábiles anteriores a la reunión ordinaria.

Artículo 30 - Reuniones Extraordinarias. La Asamblea General de Accionistas podrá ser convocada a sesiones extraordinarias por la Junta Directiva, el Representante Legal o el Revisor Fiscal. Adicionalmente, se reunirá a solicitud de cualquiera de los accionistas o de un número plural de estos, siempre que, de manera individual o colectiva, representen por lo menos el veinte por ciento (20%) del capital de la sociedad. En este caso, la citación se hará por la Junta Directiva, el Representante Legal, el Secretario General o el Revisor Fiscal.

En las reuniones extraordinarias la Asamblea General de Accionistas únicamente podrá tomar decisiones con los temas previstos en el orden del día incluido en la convocatoria. No obstante, con el voto favorable de al menos un Accionista Clase A y un Accionista Clase B, la Asamblea General de Accionistas podrá ocuparse de otros temas, una vez agotado el orden del día.

Artículo 31 - Convocatoria. La convocatoria a reuniones extraordinarias de la

Asamblea General de Accionistas, se hará con al menos tres (3) días hábiles de anticipación, por los mismos medios previstos en el Artículo 28 para la convocatoria de reuniones ordinarias. La citación deberá contener el día, hora y lugar en que debe reunirse la Asamblea General de Accionistas, así como el objeto de la convocatoria, cuando sea extraordinaria. En el acta de la sesión correspondiente se dejará constancia de la forma como se hizo la citación.

En los casos de las reuniones en las que se vaya a estudiar y aprobar proyectos de escisión, fusión o transformación, la convocatoria debe incluir dentro del orden del día el punto referente a estas reformas, además de la posibilidad que tienen los accionistas de ejercer su derecho de retiro.

Artículo 32 - Quórum para deliberar. La Asamblea General de Accionistas podrá deliberar con un número de personas que represente la mayoría absoluta de las acciones suscritas y pagadas.

Artículo 33 - Reuniones de Segunda Convocatoria. Si el quórum deliberatorio no llega a completarse, se convocará a una nueva reunión que sesionará y decidirá válidamente con un número plural de personas que sean titulares de Acciones, cualquiera que sea la cantidad de Acciones y clase de Acciones representadas, y deberá efectuarse no antes de los diez (10) días hábiles ni después de treinta (30) días hábiles, contados desde la fecha fijada para la reunión. En todo caso, el quórum decisorio especial de que trata este artículo no podrá ser usado para adoptar decisiones respecto de las cuales los estatutos exigen una mayoría calificada.

Artículo 34– Reuniones no Presenciales: La Asamblea de Accionistas podrá deliberar y decidir válidamente sin la presencia física de los accionistas en un mismo lugar, incluso fuera de Colombia siempre que, a través de medios de comunicación sucesivos o simultáneos, se pueda probar, a través de correo electrónico, teléfono o video conferencia, que todos los accionistas están en capacidad para deliberar y

decidir. En el caso de medios de comunicación sucesivos, la sucesión de comunicaciones deberá ocurrir de manera inmediata, de acuerdo con el medio empleado para el efecto. Una vez utilizado el mecanismo de reuniones no presenciales, deberá quedar prueba de las decisiones adoptadas, en donde aparezca el texto del mensaje, o las grabaciones en las cuales queden los registros. En ningún caso se requerirá la convocatoria y/o presencia de un delegado de la Superintendencia de Sociedades.

Artículo 35– Votaciones por Escrito: La Asamblea de Accionistas de la Sociedad podrá tomar válidamente decisiones cuando por escrito todos los accionistas expresen el sentido de su voto. Si los accionistas expresan el sentido de su voto a través de documentos separados, éstos deberán recibirse en un término no mayor a un mes, contado a partir de la recepción de la primera de estas comunicaciones.

Artículo 36 - Decisiones de la Asamblea General de Accionistas: La Asamblea General de Accionistas adoptará las siguientes decisiones por mayoría simple:

1. Examinar, aprobar o improbar los estados financieros de fin de ejercicio y las cuentas e informes de gestión que deban rendir los administradores;
2. Fijar el monto de los dividendos, así como la forma y los plazos en que se pagará;
3. Aprobar y ordenar las acciones que correspondan contra los administradores, directivos y Revisores Fiscales;
4. Decidir sobre las situaciones de conflictos de interés que enfrenten los administradores de la Sociedad;
5. Aprobar las políticas y planta de personal;
6. Aprobar el Código de Buen Gobierno de la Sociedad;
7. Nombramiento del liquidador de la Sociedad
8. Elegir o remover los miembros de la Junta Directiva conforme los presentes estatutos y fijar su remuneración;
9. Aprobación y modificación del Reglamento de la Asamblea de Accionistas;

10. Aprobación de la compensación de los miembros de la Junta Directiva;
11. Elegir al Revisor Fiscal de la sociedad y fijar su remuneración.
12. Las demás que señalen estos estatutos y la Ley, o aquellas que no hubieren sido asignadas a otro órgano de la Sociedad.

Parágrafo: Hasta tanto se modifique el presente artículo como consecuencia de la vinculación de un Accionista Clase B, las siguientes decisiones requerirán el voto unánime de los Accionistas Clase A:

1. Decretar la absorción de pérdidas y la constitución de reservas;
2. Decidir sobre la cesión en bloque de los activos y pasivos de la Sociedad;
3. Adopción y modificación del Plan de Negocios;
4. Reformas estatutarias;
5. Fusiones, escisiones o transformaciones;
6. Emisión de acciones sin sujeción al derecho de preferencia;
7. Emisión de bonos y cualquiera otra clase de título valor, diferente de las acciones ordinarias. En este caso y salvo que por ley sea obligatorio, se delegará en la Junta Directiva emitir el reglamento de colocación;
8. Emisión de acciones diferentes a las ordinarias, incluyendo, pero sin limitarse a acciones con dividendo preferencial, privilegiadas, con un voto múltiple, de gestión, de industria, entre otros;
9. Liquidación y disolución de la sociedad o el inicio de un proceso de reorganización empresarial o concurso de acreedores;
10. Asociación de la Sociedad, en cualquier forma, con otras sociedades, incluyendo joint ventures o consorcios, así como la creación de subsidiarias de propiedad total o parcial, o la adquisición del control de o participaciones en otras compañías, consorcios, asociaciones y sociedades, siempre que el valor del aporte, participación o capitalización sea igual o superior a USD 1,000,000;

- 11.Reducción de capital o cualquier readquisición de acciones;
- 12.Cualquier transacción con partes relacionadas, operaciones con accionistas y afiliadas;
- 13.Deliberación y decisión durante las reuniones extraordinarias de la Asamblea de Accionistas, sobre asuntos que no fueron incluidos en la respectiva convocatoria;
- 14.Cambio en la política de dividendos o el pago de intereses sobre el capital;
- 15.Incursión en nuevos negocios.

Artículo 37 Representación de accionistas: Los accionistas podrán participar en las reuniones de la Asamblea de Accionistas directamente o por medio de un poder conferido a cualquier persona natural.

Título II

De la Junta Directiva

Artículo 38 Número y elección de miembros de la Junta Directiva: La Junta Directiva de la Sociedad estará compuesta por siete (7) miembros principales con sus respectivos suplentes personales, todos estos elegidos por la Asamblea General de Accionistas de la Sociedad y postulados por la Alcaldía Mayor de Bogotá;

PARÁGRAFO PRIMERO. Una vez vinculado un Accionista Clase B la conformación y elección de la Junta Directiva será modificada conforme se acuerde con el Accionista Clase B. Mientras dicha modificación no se acuerde, seguirá siendo aplicable lo señalado en este artículo.

PARAGRAFO SEGUNDO- El período de los miembros de la Junta Directiva será

de tres (3) años y podrán ser relegidos por máximo tres periodos o removidos en cualquier momento por decisión de la Asamblea General de Accionistas y/o de su respectivo nominador.

Artículo 39 Reuniones de la Junta Directiva: La Junta Directiva celebrará reuniones ordinarias de manera bimensual, de acuerdo con el calendario que los miembros de la Junta Directiva pacten en su primera sesión para el efecto.

Igualmente, la Junta Directiva podrá celebrar reuniones extraordinarias cuando sea necesario, pudiendo ser convocadas por cualquiera de los representantes legales, por cualquier miembro principal de la Junta Directiva o por cualquiera de los anteriores a solicitud de al menos uno o varios de los accionistas que reúnan conjuntamente al menos el veinte por ciento (20%) de las acciones suscritas y en circulación.

Se podrán realizar reuniones de la Junta Directiva por comunicación simultánea o sucesiva y por consentimiento escrito, o utilizando cualquier otro mecanismo electrónico que permita la participación simultánea de los miembros, en los términos previstos en el artículo 34 de los presentes estatutos y la Ley aplicable.

Artículo 40 Convocatoria a reuniones de la Junta Directiva. Las reuniones ordinarias de la Junta Directiva deberán ser convocadas con una antelación de cinco (5) días hábiles a la fecha en la cual se realizará la reunión. En caso de las reuniones extraordinarias, la convocatoria se hará con al menos un (1) día hábil a la fecha de la reunión.

La convocatoria se hará por escrito, indicando los temas a tratar, la fecha, hora y lugar físico y/o electrónico para su realización, se enviará por correo electrónico o por correo físico a las direcciones registradas en la Sociedad para tales efectos.

Junto con la convocatoria se enviarán a los miembros de la Junta Directiva los documentos o la información relacionada con cada punto del Orden del Día con el fin de garantizar su participación activa en la toma de decisiones informadas.

Artículo 41 Funciones de la Junta Directiva: La Junta Directiva ejercerá las siguientes funciones:

1. Efectuar el seguimiento del plan de negocios de la Sociedad, indicando las instrucciones, sugerencias y observaciones a las que haya lugar;
2. Aprobar el presupuesto de ingresos y gastos de la Sociedad y efectuar su seguimiento y control;
3. Presentar en las oportunidades establecidas en los estatutos, a la Asamblea General de Accionistas un informe sobre la situación económica y financiera de la Sociedad con inclusión de todos los datos contables y estadísticos que exige la Ley, así como la información sobre la marcha de los negocios sociales, y sobre las reformas y ampliaciones que estime aconsejables para el desarrollo del objeto social;
4. Servir de órgano consultivo permanente para los representantes legales y sus suplentes;
5. Aprobar las políticas para la apertura y manejo de las cuentas bancarias de la Sociedad;
6. Autorizar a los representantes legales y a sus suplentes cuando sus actuaciones superen los límites de cuantía que estuvieren establecidos en los presentes estatutos;
7. Decretar el establecimiento y el cierre de sucursales y agencias dentro del territorio nacional, previo cumplimiento de los requisitos de Ley, y señalar los poderes y atribuciones del administrador de dichas sucursales o agencias, así como reglamentar el funcionamiento de estas;
8. Aprobar el manual de contratación de la Sociedad;

9. Ejercer todas las demás funciones incluidas en estos estatutos o que estén señaladas en la Ley; y,
10. Someter a la aprobación de la asamblea de accionistas, las mejoras, modificaciones o ajustes a la ley de la política de tratamiento de datos de la Sociedad, cuando así lo requiera el representante legal o así lo exija la ley aplicable.
11. Aprobar las siguientes transacciones:
 1. Endeudamiento: Aprobación de endeudamiento de suma igual o superior a USD 500,000;
 2. Inversiones: Inversiones de la Sociedad por un valor igual o superior a USD 500,000 respecto un negocio jurídico particular;
 3. Enajenación de activos: Enajenación de los activos o negocios de la Sociedad en una o varias transacciones que representen en conjunto un valor igual o superior a USD 1,000,000.
 4. Contratación: Autorizar la celebración de contratos cuya cuantía sea igual o superior a USD 1,000,000.
 5. Inicio, defensa o solución de cualquier litigio, arbitraje o demás procesos que involucren a la Sociedad, en una cuantía igual o superior a USD 1,000,000.

Artículo 42 Quorum deliberatorio y mayorías decisorias de la Junta Directiva: La Junta Directiva deliberará con la presencia de cuatro (4) de sus miembros y decidirán con el voto de la mayoría de los asistentes a la respectiva reunión.

Artículo 43 Actas de reuniones de Junta Directiva: Las reuniones de la Junta Directiva serán presididas por un Presidente y un Secretario que serán elegidos por los miembros de la Junta Directiva para cada reunión y firmarán las correspondientes actas, en las cuales conste la fecha, hora y lugar de la reunión,

el nombre de los miembros que asistieron, los asuntos tratados, las decisiones adoptadas y el número de votos emitidos a favor o en contra, así como las constancias dejadas por los asistentes. Las actas de la Junta Directiva deberán permanecer en el domicilio principal de la Sociedad.

Título III

Del Representante Legal y sus Suplentes

Artículo 44 Representación legal. La Sociedad tendrá un Representante Legal Principal, denominado Gerente, junto con sus respectivos dos (2) suplentes personales, quienes podrán indistintamente reemplazar al Representante Legal Principal en cualquier acto, todos los cuales serán designados por la Junta Directiva. La remoción no tendrá que estar motivada y podrá realizarse en cualquier tiempo.

Artículo 45 Subordinación. Todos los funcionarios y empleados de la Sociedad estarán subordinados al Representante Legal. Ningún accionista o empleado podrá revelar a terceros las operaciones de la Sociedad, sus secretos empresariales, o cualquier información relacionados con estos temas, o que sea información confidencial de la Sociedad, salvo que así lo decida la Sociedad.

Artículo 46 Deberes. En el ejercicio de su cargo, el Representante Legal estará sujeto a los deberes generales y especiales que la Ley y estos estatutos establecen.

Artículo 47 Funciones del Representante Legal. El gobierno, administración y representación de la Sociedad estará a cargo del representante legal, quien de manera particular ejercerá las siguientes funciones:

1. Administrar la Sociedad para lo cual podrá ejecutar todos los actos, gestiones y actividades generales y específicas para el desarrollo del objeto social,

conforme al plan de negocios aprobado por la Asamblea General de Accionistas.

2. Ejercer como nominador y superior jerárquico de la planta de personal;
3. Liderar el proceso de contratación de la Sociedad;
4. Presentar conjuntamente con la Junta Directiva, a la Asamblea General de Accionistas el informe de gestión, el balance general de fin de ejercicio, el detalle del estado de resultados y un reporte detallado del progreso de los negocios de la Sociedad incluyendo toda la información requerida por la Ley. Igualmente presentar información concerniente a los negocios sociales, reformas y adiciones que pueda considerar convenientes para el desarrollo del objeto social;
5. Convocar a la Asamblea de Accionistas cuando lo juzgue conveniente o necesario o cuando lo requiera la Ley, de conformidad con los presentes estatutos y en la Ley;
6. Suscribir o modificar cualquier acuerdo, contrato, orden de compra individual u otro instrumento, de conformidad con las facultades estatutarias;
7. Cumplir las órdenes e instrucciones que le imparta la Asamblea General de Accionistas y la Junta Directiva;
8. Todas las demás funciones indicadas en estos estatutos y en la Ley; y,
9. Presentar a la Junta Directiva cualquier reforma, ajuste o actualización de la política de tratamiento de datos de la Sociedad.

Limitaciones a las funciones del Representante Legal: En ejercicio de sus funciones, el representante legal tendrá las siguientes limitaciones:

1. Endeudamiento: Aprobación de endeudamiento hasta una suma de USD 499,999;
2. Inversiones: Inversiones de la Sociedad por hasta una suma de USD 499,999 respecto a un negocio jurídico particular;

3. Enajenación de activos: Enajenación de los activos o negocios de la Sociedad en una o varias transacciones que representen en conjunto un valor hasta una suma de USD 999,999 respecto a un negocio jurídico particular;
4. Contratación: Celebración de contratos hasta una suma de USD 999,999.
5. Inicio, defensa o solución de cualquier litigio, arbitraje o demás procesos que involucren a la Sociedad, en una cuantía de hasta una suma de USD 499,999,999.

A partir de dicho monto, el representante legal requerirá autorización de la Junta Directiva de la Sociedad.

Título IV **Del Revisor Fiscal**

Artículo 48 Revisor Fiscal. La Sociedad tendrá un Revisor Fiscal, con su respectivo suplente, quienes serán designados por la Asamblea General de Accionistas, para un período de dos (2) años, quienes podrán ser removidos en cualquier momento, así como ser reelegidos hasta por dos periodos más. El suplente reemplazará al principal en sus faltas temporales o absolutas.

Parágrafo: El Revisor Fiscal y su suplente pueden ser personas naturales o jurídicas, tendrán la calidad de contadores públicos, sujetos a las incompatibilidades, inhabilidades; prohibiciones y responsabilidades determinadas por la Ley. La elección del Revisor Fiscal debe obedecer a criterios técnicos y objetivos que tengan en cuenta la experiencia, profesionalidad, reconocimiento, conformación y calidades del equipo de trabajo, así como trayectoria y presencia internacional de las firmas candidatas, siempre que no existan eventos que puedan comprometer la independencia de esta.

Artículo 49 Incompatibilidad. No se podrá elegir para ejercer el cargo de Revisor Fiscal a: 1. Quienes sean accionistas de la Empresa o socios de compañías en las

que esta participe. 2. Quienes estén ligados por matrimonio o parentesco dentro del cuarto (4o.) grado de consanguinidad, primero (1o.) civil o segundo (2º.) de afinidad, o sean consocios, en sociedades de responsabilidad limitada o asimiladas, con los administradores de la Sociedad. 3. Quienes desempeñen otro cargo en la Sociedad o en compañías subordinadas a ésta. 4. Quienes se encontraren incursos en cualquier otro caso de inhabilidad o incompatibilidad legal. 5. Quienes hayan recibido ingresos de la Sociedad y/o de sus vinculados económicos que representen el veinticinco por ciento (25%) o más de sus últimos ingresos anuales.

Artículo 50 Funciones. Son funciones del Revisor Fiscal:

1. Vigilar que las operaciones sociales se ajusten a la Ley, a los estatutos sociales, a las decisiones de la Asamblea General de Accionistas y de la Junta Directiva;
2. Informar a los órganos de administración societaria de las irregularidades que detecte en el funcionamiento de la Sociedad;
3. Colaborar en el ejercicio de la inspección y vigilancia por parte de las autoridades, disponiendo la entrega de la información pertinente;
4. Remitir, con antelación no menor a quince (15) días, a la Asamblea General de Accionistas ordinaria su informe o dictamen sobre la gestión adelantada;
5. Presentar los informes a los órganos de control fiscal cuando así sea requerido;
6. Velar por la correcta aplicación de los principios contables en la contabilidad de la empresa, por la conservación de las actas de reuniones de Asamblea General de Accionistas y Junta Directiva; así como la conservación de libros, papeles y documentos de comercio;
7. Inspeccionar los bienes y el patrimonio social, proveer las instrucciones y medios para su conservación, seguridad y mantenimiento;
8. Dictaminar los balances y estados financieros de la Sociedad;

9. Convocar a la Sociedad General de Accionistas y a la Junta Directiva, cuando lo juzgue necesario;
10. Cumplir con los mandatos de Ley, ejercer las atribuciones determinadas en los estatutos y desarrollar las acciones que le señalen la Asamblea General de Accionistas de conformidad con la Ley.

PARÁGRAFO. Intervención en la Asamblea General de Accionistas y la Junta Directiva. El Revisor Fiscal tendrá voz, pero no voto en las reuniones de la Asamblea de Accionistas y de la Junta Directiva cuando sea citado a ellas.

CAPÍTULO IV - DISPOSICIONES VARIAS

Artículo 51 Derecho de retiro. Cuando la transformación, fusión o escisión de la Sociedad impongan a los accionistas una mayor responsabilidad o impliquen una desmejora de sus derechos patrimoniales los accionistas ausentes o disidentes tendrán derecho a retirarse de la Sociedad. Dicho derecho podrá ser ejercido por los accionistas ausentes y disidentes de acuerdo con lo previsto en la Ley 222 de 1995.

Artículo 52 Enajenación global de activos. Se entenderá que existe enajenación global de activos cuando la Sociedad se proponga enajenar activos y pasivos que representen el 10% o más del patrimonio líquido de la Sociedad en la fecha de enajenación. La enajenación global requerirá aprobación de la Asamblea General de Accionistas. Esta operación dará lugar al derecho de retiro a favor de los accionistas ausentes y disidentes en caso de desmejora patrimonial.

Artículo 53 Ejercicio social. Cada ejercicio social tiene una duración de un año, que comienza el primero (1) de enero y termina el 31 de diciembre.

Artículo 54 Estados financieros. A fin de cada ejercicio social y por lo menos una vez al año, el 31 de diciembre, la Sociedad deberá cortar sus cuentas y preparar y difundir estados financieros, los cuales serán presentados por el representante legal a la Asamblea de Accionistas, junto con los documentos requeridos por la Ley.

Artículo 55 Reserva legal. La Sociedad no estará obligada a constituir una reserva legal.

Artículo 56 Dividendos. El pago del dividendo se hará en proporción a la parte pagada de cada acción, en los términos que apruebe la Asamblea de Accionistas, a quien tenga la calidad de accionista al tiempo de hacerse exigible cada pago. Se dejará de repartir cualquier fracción que no sea prácticamente divisible.

Artículo 57 Dividendos no reclamados. La Sociedad no reconocerá intereses por los dividendos que no fueren reclamados oportunamente, los cuales quedarán en la caja, en depósito disponible a la orden de sus dueños.

Artículo 58 Resolución de conflictos. Todos los conflictos que surjan entre los accionistas por razón del control social, entre éstos y la Sociedad o sus administradores serán dirimidos por la Delegatura para Procedimientos Mercantiles para la Superintendencia de Sociedades.

Artículo 59 Ley aplicable. La interpretación y aplicación de estos estatutos está sujeta a las disposiciones contenidas en la Ley 1258 de 2008 y a las demás normas aplicables en Colombia.

CAPÍTULO V - DISOLUCIÓN Y LIQUIDACIÓN

Artículo 60 Disolución. La Sociedad se disolverá por las siguientes casuales:

1. Por imposibilidad de desarrollar las actividades previstas en su objeto social;
2. Por la iniciación del trámite de liquidación judicial;
3. Por voluntad de los accionistas, adoptada en el seno de la Asamblea de Accionistas;
4. Por orden de autoridad competente; y,
5. Por las demás previstas en la Ley.

Parágrafo. La disolución ocurrirá a partir de la fecha de registro del respectivo documento privado o de la ejecutoria del acto que contenga la decisión de autoridad competente.

Artículo 61 Procedimiento para enervar las causales de disolución. Podrá evitarse la disolución de la Sociedad mediante la adopción de las medidas a que hubiere lugar, según la causal ocurrida, siempre que la causal de disolución sea enervada durante los seis meses siguientes a la fecha en que la Asamblea General de Accionistas reconozca su acaecimiento.

Artículo 62 Liquidación. La liquidación del patrimonio se realizará conforme al procedimiento señalado para la liquidación de las Sociedades de responsabilidad limitada.

Llegando el caso de disolución de la Sociedad, se procederá a la liquidación y distribución de los bienes de acuerdo con el prescrito en la Ley, no podrán iniciarse nuevas operaciones en desarrollo de su objetivo y se conservará la capacidad jurídica únicamente para los actos que sean conducentes para la liquidación. A la denominación social deberá adicionarse la expresión “en liquidación”.

Artículo 63 Liquidador. La liquidación estará a cargo de la persona o personas

designadas por la Asamblea General de Accionistas. En el evento en que la Asamblea General de Accionistas no nombre algún liquidador tendrá ese carácter la persona que ocupe el cargo de representante legal en el momento en que la Sociedad quede disuelta. En el ejercicio de sus funciones, el liquidador estará obligado a dar cumplimiento a las disposiciones legales y reglamentarias vigentes.

Artículo 64 Funcionamiento de la Asamblea de Accionistas. Durante el período de liquidación, la Asamblea de Accionistas sesionará en reuniones ordinarias en la forma prevista en estos estatutos. Las decisiones de la Asamblea General de Accionistas, sea por reunión ordinaria o extraordinaria, deberán tener relación directa con el estado de liquidación, tales como nombrar y remover libremente a los liquidadores y sus suplentes y aprobar el acta de distribución.

Artículo 65 Sujeción a las normas legales. En cuanto al desarrollo y término de la liquidación, el liquidador o los liquidadores se sujetarán a las normas legales colombianas vigentes en el momento de efectuarse la liquidación.

HASTA AQUÍ LOS ESTATUTOS SOCIALES

CAPÍTULO VI - CAPÍTULO TRANSITORIO DE NOMBRAMIENTO

Artículo 66 – Transitorio. Nombramiento de la Junta Directiva. Las Partes constituyentes de HIZHKA S.A.S. eligen a través del acto constitutivo a las siguientes personas como miembros iniciales de la Junta Directiva:

RENLÓN	MIEMBROS PRINCIPALES	MIEMBROS SUPLENTE
Primer renglón postulado	[Insertar nombre	[Insertar nombre

REGLÓN	MIEMBROS PRINCIPALES	MIEMBROS SUPLENTE
por la Alcaldesa Mayor de Bogotá:	completo y documento de identificación]	completo y documento de identificación]
Segundo renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá con perfil independiente:		
Tercer renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá:		
Cuarto renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá:		
Quinto renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá::		
Sexto renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá::		
Séptimo renglón postulado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá:		

Artículo 67 – Transitorio. Nombramiento de Representante Legal y sus dos suplementes. Las Partes constituyentes de HIZHKA S.A.S. eligen a través del acto constitutivo a las siguientes personas como representantes legales principales y dos suplementes:

Representante Legal Principal. Mediante el presente acto constitutivo se designa a [****], identificado/a con [****], como Representante Legal principal de HIZHKA S.A.S.

Primer suplemente del Representante Legal. Mediante el presente acto constitutivo se designa a [****], identificado/a con [****], como primer suplente del Representante Legal principal de HIZHKA S.A.S.

Segundo suplemente del Representante Legal. Mediante el presente acto constitutivo se designa a [****], identificado/a con [****], como segundo suplente del Representante Legal principal de HIZHKA S.A.S.

Artículo 68 – Transitorio. Nombramiento del Revisor Fiscal y su suplente. Las Partes constituyentes de HIZHKA S.A.S. designan a [****] identificado/a con [****], como Revisor Fiscal principal de la Sociedad. A su vez, se designa a [****] identificado/a con [****], como Revisor Fiscal suplente de la Sociedad.

POLÍTICA DE TRATAMIENTO DE DATOS

En atención al objeto social de HIZHKA S.A.S. las Partes han acordado y aceptado la Política de Tratamiento de Datos Personales y *Habeas Data* que regirá las actividades de manejo de información de la Sociedad, en consideración a lo

dictaminado en el artículo 761 de 2020 del Concejo de Bogotá, el Decreto Distrital 272 del 14 de diciembre de 2020, el Decreto 1633 de 1969, la Ley 1581 de 2012 y el Decreto 13711 de 2013, la cual se adjunta al presente documento como Anexo F, y la cual será parte integral del presente documento de constitución de HIZHKA S.A.S., y la Sociedad deberá acatarla como propia.

En concordancia con lo anterior, se suscribe el presente acto de constitución de HIZHKA S.A.S. el [****] de [****] de 2022, en tres (3) ejemplares originales, uno para cada Parte y uno para inscripción en Cámara de Comercio de Bogotá.

Alejandro Gómez López

[**Identificación**]

Representante Legal

Secretaría Distrital de Salud

[**Identificación**]

Representante Legal

Agencia Distrital para la Educación, la Ciencia y la Tecnología



SECRETARÍA DE
SALUD



**ESTUDIO DEMOSTRATIVO CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE
PRODUCCIÓN DE VACUNAS - HIZHKA S.A.S. ("HIZHKA")**

Completar

Nombre

Cargo

Equipo técnico

ÍNDICE DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	3
2	CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN	6
2.1	Competencia de creación	9
3	OBJETO Y FUNCIONES ESENCIALES	18
3.1	Objeto.....	18
3.2	Funciones.....	22
4	Estructura orgánica del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S.....	23
4.1	Denominación.....	23
4.2	Naturaleza jurídica.....	23
4.3	Régimen jurídico	24
4.4	La sede.....	26
4.5	Integración de su patrimonio	26
4.6	Señalamiento de los órganos superiores de dirección y administración y la forma de integración y de designación de sus titulares.....	27
4.6.1	Asamblea General de Accionistas.....	27
4.6.2	Junta Directiva	27
4.6.3	Representante legal	28
5	SOPORTE PRESUPUESTAL DEL CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE PRODUCCIÓN DE VACUNAS - HIZHKA S.A.S.....	29
6	DISPOSICIONES GENERALES.....	29
7	ANEXOS	33
7.1	Proyecto de decreto para la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S. (“Hizhka”)	33
7.2	Estatutos preliminares de la Sociedad	33

2 INTRODUCCIÓN

El presente documento hace parte del proceso para la creación y puesta en funcionamiento de la sociedad pública, denominada Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S. (“Hizhka”), la cual será creada como una sociedad por acciones entre entidad públicas para que, con posterioridad al desarrollo de un proceso de selección, se vincule un socio estratégico en su capital, lo que hará que se transforme en una sociedad de economía mixta.

La sociedad se creará con fundamento en las normas que conforman el marco de las actividades científicas y tecnológicas y en particular, con fundamento en la autorización contenida en los artículos 3 y 9 del Decreto-Ley 393 de 1991, aplicable a las entidades distritales en virtud de la remisión que de manera expresa hace el inciso primero del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993.

Dispone el mencionado aparte del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993:

ARTICULO 55. Creación de entidades. Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.

Por su parte, el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 dispone:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser

en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

Adicionalmente, el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 dispone respecto a la asociación entre entidades públicas que:

“De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

Adicionalmente, el artículo 132 del Acuerdo 761 de 2020 mediante el cual se adoptó el Plan de Desarrollo de Bogotá “un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, autorizó la creación de la Agencia Distrital para la Educación Superior la Ciencia y la Tecnología (ATENEA) según el cual:

“Se faculta a la Administración Distrital por el término de seis (6) meses a partir de la publicación del presente Acuerdo, para crear la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, con autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y para definir su naturaleza jurídica, patrimonio, funciones y adscripción o vinculación con la Secretaría de Educación Distrital y su relacionamiento con otras entidades distritales. Esta agencia se encargará de fortalecer, promover, financiar y propiciar oferta educativa del nivel superior, privilegiando la educación superior pública a través de las Instituciones de Educación Superior Pública, desde la educación media a la técnica, tecnológica y universitaria, en todas las modalidades, de articular la oferta educativa con la demanda laboral del sector privado, el sector público y las organizaciones sociales y culturales de la ciudad, así como de la promoción de la ciencia y la tecnología y la promoción de proyectos de investigación científica de grupos de investigación reconocidos por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Distrito Capital.” (subrayado al transcribir)

El presente estudio demostrativo se requiere en atención al artículo 50 de la Ley 489 de 1998. En este sentido, soporta los aspectos técnico jurídicos necesarios, para efectuar la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S. ("Hizhka"), en su desarrollo se expone el contexto y justificación que dio mérito a la autorización de su constitución y se soporta y desarrolla los elementos esenciales que definen sus objetivos y estructura orgánica y soporte presupuestal.

3 CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN

La experiencia en producción de biológicos en Colombia se centró en la producción de vacunas contra difteria, tétano, pertosis, fiebre amarilla, rabia humana, y tuberculosis, tanto para el consumo nacional como para exportación a otros países de América Latina y África. Sin embargo, hacia el año 2000 se dejaron de producir vacunas debido a exigencias en el cumplimiento de requisitos internacionales, debilidades en la gobernanza y la falta de coordinación entre los diferentes actores.

La pandemia del COVID-19 brindó la oportunidad económica a todas las farmacéuticas del mundo de crear un producto cuya demanda sería la población mundial. A nivel nacional las estimaciones son de alrededor de 15,9 billones¹ de pesos que se han destinado a la adquisición de vacunas de distintos laboratorios para inmunizar a los colombianos. La cifra anterior supone alrededor de 1,5% del PIB nacional de 2021 y alrededor del 4% del estimado del Presupuesto General de la Nación para el año 2023.

Si bien, el mercado internacional de oferentes de vacunas es cada vez más amplio, la pandemia abrió el espectro al oligopolio, toda vez que fueron pocas las firmas que contaban con los recursos para desarrollar una vacuna en el corto plazo.

En el siglo XXI el Estado es reconocido como un actor del mercado que puede favorecer el bienestar más allá de la regulación, adoptando un papel principal a la hora de la creación y redistribución del valor. En pandemia ese rol del Estado no se trasladó de lo teórico a lo práctico. Los principales desarrolladores de vacunas fueron entidades privadas apalancadas por recursos estatales. Las economías más ricas firmaron contratos de compra anticipada con los principales laboratorios que hacían avances en la culminación de la vacuna. El gobierno de los Estados Unidos firmó un contrato por 2.000 millones de dólares con Pfizer por los desarrollos de su vacuna², BioNTech recibió 445 millones de dólares por parte del gobierno alemán, Moderna más de 1.000 millones a través de dos organismos públicos

¹ Cámara de Aseguramiento de la Asociación Nacional de Empresarios y Grupo de Economía de la Salud de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Antioquia

² Noah Weiland, Denise Grady, and David E. Sanger (Jul 2020). The New York Times - <https://www.nytimes.com/2020/07/22/us/politics/pfizer-coronavirus-vaccine.html>

estadounidenses y Astra-Zeneca recibió 1.000 millones de libras esterlinas por parte del gobierno británico³, esto sin mencionar por falta de información las inversiones del gobierno chino a través de Sinovac. Lo anterior explica entonces el desequilibrio que se presentó en la distribución mundial de vacunas, donde las economías ricas abarcaron el 80% de las dosis distribuidas. Mazzucato anticipó esta situación y criticó el papel de los gobiernos mencionados⁴. Para la italiana era inviable que la financiación pública se quedara en ganancias privadas.

En Colombia a pesar de que el Gobierno Nacional realizó una compra anticipada de vacunas para cubrir el 70 % de la población, ésta no garantizó su entrega a tiempo y se presentaron retrasos en las entregas. A raíz del señalado antecedente del COVID-19 se ha reivindicado con especial fuerza la importancia de los desarrollos científicos, tecnológicos y de innovación. La crisis sanitaria puso en evidencia la necesidad de interdependencia en la producción local de medicamentos y vacunas.

Por lo anterior, mediante el Acuerdo 761 de 2020 el Concejo de Bogotá adoptó el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” como el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la Administración Distrital, para avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperar la pérdida económica y social debido a la emergencia por COVID -19 y capitalizar los aprendizajes mediante el fortalecimiento o implementación de nuevas estrategias para afrontar la “Nueva Normalidad”, lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá, impulsar la reactivación socioeconómica y cultural asociada al control de la pandemia del COVID-19 y capitalizar sus aprendizajes al poner de manifiesto necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas para la “Nueva Normalidad”.

Para el cumplimiento de los propósitos del Plan Distrital de Desarrollo, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá - Fondo Financiero Distrital de Salud, ejecuta proyectos de inversión como el No. 7828 "Servicio: condiciones

³ Mariana Mazzucato, Henry Lishi Li, and Els Torreele (Dic 2020). Social Europe. Designing vaccines for people, not profits.

⁴ Mariana Mazzucato, Henry Lishi Li, and Els Torreele (Dic 2020). Social Europe. Designing vaccines for people, not profits.

favorables para la salud y la vida Bogotá” cuyo objetivo es “Mejorar la gestión del riesgo individual, colectivo y la atención en salud de eventos de interés en: salud mental, salud laboral, condiciones crónicas no transmisibles, enfermedades transmisibles y brotes y emergencias en salud pública”, mediante el cual, se definió entre otras, la meta No. 23 que plantea “A 2024 avanzar en un 80% en el desarrollo de capacidades para producir biológicos en Bogotá D.C.”

Hizhka se enfoca en la necesidad de retomar la autosuficiencia sanitaria, donde se recupere la capacidad local de producción y distribución de vacunas y medicamentos. Esta iniciativa nace del análisis y lineamientos definidos por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe⁵ para lograr este objetivo, a partir del estudio de la deficiencia de la región exacerbada por la pandemia del COVID-19.

La CEPAL resalta, entre otros, una justificación para el impulso de la autosuficiencia sanitaria en garantizar la protección de la salud de la población. La producción localizada permite acceder a un constante desarrollo tecnológico y aumento en la capacidad científica para atender condiciones similares a las del COVID-19, por medio de plantas internas para producción de vacunas, o medicamentos para enfermedades similares que representen un detrimento a la salud de la población.

La falta del conocimiento científico y tecnológico para la producción y desarrollo de biológicos o medicamentos necesarios a nivel local, llevan a una dependencia de los países productores y a una falta de respuesta oportuna ante enfermedades emergentes. Como se vivió durante la pandemia generada por el COVID-19, el acceso a las vacunas requeridas para proteger a la población fue cedido a un mercado externo, gobernado por farmacéuticas multinacionales y países con la capacidad tecnológica de producción. Esto generó un retraso en la vacunación que pudo haber causado mayores pérdidas de vidas, así como condiciones no equitativas de mercado por el desbalance entre la demanda y la oferta por las vacunas, con sus respectivos efectos en el bienestar económico y social, como se resaltó anteriormente.

⁵ CEPAL. Lineamientos y propuestas para un plan de autosuficiencia sanitaria para América Latina y el Caribe. 2021.

Hizhka establece el ambiente idóneo para fortalecer la investigación y desarrollo tecnológico nacional. La producción de biológicos a través de mecanismos de transferencia de tecnología sienta las bases para retomar la capacidad local en este campo.

Así mismo, asegura una formación continua de la mano de obra colombiana para atender retos de desarrollo y disposición del conocimiento para la producción de medicamentos necesarios para situaciones similares a las generadas por la pandemia. Así las cosas, el Centro de Desarrollo Tecnológico se justifica y se posiciona como un centro estratégico, el cual permite retomar la autosuficiencia sanitaria de Colombia y asegurar su capacidad científica para afrontar emergencias sanitarias.

3.1 Competencia de creación

Tal como lo señala Libardo Rodríguez (2021, pág. 281), las sociedades de economía mixta (SEM) y otras entidades de naturaleza asociativa requieren para su creación un proceso jurídico complejo que consiste en una autorización legal y en el acto de asociación que se requiera de acuerdo con la naturaleza corporativa seleccionada. Para el caso de la creación de este tipo de entidades en el nivel municipal o distrital, esta autorización habrá de provenir del Concejo, tal como lo dispone el artículo 313-6 de la Constitución Nacional, lo cual también se refleja en el régimen especial del Distrito Capital contenido en el decreto Ley 1421 de 1993, cuyo artículo 12 numeral 9 dispone que es función del Concejo:

“Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.”

Por su parte, el inciso primero del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, contiene una norma específica que regula a la creación de entidades distritales en los siguientes términos:

“Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.” (subrayado al transcribir)

Como puede advertirse, la mencionada norma empieza por ratificar la competencia del Concejo Distrital para autorizar la creación de SEM, pero a renglón seguido genera expresamente una excepción para la creación de entidades de carácter asociativo en el sector de ciencia y tecnología, cuyo proceso de constitución difiere a las normas del Decreto-Ley 393 de 1991.

Aunque la competencia de los Concejos para autorizar la creación de nuevas entidades es de origen constitucional, resulta admisible que el Decreto-Ley 1421 de 1993 creara esta excepción, pues el régimen político del Distrito Capital de Bogotá no es el mismo aplicable a los demás municipios del país, sino aquél que determina su régimen especial previsto en el artículo 322 de la Constitución Política⁶ y contenido en el Decreto-Ley 1421 de 1993, el cual fue expedido en uso de las facultades extraordinarias conferidas al Presidente de la República por el artículo transitorio 41 de la misma Constitución⁷.

⁶ ARTICULO 322. “Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital.

Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios.

Con base en las normas generales que establezca la ley, el concejo a iniciativa del alcalde, dividirá el territorio distrital en localidades, de acuerdo con las características sociales de sus habitantes, y hará el correspondiente reparto de competencias y funciones administrativas.

A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”

⁷ ARTICULO TRANSITORIO 41. “Si durante los dos años siguientes a la fecha de promulgación de esta Constitución, el Congreso no dicta la ley a que se refieren los artículos 322, 323 y 324, sobre régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, el Gobierno, por una sola vez expedirá las normas correspondientes.”

Sobre la posibilidad de que el Decreto 1421 de 1993 introdujera variaciones respecto del régimen previsto en la Constitución Nacional en cuanto a las competencias de los Concejos, el Consejo de Estado, obrando como juez constitucional (Sentencia de 14 julio de 1995), se pronunció para ratificar no sólo que el Decreto Ley 1421 de 1993 podía introducir excepciones al régimen general de creación de entidades del nivel distrital, sino para concluir que los artículos 313 y 315 de la Constitución no le son aplicables al Distrito Capital de Bogotá y, por lo tanto, que el artículo 55 del mencionado Decreto-Ley es acorde a la Constitución. Al respecto, esta Corporación señaló:

“En relación con el séptimo cargo, en el cual se plantea que el artículo 55, acusado, quebranta los artículos 313-6, 315, 374 de la Carta Política y 92-3 del decreto 1333 de 1986, debido a que el Gobierno no estaba facultado por los artículos transitorio 41 y 322 a 324 ibidem para modificar, derogar o adicionar las normas establecidas en la Constitución y en las leyes para los municipios, la Sala considera que ha de correr con la misma suerte que los ya analizados, pues se reitera que al disponer el inciso segundo del citado artículo 322 que el régimen político, fiscal y administrativo del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, “... ser el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios”, de ello se infiere que las normas contenidas en el Decreto 1421 de 1993 constituyen el régimen especial a que debe someterse y que las disposiciones vigentes para los municipios sólo serán aplicables en el Distrito Capital en la medida en que el legislador ordinario o extraordinario no regulen de manera particular determinadas materias, lo cual no ocurrió, precisamente, en el asunto bajo estudio. De otra parte, la Sala considera que las facultades atribuidas a los concejos y alcaldes municipales por los artículos 313 y 315 de la Carta Política no pueden predicarse respecto del Concejo Distrital y del Alcalde Mayor pues, como atrás se expresó, el régimen del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá es especial, contenido en el decreto acusado.”

Confirmada la procedencia de la excepción establecida expresamente en el régimen especial del Distrito Capital, ha de concluirse que el régimen aplicable a la creación de entidades asociativas en materia de ciencia y tecnología es el Decreto-Ley 393 de 1991.

Como se indicó previamente, el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 contiene una autorización general para la creación de SEM en el sector de la ciencia y la tecnología que, si bien está redactada a favor de las entidades del orden nacional, ha de entenderse aplicable a las entidades distritales en atención a la expresa remisión que, como se vio, realiza el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993. Al respecto señala el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

La Corte Constitucional (Sentencia C-506-94) declaró ajustada a la Constitución la autorización contenida en el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991, en los siguientes términos:

"La Corte Constitucional reitera el mencionado criterio para estos asuntos, pero advierte que de existir fundamento constitucional expreso, que es para el caso la actividad de fomento de la investigación y de la actividad científica y tecnológica de que se ocupan las disposiciones acusadas en esta oportunidad, como ocurre con el artículo 71 superior, y mediando así disposición concreta y específica sobre el objeto de la entidad y el régimen al cual estarán sometidas y el tipo de aporte, lo procedente es la declaratoria de constitucionalidad de la disposición que autorice la creación de las personas jurídicas, como procederá a hacerlo en este caso". (Resaltado fuera del texto)

La autorización contenida en el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 corresponde a una de las autorizaciones generales que pueden anteceder la constitución de una entidad pública. En efecto, pese a que tanto en el nivel

nacional como en el nivel territorial la regla general es que el Congreso, la Asamblea o el Concejo autoricen la creación de entidades asociativas, dicha autorización no necesariamente debe darse caso por caso, sino que puede estar contenida en una autorización de tipo general.

En efecto, no toda creación de una entidad estatal debe estar precedida por una autorización individual por el Congreso, Concejo o Asamblea para el caso concreto, siendo admisibles las autorizaciones generales. Sobre este tipo de autorizaciones generales, el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil (Concepto 1844 de 22 de octubre de 2007), ha señalado que existen al menos cuatro tipos de autorizaciones generales:

“a) las otorgadas a un tipo específico de entidades en razón de la actividad que constituye su objeto principal; es el caso de las empresas de servicios públicos domiciliarios autorizadas por la ley 142 de 1993 para que participen como socias en otras empresas de servicios públicos o en empresas proveedoras de servicios o bienes escasos y necesarios para el desarrollo del objeto de aquellas o se asocien para desarrollar su objeto;

b) las concedidas a un grupo de entidades, de distinto tipo, para la realización de una finalidad específica; así es la autorización conferida por el decreto ley 393 de 1991, para que la Nación y sus entidades descentralizadas puedan asociarse con los particulares mediante la creación y organización de sociedades civiles, comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías;

c) las atribuidas a un organismo en particular; como ocurre en la ley 397 de 1997, que "con el fin de promover la creación, investigación y difusión de las diversas manifestaciones artísticas y culturales" autoriza al Ministerio de Cultura "para participar en la creación de los fondos mixtos departamentales, distritales, municipales y de los territorios indígenas conforme a la reglamentación que para tal efecto expida el Gobierno Nacional, así como para realizar aportes y celebrar convenios de fomento y promoción de las artes y la cultura con dichos fondos";

d) las conferidas a una entidad en particular, como sucede con ECOPETROL S.A., respecto de la cual la ley 1118 del 2006 regula su organización como una sociedad de economía mixta de carácter comercial, cuyo objeto social es igualmente de naturaleza comercial, sujeta al régimen del derecho privado, y de manera expresa se le confiere la autorización para establecer subsidiarias” (subrayado al transcribir)

Así, llevada al nivel distrital, esta autorización general implica que para la creación de entidades asociativas del sector de ciencia y tecnología no se requiere de un Acuerdo del Concejo para cada caso en particular, de la misma manera que no se requiere de una Ley al nivel nacional.

El régimen especial de CTel no sólo comprende la creación y organización de personas jurídicas, sino que, conforme al artículo 4 del Decreto Ley comentado, alcanza la compra y venta de acciones, cuotas o partes de interés en sociedades y personas jurídicas sin ánimo de lucro ya existentes, cuyo objeto sea acorde con los propósitos listados por el artículo 2 del Decreto Ley. De igual manera, se permite la oferta de acciones, cuotas o partes de interés a otras personas públicas o privadas, sean socias o no.⁸

En cuanto a la asociación entre entidades públicas, el artículo 9 del mismo Decreto-Ley 393 de 1991 dispone:

“De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

De una primera lectura de este artículo podría pensarse que, aunque la creación de sociedades de economía mixta tendría una autorización general en el campo de la ciencia y la tecnología contenida en el artículo 3 del Decreto-

⁸ Artículo 4. COMPRA Y VENTA DE ACCIONES, CUOTAS O PARTES DE INTERES. “La Nación y sus entidades descentralizadas están igualmente autorizadas para adquirir acciones, cuotas o partes de interés en sociedades civiles y comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro ya existentes, cuyo objeto sea acorde con los propósitos señalados en este Decreto. De igual manera, estas entidades y los particulares podrán ofrecer sus acciones, cuotas o partes de interés de que sean titulares a otras personas públicas o privadas, sean socias o no.”

Ley 393 de 1991, no ocurriría lo mismo con las asociaciones entre entidades públicas pues el artículo 9 del mismo Decreto-ley menciona en su inicio la aplicación de “las normas generales”. Al respecto, debe entenderse que esta mención a las normas generales no se refiere a la autorización para la asociación, que ya se encuentra contenida en el Decreto-Ley, el cual establece asimismo las modalidades de asociación, sino a que el resultado de dicha asociación debe atender a lo dispuesto en las normas generales sobre estructura del Estado que, en el caso del Distrito, corresponden a la Ley 489 de 1998 y al Acuerdo 257 de 2006.

A esta misma conclusión llegó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, (Concepto 2259, 16 de febrero de 2016) que en efecto encontró que tanto el artículo 3 como el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 contienen una autorización para la creación de entidades asociativas en el sector de ciencia y tecnología:

“El Decreto Ley 393 de 1991 “por el cual se dictan normas sobre asociación para actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías”, dispone lo concerniente a la forma y el régimen al cual se sujetará la Nación y las entidades descentralizadas cuando quiera que se involucren en las actividades comprendidas en el epígrafe del decreto, en particular, contiene los siguientes aspectos: (a) las modalidades de asociación bajo las cuales se podrá actuar corresponderán a: (i) “la creación y organización de sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones”; (ii) “la celebración de convenios especiales de cooperación” (artículo 1); (b) los propósitos que se persiguen están relacionados con la investigación científica y tecnológica que tenga aplicación en la producción nacional y en los asuntos ambientales, así como la capacitación de recursos humanos para estos fines; también se adelantarán las actividades relacionadas con la adaptación de tecnologías nacionales y extranjeras, la creación de redes de información, los sistemas de gestión de calidad, de normalización y metrología, al igual que todo lo relacionado con la creación de fondos, realización de seminarios, financiación de publicaciones y otorgamientos de premios que conciernan a estos temas (artículo 2); (c) -se concede autorización a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares, sociedades civiles y comerciales, y

personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, para el cumplimiento de los propósitos señalados (artículo 3); (d)también se autoriza a la Nación y a sus entidades descentralizadas para asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, de acuerdo con las modalidades referidas (artículo 9);" (subrayado al transcribir)

Ahora bien, las normas generales para la creación de entidades públicas contenidas en la Ley 489 de 1998 prevén al menos tres formas diferentes de asociación entre éstas. De una parte, se encuentran las sociedades públicas o sociedades entre entidades públicas a las que se refiere el parágrafo del artículo 38 y cuyo régimen se asimila al de las empresas industriales y comerciales del Estado. Por otra parte, están las filiales de las empresas industriales y comerciales del Estado a las que se refiere el artículo 94 de la misma Ley y finalmente las entidades sin ánimo de lucro mencionadas en el artículo 95. Las dos primeras modalidades corresponden a sociedades comerciales, mientras que se la segunda corresponde a entidades civiles sin ánimo de lucro.

Sobre las posibles modalidades de asociación comercial entre entidades públicas, señaló el Consejo de Estado, Sección Primera, en sentencia de 23 de agosto de 2012⁹, citando el Concepto 1537 de la Sala de Consulta y Servicio Civil de 20 de noviembre de 2003:

"En consecuencia, se puede afirmar que las sociedades públicas mencionadas por la ley 489 de 1998, pueden ser de dos clases:

a) Aquellas que siguen la normatividad de las empresas industriales y comerciales del Estado conforme al parágrafo 1° del artículo 38 de la ley.

b) Las asociaciones entre empresas industriales y comerciales del Estado exclusivamente o entre éstas y otros entes territoriales u otras entidades descentralizadas y que revistan la forma societaria, las cuales se sujetan a las normas de su acto de creación, el Código de Comercio y las especiales determinadas en el artículo 94 de esa ley."

⁹ Radicación 88001-23-31-000-2009-00013-01

De conformidad con lo anterior, puede concluirse que, bajo el régimen de ciencia y tecnología previsto en los Decretos Leyes 393 y 591 de 1991, aplicable por expresa disposición del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, las entidades del Distrito Capital de Bogotá están autorizadas de manera general para concurrir en la creación de entidades destinadas al sector de la ciencia y la tecnología, bien sea en asociación con particulares o con otras entidades públicas.

4 OBJETO Y FUNCIONES ESENCIALES

4.1 Objeto

El objeto social principal del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S, en cumplimiento y observancia de los principios y normas aplicables vigentes, comprenderá el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas dirigidas a: (i) investigar, innovar, fabricar, producir, comprar, vender, comercializar, distribuir, importar y exportar por cuenta propia o de terceros toda clase de productos biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos que hagan parte de sus planes, programas y procesos de desarrollo y/o producción, entre otros, incluidas sus actividades complementarias y suplementarias, dentro del territorio nacional y en el exterior y en conexión con el exterior, empleando para ello bienes, activos y derechos propios o ejerciendo el uso y goce sobre bienes, activos y derechos de terceros.

Así mismo, el Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S podrá desarrollar las siguientes actividades comerciales: (ii) realizar y apoyar estudios científicos y de investigación, ensayos, incluyendo estudios epidemiológicos, preclínicos y clínicos en materia farmacéutica, de biológicos y biotecnología; (iii) la realización de actividades y/o programas de formación y/o capacitación y/o educación no formal y/o divulgación a la comunidad médica y al público en general dentro del marco legal aplicable sobre vacunas, biológicos, medicamentos, entre otros; (iv) importar para prestar, alquilar y/o revender los implementos necesarios para el uso adecuado de sus productos por parte de consumidores y prestar la asistencia técnica que se requiera; (v) desarrollar y licenciar de manera directa o mediante contrato, software y plataformas orientados a la trazabilidad de sus productos, epidemiología, seguimiento a intervenciones terapéuticas, asesoría médico científica; (vi) representar firmas nacionales o extranjeras involucradas en la industria de los farmacéuticos, la biotecnología y los biológicos; (vii) investigar, producir, distribuir, vender y/o mercadear productos, servicios y elementos relacionados con farmacéutica, biotecnología y biológicos y afines; (viii) establecer, explotar, usar, instalar, ampliar, expandir, renovar o modificar plantas de investigación y desarrollo, fabricación, producción, llenado o cualquier otra modalidad escogida,

exportación, distribución, y sus diferentes elementos, para uso privado o público nacionales o internacionales; (ix) cualquier actividad lícita bajo las normas colombianas.

En desarrollo de su objeto social principal el Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas – Hizhka S.A.S. podrá:

Celebrar y ejecutar dentro o fuera de la República de Colombia en su propio nombre o por cuenta de terceros, o en participación con ellos, todo tipo de actos, contratos y operaciones que sean necesarios o convenientes para cumplir o facilitar las actividades de su objeto y que de manera directa se relacionen con el mismo, o tiendan a complementarlo, de acuerdo con las normas legales vigentes, incluyendo, sin limitación, (i) contratos de suministro de biológicos, (ii) contratos para la investigación y desarrollo de biológicos y (iii) contratos para la elaboración de ensayos clínicos (iv) contratos para el llenado y terminado (fill and finish) de productos biológicos y (v) cualesquiera otros contratos ajustados a la consecución de los fines sociales.

Construir, montar, instalar, administrar, modificar, y operar una o varias plantas, laboratorios, fábricas o centros para el desarrollo y producción, investigación e innovación de biológicos, para comerciar productos y prestar los servicios ajustados a la consecución de los fines sociales;

Adquirir, como propietario o a cualquier otro título y enajenar, toda clase de bienes muebles o inmuebles, así como darlos o tomarlos en arrendamiento, pignorarlos o hipotecarlos, según el caso, con el fin de permitir o garantizar la producción y comercialización de productos y la prestación de los servicios que constituyen su objeto;

Adquirir, administrar o hacer toda clase de instalaciones comerciales relacionadas con el desarrollo eficiente de su objeto social, tales como plantas de producción, innovación, centros de investigación y desarrollo, oficinas, etc.;

Adquirir a cualquier título, importar o exportar, distribuir o vender toda clase de bienes, equipos, materias primas e insumos, y abrir y administrar, directa o indirectamente, los establecimientos de comercio que sean necesarios para ello;

1. Enajenar, arrendar, gravar y administrar en general los bienes que componen el patrimonio social;
2. Formar parte de otras sociedades que tengan como objeto social actividades conexas, complementarias, iguales o similares, afines y/o accesorias, sea como constituyente o aportante, absorbiéndolas o fusionándose con ellas;
3. Celebrar todo tipo de alianzas y asociaciones, tales como “joint venture”, uniones temporales, consorcios y contratos de cuentas de participación, etc.;
4. Celebrar contratos de cualquier naturaleza jurídica respecto de la propiedad intelectual e industrial, tales como, marcas, derechos de autor, imagen, patentes, concesiones, representaciones, explotación de modelos, nombres comerciales o industriales, insignias, etc.
5. Contratar para sí préstamos, girar, endosar, aceptar, descontar, lo mismo que negociar otros documentos de crédito, según lo reclame el desarrollo de los negocios sociales;
6. Tomar o dar dinero en mutuo de acuerdo y con sujeción a las disposiciones legales que rigen su actividad, así como (i) celebrar operaciones de endeudamiento mediante la colocación de bonos, papeles comerciales, o cualquier otro tipo de valores que la Sociedad esté facultada para emitir conforme a las disposiciones legales vigentes, y (ii) celebrar todo tipo de operaciones de cobertura y derivados conforme a las disposiciones legales vigentes;
7. Celebrar, en ejercicio de las actividades sociales, toda clase de operaciones con todo tipo de empresas e instituciones financieras y compañías aseguradoras;
8. Organizar, promover, formar y financiar sociedades o empresas que tiendan a facilitar, ensanchar, complementar, etc., los negocios sociales dentro o fuera del país, y suscribir acciones o cuotas en ellas;

9. Transigir, desistir y someter a decisiones arbitrales los asuntos en que tenga interés frente a terceros;
10. Colocar sus excedentes de tesorería y sus reservas en el mercado de capitales, de manera transitoria o permanente, suscribiendo bonos, adquiriendo títulos, acciones, derechos, efectuando depósitos o realizando cualquier tipo de operación con entidades financieras autorizadas; así mismo, realizar con entidades financieras o no operaciones de tesorería con el fin de obtener liquidez, bajo criterios de riesgos profesionales;
11. Liquidar, cobrar y recaudar el importe de los servicios que preste conforme a las disposiciones legales, y realizar operaciones de recaudo, recibo, enajenación y entrega de títulos valores y documentos necesarios, para el desarrollo de su actividad, y otorgar la financiación necesaria, así como liquidar, cobrar y recaudar recursos de terceros en virtud de la Ley o de acuerdo con los contratos que suscriba.
12. Avalar y garantizar obligaciones;
13. Gestionar, operar y explotar bienes o conjuntos de bienes propios o de terceros para la investigación, producción de biológicos, comercialización y distribución en el Distrito de Bogotá, el país y/o la región;
14. Promover y fundar establecimientos, almacenes, depósitos o agencias en Colombia o en el exterior;
15. Girar, aceptar, endosar, cobrar y pagar toda clase de títulos valores;
16. Participar en licitaciones y concursos públicos y privados, contrataciones directas y cualesquiera otros procesos de selección o contratación;
17. Celebrar los contratos de transporte, seguro y de cuentas en participación; importar, exportar, realizar operaciones de comercio nacional e internacional, así como representar, agenciar y distribuir toda clase de bienes y servicios, relacionados con el objeto social principal.

4.2 Funciones

Para definir las funciones esenciales de Hizhka se estudió el comportamiento del mercado farmacéutico, las necesidades distritales y el objeto del Centro. Las funciones esenciales del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S serán las siguientes:

1. Participar en la investigación, ensayo, capacitación, producción, compra, venta, comercialización, distribución, importación y exportación de biológicos, en coordinación con los organismos y entidades estatales competentes, conforme a la normatividad vigente.
2. Promover la creación y fortalecimiento de acuerdos, alianzas y/o convenios con entidades y actores del orden nacional e internacional, orientados a la investigación, ensayo, capacitación, producción, compra, venta, comercialización, distribución, importación y exportación de biológicos.
3. Ejecutar actividades de ofrecimiento, venta, administración y comercialización de biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos, entre otros, al Gobierno Nacional, y aquellas entidades públicas y o privadas que dispongan de la capacidad de adquirir vacunas.
4. Celebrar todo tipo de alianzas, incluidas “joint venture”, uniones temporales, consorcios y contratos de cuentas en participación; así como contratos de cualquier naturaleza jurídica respecto de la propiedad intelectual e industrial, tales como, marcas, derechos de autor, imagen, patentes, concesiones, representaciones, explotación de modelos, nombres comerciales o industriales, insignias, entre otros; para la investigación, consultoría o asesoría en materia de analítica de datos y la exploración y desarrollo de casos de usos relacionados con el objeto social.
5. Priorizar y ejecutar procesos investigativos y de innovación en biotecnología, ciencia y tecnología en el Distrito Capital de Bogotá, preservando la observancia de los principios y normas constitucionales que amparan la salud pública y la ética.

6. Generar e implementar modelos, métodos, plataformas e instrumentos para el desarrollo de capacidades y competencias tecnológicas en la fabricación de biológicos y su distribución al público en la atención de las necesidades del Distrito, el país e incluso, la región.

5 Estructura orgánica del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S.

5.1 Denominación

Para todos los efectos legales, la denominación de la entidad será Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “Hizhka” o cual se complementará con las siglas correspondientes al tipo de sociedad a constituir; Sociedad por Acciones Simplificada.

5.2 Naturaleza jurídica

El Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas “Hizhka” será una Sociedad Pública por Acciones, organizada como una sociedad entre entidades públicas, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal. De conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 38 de la Ley 489 de 1998, a esta sociedad se le aplicará el régimen previsto para las empresas industriales y comerciales del Estado hasta tanto sea vinculado capital privado en una proporción mayor al noventa por ciento (90%) de su capital. Lo anterior, resulta concordante con lo previsto en el parágrafo del artículo 97 de la misma Ley 489 de 1998 y con el artículo 464 del Código de Comercio.

En virtud del parágrafo del artículo 104 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se entiende por entidad pública todo órgano, organismo, sociedad o empresa en las que el Estado tenga una participación igual o superior en su capital, por parte de los entes con aportes o participación estatal, igual o superior al 50%. Por su parte, el Departamento Administrativo de la Función Pública ha definido que entidad pública es aquella que ha sido creada por la constitución, la Ley, ordenanza o

acuerdo, o autorizadas por éstas, que tengan participación pública, donde se cumple una función administrativa, comercial o industrial.

La sociedad hará parte del sector salud del Distrito y consecuentemente estará vinculada a la Secretaría de Salud.

5.3 Régimen jurídico

El régimen jurídico aplicable al **Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S**, será el previsto en los Decretos-Ley 393 y 591 de 1991 para las entidades asociativas del sector de ciencia, tecnología e innovación. De conformidad con lo anterior, el régimen jurídico aplicable a los actos, contratos, y a sus relaciones laborales de Hizhka S.A.S., así como a las operaciones de crédito que celebre, será el de derecho privado, previsto para las sociedades de esta naturaleza, en las normas aplicables a estas actividades, incluyendo, sin limitación, el Código de Comercio, Código Civil, Código Sustantivo del Trabajo y demás normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

En cuanto a su naturaleza corporativa, la sociedad adoptará la forma de una sociedad por acciones simplificada que, tal como lo señala el artículo 3 de la Ley 1258 de 2008:

“(...) es una sociedad de capitales cuya naturaleza será siempre comercial, independientemente de las actividades previstas en su objeto social. Para efectos tributarios, la sociedad por acciones simplificada se regirá por las reglas aplicables a las sociedades anónimas.”

Los socios de dicha sociedad, al igual que lo que ocurre en las sociedades anónimas, tienen una responsabilidad limitada hasta por el monto de sus aportes y, como se desprende de la norma transcrita, al aplicársele las reglas de aquellas en materia tributaria, la excepción a la responsabilidad solidaria en materia de tributos y aduanas nacionales de que goza la sociedad anónima, le es aplicable a las S.A.S.

A diferencia de la sociedad anónima tradicional, las S.A.S. pueden constituirse por una sola persona, natural o jurídica. Sin embargo, puesto que la

autorización derivada del artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 es para asociarse, se considera que no resultaría viable la constitución de una nueva sociedad para el Proyecto mediante un único socio, requiriéndose en todo caso una pluralidad de entidades del Distrito.

Por su parte, el artículo 24 de la ley, se establece libertad en cuanto a la determinación que pacten los accionistas sobre todo lo relacionado a las acciones, esto es, la compra o venta, el derecho de preferencia, o las restricciones al derecho de voto. Esta característica resulta particularmente relevante en este caso, puesto que se incluirá una restricción temporal a la negociabilidad de las acciones que sean adquiridas por el socio estratégico, lo cual sólo resulta viable bajo el esquema de sociedad por acciones simplificada.

Respecto de los requisitos de constitución, la S.A.S. cuenta con las siguientes ventajas frente a los demás tipos societarios:

- Se creará mediante contrato o acto unilateral que conste en documento privado, inscrito en el Registro Mercantil de la Cámara de Comercio, en este caso de Bogotá.
- El término de duración de la sociedad será indefinido si no se establece algo diferente en los estatutos.
- La posibilidad de no señalar un objeto social específico, entendiéndose si no se menciona nada al respecto, que podrá desarrollar cualquier actividad lícita. Sin embargo, dado que en este caso la sociedad se creará para desarrollar actividades científicas y tecnológicas, bajo el régimen de CTel, será necesario determinar su objeto en el marco de dicho sector.
- La posibilidad de definir características especiales sobre las acciones, tales como la existencia de acciones con dividendos preferenciales, con derecho de voto limitado o múltiple, entre otras.
- La posibilidad de tomar decisiones por parte de un socio siempre que su participación en la sociedad le permita configurar la mayoría correspondiente.

- Libertad para determinar el capital de la sociedad, así como la forma y el plazo para su pago, el cual no puede superar los dos años. Es decir que, a diferencia de las anónimas, no es necesario suscribir al menos la mitad del capital autorizado.
- Se requiere simplemente de la designación de un representante legal, quedando como potestad de la sociedad determinar la organización de la misma.

Considerando su flexibilidad, es posible concluir que la SAS resulta ser una estructura societaria adecuada para Hizhka.

5.4 La sede

El domicilio principal de Hizhka S.A.S. será la ciudad de Bogotá Distrito Capital, Colombia. Por decisión de la Junta Directiva, se podrá establecer y reglamentar el funcionamiento de otras sucursales, agencias y oficinas en cualquier lugar del territorio nacional o en el exterior.

5.5 Integración de su patrimonio

El capital autorizado de la Sociedad será de un billón de pesos (\$1.000.000.000.000), dividido en mil millones de acciones nominativas ordinarias de un valor nominal de mil pesos (\$1.000) cada una.

Composición inicial del capital suscrito:

Accionista	No. de acciones	Tipo de acciones	Capital suscrito en pesos	Porcentaje
Distrito Capital-Secretaría Distrital de Salud				
ATENEA				

Dichas participaciones accionarias podrán modificarse conforme con los procesos de capitalización que adelante la sociedad bajo sus estatutos sociales

o las operaciones de venta de acciones entre los mismos accionistas u otras entidades públicas o privadas.

El capital suscrito y pagado en el Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S será pagado y apropiado por sus accionistas conforme con sus presupuestos, reglamentos y procedimientos internos.

5.6 Señalamiento de los órganos superiores de dirección y administración y la forma de integración y de designación de sus titulares

La Sociedad tiene los siguientes órganos de dirección y administración: 1.- Asamblea General de Accionistas. 2.- Junta Directiva; y 3.- director; se describe a continuación:

5.6.1 Asamblea General de Accionistas

La Asamblea General de Accionistas se compone de los accionistas inscritos en el Libro de Registro de Accionistas o de sus representantes o mandatarios, reunidos conforme a las prescripciones de los presentes estatutos y a la ley.

Serán accionistas fundadores de Hizhka S.A.S:

- Distrito Capital- Secretaría Distrital de Salud
- ATENEA

Las funciones de la asamblea corresponden a las señaladas en los estatutos que se adjuntan a este documento, las cuales podrán variar por decisión de sus accionistas.

5.6.2 Junta Directiva

La Junta Directiva de la Sociedad estará compuesta por siete (7) miembros principales con sus respectivos suplentes personales, todos estos elegidos por la Asamblea General de Accionistas de la Sociedad y postulados por la Alcaldía Mayor de Bogotá.

El período de los miembros de la Junta Directiva será de tres (3) años y podrán ser reelegidos por máximo tres periodos o removidos en cualquier momento por decisión de la Asamblea General de Accionistas y/o de su respectivo nominador.

Sin perjuicio de los acuerdos que sobre los miembros de junta directiva de Hizhka alcancen entre los accionistas, éstos deben ser nombrados de conformidad con la Ley 1258 de 2008, el Código de Comercio y sus estatutos.

Es importante señalar que, en los Estatutos, que en su versión preliminar se anexan a este documento, y que a futuro podrán ser cambiados por decisión de la Asamblea de Accionistas, se establecen, entre otras cosas, la manera de elección de los miembros de Junta Directiva; aspectos relacionados con las reuniones como la convocatoria o el quórum deliberatorio y las mayorías para decisiones; y las funciones de la Junta.

5.6.3 Representante legal

La Sociedad tendrá un Representante Legal Principal, denominado director, junto con sus respectivos dos (2) suplentes personales, quienes podrán indistintamente reemplazar al Representante Legal Principal en cualquier acto, todos los cuales serán designados por la Junta Directiva. La remoción no tendrá que estar motivada y podrá realizarse en cualquier tiempo. Todos los funcionarios y empleados de la Sociedad estarán subordinados al Representante Legal.

Se anticipa que, ante la especialidad del objeto social y las tendencias del mercado, el perfil del representante legal deberá ser acorde con los perfiles de este tipo de posiciones en el mercado, entre las cuales se encuentra, experiencia comprobada en el sector de la industria farmacéutica, biotecnológica y científica.

En los estatutos preliminares anexados a este documento, los cuales a futuro podrán ser cambiados por decisión de la Asamblea de Accionistas, se establecen, entre otras cosas, la subordinación, los deberes y las funciones del representante legal.

6 SOPORTE PRESUPUESTAL DEL CENTRO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO DE PRODUCCIÓN DE VACUNAS - HIZHKA S.A.S

El capital suscrito de la Secretaría Distrital de Salud y ATENEA será pagado por medio de la modalidad de vigencias futuras ordinarias de Bogotá Distrito Capital, de acuerdo con el aval de la Secretaría Distrital de Hacienda fiscal y el Consejo Distrital de Política Económica y Fiscal CONFIS para el Proyecto 7919: Generación de capacidades para la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Biológicos de Bogotá. Estos serán girados en el periodo 2023 a 2026, por la suma de doscientos ochenta y cuatro mil millones de pesos constantes de 2022 (\$284.000.000.000) junto con el monto de la vigencia 2022 en poder de ATENEA por cincuenta mil millones de pesos (\$50.000.000.000), para un total de trescientos treinta y cuatro mil millones de pesos constantes de 2022 (\$334.000.000.000), así:

CONCEPTO	VALOR (MM constantes de 2022)	%
Presupuesto vigencia 2022	50.000	15,0%
Vigencias Futuras 2023	10.000	3,0%
Vigencias Futuras 2024	55.000	16,5%
Vigencias Futuras 2025	100.000	29,9%
Vigencias Futuras 2026	119.000	35,6%
Total	334.000	100,0%

7 DISPOSICIONES GENERALES

Hizhka S.A.S. se desarrollará en el marco del Decreto-Ley 585 de 1991, el cual define al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (hoy Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación “SNCTI”) como:

“un sistema abierto, no excluyente, del cual forman parte todos los programas, estrategias y actividades de ciencia y tecnología, independientemente de la institución pública o privada o de la persona que los desarrolle”.

El SNCTI se organiza a través de “Programas de Ciencia y Tecnología”, los cuales son definidos por el artículo 5 del Decreto Ley 585 de 1991 como:

“ámbito de preocupaciones científicas y tecnológicas estructurado por objetivos, metas y tareas fundamentales, que se materializa en proyectos y otras actividades complementarias que realizarán entidades públicas o privadas, organizaciones comunitarias o personas naturales”.

Estos programas pueden ser nacionales o regionales, siendo estos últimos creados cuando las prioridades regionales no han sido incorporadas en programas nacionales. Entre los Programas de Ciencia y Tecnología nacionales se encuentran:

- El Programa de Ciencias Básicas
- El Programa de Ciencias Sociales y Humanas
- El Programa de Desarrollo Tecnológico Industrial y Calidad
- El Programa de Ciencia y Tecnologías Agropecuarias
- El Programa de Ciencias del Medio Ambiente y el Hábitat
- El Programa de Estudios Científicos de la Educación
- El Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud

El Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud tiene por objeto gestionar la ciencia, la tecnología y la innovación en el sector salud como soporte para la formulación de políticas y fortalecimiento de las capacidades científicas y tecnológicas del país que puedan responder a necesidades de desarrollo, prioridades del conocimiento y expectativas de la población.

Como puede advertirse, un proyecto distrital orientado a la producción de biológicos se enmarca con claridad en el alcance que para el sector salud en ciencia y tecnología abarca el Programa de Ciencia y Tecnología de la salud.

El artículo 2 del Decreto Ley 591 de 1991 incorporó el listado de actividades que se entienden como científicas y tecnológicas y que, como veremos posteriormente, constituye la piedra angular para definir los objetos contractuales o de asociación en la materia. En tal sentido, dispone la referida norma:

“Artículo 2: Para los efectos del presente Decreto, entiéndese por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.

2. Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.

3. Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.

4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.

5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.

6. Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.”

Encajar el proyecto en estas categorías resulta relevante pues el Consejo de Estado (Sentencia 16653, 11 de febrero de 2009), precisó que sólo aquellos proyectos que encuadren en alguna de estas categorías son susceptibles de la aplicación del régimen exceptivo de ciencia y tecnología:

“A fin de determinar la aplicación de estas normas especiales, que individualizan y caracterizan los contratos aludidos, debe acudirse a la definición que el artículo 2º del Decreto ley 591 de 1991 (en

concordancia con los artículos 1 y 2º del Decreto 393 de 1991) realiza de las actividades científicas y tecnológicas susceptibles de contratar (...)

De acuerdo con la norma transcrita, el régimen especial sólo se aplica cuando los contratos enunciados tienen por objeto el desarrollo de cualquiera de las anteriores actividades, lo que, por consiguiente, excluye aquellas que no encuadren en alguna de ellas o les sean meramente de auxilio o apoyo.”

Al contrastarse el alcance del proyecto distrital de producción de biológicos con las categorías de actividades científicas y tecnológicas listadas en el artículo 2 del Decreto-Ley 591 de 1991, puede advertirse que su alcance encaja en los numerales 1, 4 y 5, pues tiene la vocación de investigar y desarrollar tecnología en materia de biológicos, incorporando tecnología para el desarrollo y producción de vacunas en Bogotá, para lo cual se requerirá de la transferencia de la tecnología necesaria para estos propósitos.

8 ANEXOS

8.1 Proyecto de decreto para la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S. (“Hizhka”)

8.2 Estatutos preliminares de la Sociedad



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Exposición de motivos Decreto “Por medio del cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y se dictan otras disposiciones”.

1. OBJETO DEL PROYECTO DE DECRETO

El Decreto puesto a consideración tiene por objeto autorizar la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - Hizhka S.A.S y la adopción de otras disposiciones relacionadas con dicha autorización.

2. COMPETENCIA DE LA ALCALDESA MAYOR

La Ley 489 de 1998 *“Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, estableció en su artículo 39 que las Alcaldías y las Secretarías de Despacho son los organismos principales de la administración en el nivel territorial.

Mediante el artículo 35 del Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por la cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”* se estableció como jefe del Gobierno y de la Administración Distrital al Alcalde Mayor de Bogotá.

El artículo 55 del mismo Decreto Ley 1421 de 1993 contiene una excepción a la competencia general del Concejo Distrital en lo que se refiere a la autorización para la constitución de entidades asociativas del sector ciencia, tecnología e innovación, cuya aplicación a este caso específico se explica en el numeral 4.3 de esta exposición de motivos. De conformidad con lo señalado en el mencionado artículo, la constitución de dichas entidades se rige por lo previsto en el Decreto-Ley 393 de 1991.

Aunado a lo anterior, la Alcaldesa Mayor de Bogotá D.C., tiene competencia para expedir el presente Decreto con fundamento en lo dispuesto en los numerales 1º, 3º y 4º del artículo 38 ídem, los cuales establecen dentro de sus atribuciones las de: *“1. Hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del Gobierno Nacional y los acuerdos del Concejo. (...). 3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito. 4. Ejercer la potestad reglamentaria, expidiendo los decretos, órdenes y resoluciones necesarios para asegurar la debida ejecución de los acuerdos.”*.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 49 de la Ley 489 de 1998, corresponde a la alcaldesa mayor autorizar la creación de entidades descentralizadas indirectas del orden distrital.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 2 de 50

3. FUNDAMENTO JURÍDICO DEL PROYECTO DE DECRETO

Los fundamentos normativos del presente decreto se encuentran en las siguientes disposiciones:

3.1 Normas Constitucionales

El Artículo 49 de la Constitución Política establece que la atención de la salud son servicios públicos a cargo del Estado y por ello se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

3.2. Normas Nacionales

El artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, Régimen Especial del Distrito Capital, otorga al Concejo Distrital la competencia de crear las entidades del orden distrital, excepto por aquellas entidades de carácter asociativo en materia de ciencia y tecnología, las cuales se rigen por lo previsto en el Decreto-Ley 393 de 1991:

“Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.” (subrayado al transcribir)

Por su parte, el artículo 1 de la Ley 29 de 1990 establece que el Estado debe incorporar la ciencia y tecnología a los planes y programas de desarrollo económico y social:

“Corresponde al Estado promover y orientar el adelanto científico y tecnológico y, por lo mismo, está obligado a incorporar la ciencia y la tecnología a los planes y programas de desarrollo económico y social del país y a formular planes de ciencia y tecnología tanto para el mediano como para el largo plazo. Así mismo, deberá establecer los mecanismos de relación entre sus actividades de desarrollo científico y tecnológico y las

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 3 de 50

que, en los mismos campos, adelanten la universidad, la comunidad científica y el sector privado colombianos.”

El artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 establece que:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

Así mismo, el artículo 4 del Decreto-Ley 393 de 1991 al referirse a la compra y venta de acciones, cuotas o partes de interés en sociedades civiles y comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro ya existentes dispone:

“La Nación y sus entidades descentralizadas están igualmente autorizadas para adquirir acciones, cuotas o partes de interés en sociedades civiles y comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro ya existentes, cuyo objeto sea acorde con los propósitos señalados en este Decreto. De igual manera, estas entidades y los particulares podrán ofrecer sus acciones, cuotas o partes de interés de que sean titulares a otras personas públicas o privadas, sean socias o no.”

El artículo 9 del mismo Decreto – Ley 393 de 1991, que establece: “De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

Finalmente, el artículo 2 del Decreto – Ley 591 de 1991 define las actividades científicas y tecnológicas:

“Para los efectos del presente Decreto, entiéndese por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 4 de 50

Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.

Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.

Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metodología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.

Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.

Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.

Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.”

3.3. Normas Distritales

Acuerdo 761 de 2020, por el cual el Distrito adoptó el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” como el marco de acción de las políticas, programas, estrategias y proyectos de la Administración Distrital, para avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperar la pérdida económica y social debido a la emergencia por COVID -19 y capitalizar los aprendizajes mediante el fortalecimiento o implementación de nuevas estrategias para afrontar la “Nueva Normalidad”, lograr una redistribución más equitativa de los costos y beneficios de vivir en Bogotá, impulsar la reactivación socioeconómica y cultural asociada al control de la pandemia del COVID-19 y

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 5 de 50

capitalizar sus aprendizajes al poner de manifiesto necesidades que obligan a fortalecer o abordar nuevos programas para la “Nueva Normalidad”.

4. FUNDAMENTOS TECNICOS

4.1 Antecedentes

Mediante el Acuerdo 761 de 2020 el Concejo de Bogotá adoptó el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” el cual reconoce los impactos derivados de la pandemia generada por el COVID 19 y desarrolla un marco orientado a su futura prevención y al incremento de la capacidad del distrito para la atención de este tipo de circunstancias.

De conformidad con su artículo 100, el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2024 incorpora el Plan Territorial de Salud, el cual está armonizado con el Plan Decenal de Salud Pública y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Dicho Plan prevé entre sus metas la generación, producción y uso del conocimiento enfocado en la transformación de la vida y el bienestar de los ciudadanos a partir de la ciencia, la tecnología y la innovación.

El Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2024 previó la creación de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (“Atenea”) para, entre objetivos, la promoción de la ciencia y la tecnología y la promoción de proyectos de investigación científica, así como la celebración de convenios de cooperación con entidades distritales para la promoción de la ciencia, tecnología e innovación. Fue creada por medio del Decreto Distrital 273 de 2020, como entidad adscrita al sector administrativo de coordinación de “Educación”, cuya cabeza es la Secretaría de Educación del Distrito.

Entre los proyectos de inversión que, para el cumplimiento de los propósitos del Plan Distrital de Desarrollo, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá - Fondo Financiero Distrital de Salud, se encuentra el proyecto de inversión No. 7828 “Servicio: condiciones favorables para la salud y la vida Bogotá”, cuyo objetivo es “Mejorar la gestión del riesgo individual, colectivo y la atención en salud de eventos de interés en: salud mental, salud laboral, condiciones crónicas no transmisibles, enfermedades transmisibles y brotes y emergencias en salud pública”, mediante

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





Continuación exposición de motivos

Pág. 6 de 50

el cual, se definió entre otras, la meta No. 23 que plantea “A 2024 avanzar en un 80% en el desarrollo de capacidades para producir biológicos en Bogotá D.C.”

La necesidad de desarrollar capacidades para la producción de biológicos ha sido reconocida a nivel mundial. La Resolución WHA 74.61 sobre el “Fortalecimiento de la producción local de medicamentos y otras tecnologías sanitarias para mejorar el acceso”, aprobada en la 74ª Asamblea Mundial de la Salud en mayo de 2021, reconoció que algunos países tienen problemas de acceso a medicamentos, vacunas y otras tecnologías de salud esenciales debido a factores como la escasa capacidad de fabricación y los precios elevados. Así mismo, instó a los Estados, entre otras medidas, a elaborar políticas, mecanismos de financiación, estrategias y planes de acción nacionales y regionales de carácter integral para apoyar la aplicación sostenible de estrategias nacionales y regionales, en colaboración con las partes interesadas, para fortalecer la producción local.

Por su parte, la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo del Consejo Económico y Social de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en el documento denominado “Utilización de la ciencia, la tecnología y la innovación para cerrar la brecha en el Objetivo de Desarrollo Sostenible, relativo a la salud y el bienestar”, destacó el papel clave de la ciencia, la tecnología y la innovación para la respuesta a los trastornos de salud, económicos y sociales causados por enfermedades infecciosas como la pandemia de COVID-19 y reiteró la necesidad de fortalecer las capacidades nacionales para la innovación en el ámbito de la salud como mecanismo crucial para que todos los países, incluidos los países en desarrollo, puedan producir vacunas y tratamientos que salven vidas, no solo en el caso de enfermedades comunes, sino también de brotes de enfermedades infecciosas que requieren una respuesta rápida.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Distrito Capital de Bogotá tomó la decisión de avanzar en la producción local de biológicos, empezando por vacunas para COVID-19, para lo cual se decidió analizar una posible alianza con el sector privado que permita la transferencia de tecnología por parte de una empresa extranjera desarrolladora de vacunas.

4.2 Posibles Esquemas de Asociación con el Sector Privado

Puesto que la decisión adoptada por el Distrito Capital de Bogotá fue la de buscar una alianza con el sector privado para el desarrollo de las capacidades necesarias para la producción de biológicos, se analizaron cuidadosamente los posibles esquemas de asociación para el desarrollo de este proyecto en particular.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 7 de 50

Pese a que el desarrollo y producción de biológicos es considerado de manera general como un aspecto propio del régimen de ciencia y tecnología (CTeI), en primer lugar, se realizó un análisis de dicho régimen legal a fin de determinar con precisión si este proyecto se adapta a sus postulados. Posteriormente, se analizaron las modalidades de asociación previstas en el régimen de CTeI, particularmente en los convenios especiales de cooperación, modalidad contractual con características similares a los acuerdos de asociación a riesgo compartido o *joint venture* y la creación de personas jurídicas destinadas al desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.

A continuación, se describen los resultados de tales análisis.

Régimen especial de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI)

La investigación y producción de vacunas es considerada de manera intuitiva como materia de ciencia, tecnología e innovación (CTeI). Sin embargo, si lo que se pretende es aplicar este régimen especial a un proyecto distrital para la producción de biológicos, resulta esencial iniciar por definir aquellos aspectos comprendidos por dicho régimen a fin de determinar si, en efecto, el proyecto estaría cobijado por dicho régimen y, por lo tanto, si los mecanismos de asociación previstos en dicho régimen son los aplicables a este caso o si, por el contrario, debe acudirse a las normas generales en cuanto a la asociación del Estado con particulares.

La Ley 29 de 1990

El régimen de CTeI tiene su principal soporte en la Ley 29 de 1990, que, si bien es anterior a la Constitución de 1991, se encuentra en perfecta armonía y consonancia con ésta. En efecto, a partir de esta norma el Estado ha podido desarrollar su deber fortalecer la investigación científica en universidades y ofrecer condiciones especiales para su desarrollo (Artículo 69, inciso 3°), así como su obligación de fomentar la ciencia y la tecnología, mediante su inclusión en los planes de desarrollo económico y social y la creación de incentivos y estímulos para su desarrollo (Artículo 71).

El artículo 1 de la Ley 29 de 1990 comienza por señalar como obligación del Estado, la de incorporar a la ciencia y tecnología en los planes de desarrollo; así mismo, su artículo 2 se refiere a los fines de la acción del Estado en ciencia y tecnología, incluyendo dentro de los mismos a la generación de conocimiento científico y tecnología nacionales, el estímulo a la

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 8 de 50

innovación, la importación selectiva de tecnología aplicable a la producción nacional, fortalecimiento de la investigación científica y desarrollo tecnológico, la organización de un sistema nacional en la materia y la consolidación de su sistema institucional, entre otros.

Pero tal vez lo más relevante de la Ley 29 de 1990 es que mediante el artículo 11 se otorgaron facultades extraordinarias al Gobierno para dictar normas de asociación con particulares y de asociación entre entidades públicas dirigidas al desarrollo de actividades científicas y tecnológicas, así como para regular las modalidades de contratos de fomento para los mismos fines. Fue en ejercicio de estas facultades extraordinarias que se expidieron los Decretos Leyes 393, 585 y 591 de 1991 que regulan el sector de la ciencia y la tecnología en Colombia.

El SNCTI

El Decreto-Ley 585 de 1991 define al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología (hoy Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación “SNCTI”) como:

“un sistema abierto, no excluyente, del cual forman parte todos los programas, estrategias y actividades de ciencia y tecnología, independientemente de la institución pública o privada o de la persona que los desarrolle”.

Esta definición fue complementada por el artículo 20 de la Ley 1286 de 2009, dirigida a fortalecer al SNCTI. La Ley 1286 señala que pertenecen al SNCTI las “*organizaciones públicas, privadas o mixtas que realicen o promuevan el desarrollo de actividades científicas, tecnológicas y de innovación*”. Dicha Ley señala entre sus objetivos: incorporar la ciencia, la tecnología y la innovación, como ejes transversales de la política económica y social del país; el fortalecimiento del desarrollo regional, el fomento de actividades científicas, tecnológicas y de innovación y mejoramiento de la competitividad, así como el fortalecimiento de la incidencia del SNCTI en el entorno social y económico, regional e internacional, para desarrollar los sectores productivo, económico, social y ambiental de Colombia, a través de la formación de ciudadanos integrales, creativos, críticos, proactivos e innovadores, capaces de tomar decisiones trascendentales que promuevan el emprendimiento y la creación de empresas y que influyan constructivamente en el desarrollo económico, cultural y social.

El SNCTI se organiza a través de “Programas de Ciencia y Tecnología”, los cuales son definidos por el artículo 5 del Decreto Ley 585 de 1991 como:

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 9 de 50

“ámbito de preocupaciones científicas y tecnológicas estructurado por objetivos, metas y tareas fundamentales, que se materializa en proyectos y otras actividades complementarias que realizarán entidades públicas o privadas, organizaciones comunitarias o personas naturales”.

Estos programas pueden ser nacionales o regionales, siendo estos últimos creados cuando las prioridades regionales no han sido incorporadas en programas nacionales. Entre los Programas de Ciencia y Tecnología nacionales se encuentran:

- El Programa de Ciencias Básicas
- El Programa de Ciencias Sociales y Humanas
- El Programa de Desarrollo Tecnológico Industrial y Calidad
- El Programa de Ciencia y Tecnologías Agropecuarias
- El Programa de Ciencias del Medio Ambiente y el Hábitat
- El Programa de Estudios Científicos de la Educación
- El Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud

El Programa de Ciencia y Tecnología de la Salud tiene por objeto gestionar la ciencia, la tecnología y la innovación en el sector salud como soporte para la formulación de políticas y fortalecimiento de las capacidades científicas y tecnológicas del país que puedan responder a necesidades de desarrollo, prioridades del conocimiento y expectativas de la población.

Como puede advertirse, un proyecto distrital orientado a la producción de biológicos se enmarca con claridad en el alcance que para el sector salud en ciencia y tecnología abarca el Programa de Ciencia y Tecnología de la salud.

Lo anterior se hizo evidente en la reciente “comisión de sabios” adelantada por el Ministerio de Ciencias (Ministerio de Ciencias, 2022). Esta iniciativa, orientada al desarrollo de la política pública nacional en materia de ciencia y tecnología, se focalizó en ocho áreas diferentes, entre ellas ciencias de la vida, efectuando una serie de recomendaciones de política pública para el



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 10 de 50

Estado colombiano. En esta área, dos de las tres recomendaciones efectuadas tienen relación con la producción local de biológicos, siendo la primera recomendación la generación de una red de alianzas de laboratorios para atender el COVID y enfermedades tropicales, destacándose como un logro la descentralización de estas iniciativas. Por su parte, la segunda recomendación se refiere a la implementación de un modelo de innovación farmacéutico, que promueva la generación de lazos de articulación entre grupos de trabajo e instituciones, como los centros de investigación y de desarrollo tecnológico.

La definición de actividades científicas y tecnológicas – Decreto Ley 591 de 1991

El artículo 2 del Decreto Ley 591 de 1991 incorporó el listado de actividades que se entienden como científicas y tecnológicas y que, como veremos posteriormente, constituye la piedra angular para definir los objetos contractuales o de asociación en la materia. En tal sentido, dispone la referida norma:

“Artículo 2: Para los efectos del presente Decreto, entiéndese por actividades científicas y tecnológicas las siguientes:

1. Investigación científica y desarrollo tecnológico, desarrollo de nuevos productos y procesos, creación y apoyo a centros científicos y tecnológicos y conformación de redes de investigación e información.

2. Difusión científica y tecnológica, esto es, información, publicación, divulgación y asesoría en ciencia y tecnología.

3. Servicios científicos y tecnológicos que se refieren a la realización de planes, estudios, estadísticas y censos de ciencia y tecnología; a la homologación, normalización, metrología, certificación y control de calidad; a la prospección de recursos, inventario de recursos terrestres y ordenamiento territorial; a la promoción científica y tecnológica; a la realización de seminarios, congresos y talleres de ciencia y tecnología, así como a la promoción y gestión de sistemas de calidad total y de evaluación tecnológica.

4. Proyectos de innovación que incorporen tecnología, creación, generación, apropiación y adaptación de la misma, así como la creación y el apoyo a incubadoras de empresas, a parques tecnológicos y a empresas de base tecnológica.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 11 de 50

5. Transferencia tecnológica que comprende la negociación, apropiación, desagregación, asimilación, adaptación y aplicación de nuevas tecnologías nacionales o extranjeras.

6. *Cooperación científica y tecnológica nacional e internacional.*”

Encajar el proyecto en estas categorías resulta relevante pues el Consejo de Estado (Sentencia 16653, 11 de febrero de 2009), precisó que sólo aquellos proyectos que encuadren en alguna de estas categorías son susceptibles de la aplicación del régimen exceptivo de ciencia y tecnología:

“A fin de determinar la aplicación de estas normas especiales, que individualizan y caracterizan los contratos aludidos, debe acudirse a la definición que el artículo 2° del Decreto ley 591 de 1991 (en concordancia con los artículos 1 y 2° del Decreto 393 de 1991) realiza de las actividades científicas y tecnológicas susceptibles de contratar (...)

De acuerdo con la norma transcrita, el régimen especial sólo se aplica cuando los contratos enunciados tienen por objeto el desarrollo de cualquiera de las anteriores actividades, lo que, por consiguiente, excluye aquellas que no encuadren en alguna de ellas o les sean meramente de auxilio o apoyo.”

Al contrastarse el alcance del proyecto distrital de producción de biológicos con las categorías de actividades científicas y tecnológicas listadas en el artículo 2 del Decreto-Ley 591 de 1991, puede advertirse que su alcance encaja en los numerales 1, 4 y 5, pues tiene la vocación de investigar y desarrollar tecnología en materia de biológicos, incorporando tecnología para el desarrollo y producción de vacunas en Bogotá, para lo cual se requerirá de la transferencia de la tecnología necesaria para estos propósitos.

La definición de actividades científicas y tecnológicas – Criterios auxiliares

Con el objetivo de llenar de contenido el listado de actividades identificadas en el artículo 2 del Decreto-Ley 591 de 1991, puede acudirse a documentos, guías y directrices del sector ciencia, tecnología e innovación.

Así, para mayor certeza sobre este razonamiento, puede acudirse a los criterios adoptados por el Consejo Nacional de Beneficios Tributarios en Ciencia, Tecnología e Innovación (CNBT) - creado por la Ley 1286 de 2009-, para calificar los proyectos como de carácter científico y



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 12 de 50

tecnológico y/o como proyectos de innovación¹. Aunque estos criterios son utilizados para determinar la procedencia de beneficios tributarios de acuerdo con lo previsto en el artículo 31 de la Ley 1286 de 2009, en concordancia con lo establecido en el artículo 158-1 del Estatuto Tributario, resultan ser un criterio auxiliar para determinar si un proyecto puede ser calificado como una actividad de ciencia y tecnología.

Las siguientes Tablas tomadas del Acuerdo 01 del 1º de junio de 2011 adoptado por el CNBT indican para cada tipo de investigación o proyecto, sus características, posibles resultados y además presentan un listado de actividades que se consideran excluidas de la categoría.

Tabla 1 Proyectos que califican como desarrollo tecnológico y Propuesta de tipología de proyectos que califican como de innovación

¹ De acuerdo con el Parágrafo 2º del artículo 2 de la Resolución 1855 de 7 de diciembre de 2010 del Departamento Administrativo de Ciencia Tecnología e Innovación –Colciencias- (hoy Ministerio de Ciencias), “*los proyectos de innovación se fundamentan en la aplicación del conocimiento y la tecnología al proceso productivo, para modernizarlo y mejorar su eficiencia, para el efecto se seguirán los criterios definidos en los Manuales de Oslo 2005, Frascati 2002 y otros, así como aquellos que en su momento adopte Colciencias. En el marco de un proyecto de Ciencia, Tecnología e Innovación, las inversiones en nueva maquinaria productiva, con tecnologías más avanzadas, pueden hacer parte de los proyectos de innovación; al igual que los requerimientos necesarios, incluyendo gastos de personal y capacitación, para el desarrollo de los mismos.*”



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 13 de 50

3.2 PROYECTOS QUE CALIFICAN COMO DE DESARROLLO TECNOLÓGICO

TIPO DE INNOVACIÓN	CARACTERÍSTICAS	POSIBLES RESULTADO	PROYECTOS QUE NO SON DESARROLLO TECNOLÓGICO
DESARROLLO TECNOLÓGICO	<ul style="list-style-type: none">• Objetivo la creación o mejora desde el punto de vista tecnológico de procesos productivos y/o productos, concretos, mediante la aplicación de desarrollos de carácter innovador. Incluye en su alcance la puesta a punto de procesos productivos y la estandarización de lotes de prueba para el caso de nuevos productos.• Generación o desarrollo de nuevos bienes o servicios.• Mejora significativa de la funcionalidad y características de uso de bienes y servicios existentes.• Desarrollo de nuevos usos para un producto (incluye aquellos que han sufrido mejoras técnicas significativas).• Adición de nuevas funciones o características a servicios existentes.	<ul style="list-style-type: none">• Reemplazo de productos.• Nuevos usos para productos ya existentes.• Desarrollo de productos ambientalmente amigables.• Mejora de calidad de bienes y servicios.• Reducción de consumo de materias primas y energía.• Cumplimiento de estándares técnicos industriales.• Reducción de impactos ambientales.• Mejora de condiciones de seguridad y salud ocupacional.• Cumplimiento de requerimientos regulatorios.	<ul style="list-style-type: none">• Las modificaciones habituales o periódicas efectuadas en productos, líneas de producción, procesos de fabricación, servicios existentes y otras operaciones en curso, aun cuando dichas modificaciones puedan representar mejoras de los mismos.• Escalamiento de resultados desarrollados a nivel de planta piloto.• Los esfuerzos rutinarios¹⁷ para mejorar productos o procesos.• Los cambios periódicos o de temporada (v.gr. diseño de moda).• Cambios de diseño que no modifiquen la funcionalidad del producto.• Las modificaciones estéticas de productos ya existentes para diferenciarlos de otros similares.• Comercialización de productos y servicios de otras empresas, incluidas casas matrices.• Proyectos cuyo objetivo único sean:<ul style="list-style-type: none">- Estudios de prefactibilidad, factibilidad o simple consultorías- La simple sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.

¹⁷ Los esfuerzos rutinarios se definen como las actividades que se realizan en forma cotidiana por la empresa



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 14 de 50

3.3 PROPUESTA TIPOLOGÍA DE PROYECTOS QUE CALIFICAN COMO DE INNOVACIÓN

TIPO DE INNOVACIÓN	CARACTERÍSTICAS	POSIBLES RESULTADO	PROYECTOS QUE NO SON INNOVACIÓN
Producto²²	<ul style="list-style-type: none">• Introducción de nuevos bienes o servicios.• Mejora significativa de la funcionalidad y características de uso de bienes y servicios existentes.• Desarrollo de nuevos usos para un producto (incluye aquellos que han sufrido mejoras técnicas significativas).• Adición de nuevas funciones o características a servicios existentes.	<ul style="list-style-type: none">• Reemplazo de productos.• Nuevos usos para productos ya existentes.• Desarrollo de productos ambientalmente amigables.• Entrada a nuevos mercados.• Incrementar o mantener la participación en el mercado.• Mejora de calidad de bienes y servicios.• Reducción de consumo de materias primas y energía.• Cumplimiento de estándares técnicos industriales.• Reducción de impactos ambientales.• Mejora de condiciones de seguridad y salud ocupacional.• Cumplimiento de requerimientos regulatorios.	<ul style="list-style-type: none">• Los esfuerzos rutinarios²³ para mejorar la calidad de productos.• La adaptación de un producto o proceso de producción ya existente a los requisitos específicos impuestos por un cliente (Producción personalizada). A no ser que impliquen atributos funcionales significativamente diferentes.• Los cambios periódicos o de temporada (v.gr. diseño de moda).• Cambios de diseño que no modifiquen la funcionalidad del producto.• Las modificaciones estéticas de productos ya existentes para diferenciarlos de otros similares.• Comercialización de productos y servicios de otras empresas, incluidas casas matrices.• Proyectos cuyo objetivo único sean:<ul style="list-style-type: none">- Estudios de prefactibilidad, factibilidad o simple consultorias- La simple sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.
Proceso²⁴	<ul style="list-style-type: none">• Implementación de nuevos métodos o significativamente mejorados de producción o distribución (Incluye técnicas, equipos y/o software).• Métodos nuevos o significativamente mejorados para la creación o provisión de servicios.	<ul style="list-style-type: none">• Reducción de tiempos de respuesta a las necesidades de los clientes.• Mejora de calidad de bienes y servicios.• Mejoras en la flexibilidad del proceso de producción o de provisión de servicios.• Incrementos de la capacidad de producción o provisión de servicios.• Reducción de costos de mano de obra.• Reducción de consumo de materias primas y energía.• Reducción de producto fuera de	<ul style="list-style-type: none">• Ajustes rutinarios realizados por la empresa debido a su operación normal• Incrementos de Producción o capacidad de servicio, debidos al aumento de la capacidad de producción o el uso de sistemas logísticos similares a los usados corrientemente por la empresa²⁵• Proyectos cuyo objetivo único sean:<ul style="list-style-type: none">- Estudios de prefactibilidad, factibilidad o simple consultorias- La simple sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 15 de 50

		especificaciones. • Reducción de los costos de diseño de productos. • Reducción de tiempos muertos en producción. • Reducción de costos operativos para la provisión de servicios. • Cumplimiento de estándares técnicos industriales. • Incremento de la eficiencia o rapidez de suministro y/o envío de bienes y servicios. • Mejora de las condiciones de trabajo. • Reducción de impactos ambientales. • Mejora de condiciones de seguridad y salud ocupacional. • Cumplimiento de requerimientos regulatorios.	
Organizacionales	• Implementación de nuevas formas de organizar las relaciones con otras firmas, de nuevos métodos organizacionales en las prácticas de negocio, organización del trabajo. • Nuevos métodos para organizar rutinas y procedimientos de trabajo. • Nuevos métodos para distribuir responsabilidades e incrementar autonomía para toma de decisiones entre los empleados.	• Reducción de costos administrativos y/o de transacción. • Reducción costos de suministros. • Mejora de las condiciones de trabajo. • Mejora en las comunicaciones e interacciones entre las diferentes unidades de negocio. • Incremento de la transferencia de conocimiento con otras organizaciones. • Incremento de la habilidad para adaptarse a los cambios en la demanda de los clientes. • Desarrollo de relaciones fuertes con los clientes (fidelización). • Reducción de tiempos de respuesta a las necesidades de los clientes. • Incremento de la eficiencia o rapidez de suministro y/o envío de bienes y servicios.	• Cambios en las prácticas de negocios, organización del trabajo o relaciones externas que estén basados en metodologías organizacionales ya utilizadas por la empresa. • Cambios en la estrategia empresarial, a no ser que estén acompañadas por la introducción de un nuevo método organizacional. • Fusiones y adquisiciones. • La adquisición y parametrización simple de software para gestión empresarial (ERP – CRM) • Proyectos cuyo objetivo único sean: - Estudios de prefactibilidad, factibilidad o simple consultorías - La simple sustitución, compra, ampliación o actualización de infraestructura, máquinas, equipos o programas informáticos.

²² El término producto comprende tanto bienes como servicios.

²³ Los esfuerzos rutinarios se definen como las actividades que se realizan en forma cotidiana por la empresa

²⁴ Proceso se define como el conjunto de recursos y actividades interrelacionadas que transforman elementos de entrada en elementos de salida

²⁵ Diferenciar del concepto de escalamiento (Escalar un proceso es convertirlo de su escala de investigación (laboratorio) a escala industrial completa (producción)), el cual sería válido siempre y cuando la empresa haya cumplido la fase previa de planta piloto.

Fuente: Acuerdo 01 del 1º de junio de 2011 adoptado por el CNBTCT

De las tablas anteriores, puede concluirse que el proyecto distrital de producción de biológicos estaría en la categoría de desarrollo tecnológico (nuevos bienes o servicios) o de innovación - producto (introducción de nuevos bienes o servicios).

Asimismo, podemos acudir a las definiciones contenidas en la Guía No 2. de Programas y Proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación, del Manual Metodológico General, para la Identificación, Preparación, Programación y Evaluación de Proyectos², expedida por el

2

https://minciencias.gov.co/sites/default/files/ckeditor_files/files/GUIA%20SECTORIAL%20CTel%20Colciencias%20Versión%20Final.pdf

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 16 de 50

Departamento Nacional de Planeación y Colciencias (hoy Ministerio de Ciencias), dirigida a la identificación de proyectos de CTel “(...) *que sean financiados con recursos de inversión del gobierno nacional, las entidades territoriales, el Sistema General de Regalías- SGR- y otras fuentes de recursos públicos y privados.* En particular, de acuerdo con lo expuesto resultan de interés las siguientes definiciones:

- Desarrollo Experimental: “*Consiste en trabajos sistemáticos que aprovechan los conocimientos existentes obtenidos de la investigación y/o experiencia práctica, y está dirigido a la producción de nuevos materiales, productos o dispositivos; a la puesta en marcha de nuevos procesos, sistemas y servicios, o la mejora sustancial de los ya existentes.*”
- Innovación: “*introducción al uso de un producto (bien o servicio) o de un proceso, nuevo o significativamente mejorado, o la introducción de un método de comercialización o de organización nuevo aplicado a las prácticas de negocio, a la organización del trabajo o a las relaciones externas.*”
- Innovación de producto: “*introducción de un bien o servicio nuevo o significativamente mejorado en sus características o en sus usos posibles.*”
- Innovación de proceso: “*introducción de un método de producción o de distribución nuevo o significativamente mejorado. Incluye mejoras significativas en técnicas, equipo o software.*” Incluye la “*adecuación con destinación específica de laboratorios y planta piloto.*”
- Transferencia de conocimiento: “*metodologías, herramientas y /o técnicas propias o generadas en el exterior en aspectos relacionados con la mejora de la productividad (mejoras organizacionales, mejoras de procesos de gestión y comercialización, incorporación de nuevas tecnologías), la eficiencia operativa (calidad) o la gestión de la innovación a empresas.*”
- Transferencia de Conocimiento y Tecnología (TCT): “*conjunto de acciones en distintos niveles realizadas por diferentes instituciones de manera individual y agregada para el desarrollo, aprovechamiento, uso, modificación y la difusión de nuevas tecnologías e innovaciones, y que constituye el marco en el que los gobiernos aplican políticas para*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 17 de 50

contribuir en los procesos de innovación.” Incluye la “generación nuevas empresas de base tecnológica.”

Así, considerando que el Proyecto se encuentra en un programa del SNCTI y que las actividades que habrá de desplegar se enmarcan en lo previsto por el Decreto-Ley 591 de 1991 y las categorías y definiciones contenidas en instrumentos auxiliares del sector CTeI, se procede al análisis de las formas de asociación previstas en el régimen de CTeI, pues será ese el marco jurídico que gobierne de manera general la estructuración y desarrollo del Proyecto.

Modelos de Asociación para Ciencia y Tecnología

Como se indicó previamente, el régimen especial de CTeI contempla, de una parte, la celebración de convenios especiales de cooperación y, de otra la creación de personas jurídicas, como formas de asociación para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas. Ambos modelos de asociación fueron analizados con el propósito de identificar el modelo de asociación idóneo para el desarrollo del proyecto.

Convenios Especiales de Cooperación

De conformidad con los artículos 1.2 y 6 del Decreto-Ley 591 de 1991, la ejecución de actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, puede tener lugar a través de la celebración de un Convenio Especial de Cooperación (“CEC”), que no implica la creación de una nueva persona jurídica, sino que se concreta en el aporte realizado por las partes del convenio de recursos de distinto tipo con el objeto de facilitar, fomentar, desarrollar o alcanzar en común actividades científicas y tecnológicas, de acuerdo con lo señalado en el artículo 2 del mismo Decreto.

Estos convenios especiales de cooperación se someten a las siguientes reglas previstas en el artículo 7 del Decreto-Ley 393 de 1991, que se acercan particularmente a las características que la doctrina ha identificado para los convenios de asociación a riesgo compartido o *joint ventures*:

- No existirá régimen de solidaridad entre las partes, asumiendo cada una de estas las obligaciones asignadas por el convenio.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 18 de 50

- La propiedad de los resultados y derechos obtenidos debe ser precisada.
- Las obligaciones contractuales, especialmente las laborales deben ser claramente definidas.
- El manejo de los recursos podrá realizarse por encargo fiduciario u otro sistema de administración
- El régimen legal del convenio será el derecho privado³.

En cuanto los requisitos formales, el artículo 8 del Decreto-Ley 393 de 1991 indica que el convenio deberá constar por escrito, contener cláusulas que al menos determinen el objeto, duración, mecanismos de administración, sistemas de contabilización, causales de terminación y cesión. Precisa el párrafo que su celebración y validez no requiere requisitos distintos de los propios de la contratación entre particulares, pero exige su publicación en el Diario Oficial, pago del impuesto de timbre nacional, y apropiación y registro presupuestal, si implica erogación de recursos públicos.

Las normas comentadas fueron declaradas exequibles por la Sala Plena de la Corte Constitucional (Sentencia C-316-95).

Como puede advertirse, los CEC están previstos para aquellos casos en los que el proyecto de ciencia y tecnología será desarrollado a partir de la combinación de actividades de las partes contratantes, que por lo tanto se hacen responsables de manera directa de las obligaciones que se consignan en el convenio y de los riesgos que allí mismo se les asigna. No se trata de la prestación de un servicio, en el que un de las partes desarrolla una actividad a cambio de un precio. Tampoco de la creación de una nueva entidad. Los CEC, se asimilan fuertemente a las asociaciones a riesgo compartido o joint ventures, en los que los contratantes definen la distribución de obligaciones y riesgos a partir de un acuerdo de voluntades.

³A este respecto, cabe destacar que el Consejo de Estado estimó que el régimen de derecho privado guarda armonía con los artículos 13 y 40 de la Ley 80 de 1993, según los cuales las estipulaciones de los contratos estatales serán las previstas por las disposiciones comerciales y civiles pertinentes según su objeto y naturaleza, salvo por lo expresamente regulado en la ley de contratación pública y en las normas especiales en materia de ciencia y tecnología (Decretos Ley 393 y 591 de 1991). Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Consejera Ponente: Ruth Stella Correa Palacio. Bogotá, D.C., once (11) de febrero de dos mil nueve (2009)



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 19 de 50

En efecto, el numeral 1 del artículo 7 del Decreto – Ley 393 de 1991 establece que entre las partes del contrato no existirá solidaridad, en tanto cada una de éstas responderá de manera específica por las obligaciones que le son encomendadas, lo cual confirma el numeral 4 del mismo artículo, al disponer que el CEC debe establecer las obligaciones de las Partes frente a terceros, especialmente en materia laboral. Así, bajo este esquema, cada parte podrá exigir a la otra el cumplimiento de ciertas obligaciones a las que se hubiese comprometido, mientras que los riesgos no se limitarán al aporte de recursos, por lo que los efectos positivos y negativos generados por hechos no imputables a algunas de las Partes deberán ser asumidos por cada una de las partes, de acuerdo con la distribución de riesgos pactada en el mismo convenio.

Por otra parte, la asociación que tiene lugar a través del convenio habrá de tener un objeto de mayor especificidad que el de una sociedad pues las obligaciones de las partes habrán de tener relación directa con el cumplimiento de éste. Así, el objeto del convenio especial de cooperación difícilmente podría ser el de “fabricar vacunas” pues ello dificultaría enormemente la definición de las obligaciones y los riesgos a cargo de cada parte, sino que habrá de especificarse el tipo de vacunas o el hecho de que a través de la asociación habrá de construirse una planta. Si bien esto arroja mucha más certeza para las partes del convenio, también reduce la flexibilidad en ambientes volátiles -como son los del desarrollo de actividades científicas y tecnológicas-, pues de requerirse un cambio en las obligaciones de las partes o en el alcance de la asociación, tendrá que modificarse el CEC.

La siguiente tabla resume las características generales de los CEC:

Objeto	Asociación para el desarrollo de un proyecto específico de actividades científicas o tecnológicas
Riesgo	Deben ser identificados y asignados entre las partes.
Interfaz	No se crea una nueva persona jurídica. Cada parte responde por las obligaciones que ejecute, por el personal que contrate y por los actos que sus propios empleados, contratistas y subcontratistas ejecuten con ocasión de la asociación. Lo anterior, sin perjuicio de la limitación de responsabilidad que se derive de la implementación del patrimonio autónomo.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 20 de 50

Aportes de los socios	Se reflejarán en las obligaciones de hacer o de dar que se describan en el convenio.
Recursos	Para la administración de los recursos puede crearse un vehículo fiduciario (patrimonio autónomo) que centralice los aportes de capital, la deuda y los gastos.
Deuda	Deuda del patrimonio autónomo con cargo a los flujos del proyecto (project finance) posiblemente con garantía de los socios.
Plazo	Definido en el convenio
Propiedad	Debe definirse la propiedad de los resultados de la asociación como parte de las condiciones del convenio.

Creación de personas jurídicas

De acuerdo con el artículo 97 de la Ley 489 de 1998, las sociedades de economía mixta (SEM) son organismos autorizados por la ley, constituidos bajo la forma de sociedades comerciales con aportes estatales y de capital privado, que desarrollan actividades de naturaleza industrial o comercial conforme a las reglas de derecho privado, salvo las excepciones que consagra la ley. En concordancia con lo dispuesto por el artículo 461 del Código de Comercio, las SEM tienen por característica fundamental la combinación de aportes públicos y privados, pudiendo adoptar cualquier forma comercial admitida en la Ley, lo cual abarca las sociedades de responsabilidad limitada, las anónimas y las sociedades por acciones simplificada (SAS), entre otras.

A diferencia de los CEC en los que cada socio ejecuta de manera las actividades acordadas y asume los riesgos asignados, las sociedades crean una nueva entidad destinada a ejecutar las actividades necesarias para cumplir con el propósito de la asociación. Como consecuencia de lo anterior, los estatutos sociales regulan el propósito general de la compañía, los procesos para tomar decisiones y el proceso de nombramiento y las funciones de aquellas personas que habrán de tener funciones ejecutivas en la compañía. Particularmente en las sociedades que se basan en el capital, como son la sociedad anónima y la sociedad por acciones simplificada (SAS), las sociedades no se orientan a regular las actividades de sus socios, pues sus obligaciones se limitan al aporte del capital (salvo en aquellos casos en los que se prevea el aporte en industria), sino a la regulación de las actividades de la sociedad misma.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 21 de 50

Como consecuencia de lo anterior, la relación entre los socios no se basa en la aplicación de estipulaciones que regulan obligaciones y riesgos asumidos por cada uno de ellos. En las sociedades, la relación entre socios se concentra en la toma de decisiones y en la ejecución de éstas por terceros. Así, las decisiones estratégicas de la sociedad serán tomadas entre socios, en el ámbito de la asamblea general de accionistas, o entre sus delegados y miembros independientes de estos (de haberlos) en el marco de la junta directiva, para ser ejecutadas por los órganos de dirección de la empresa.

Un esquema de esta naturaleza permite adaptarse con mayor facilidad a contextos volátiles en los que puede requerirse cambios en la estrategia de la compañía, requerimientos adicionales de capital o modificaciones en la estructura de producción o comercialización.

Por otra parte, ha de considerarse que las estructuras corporativas están concebidas para el desarrollo de una empresa conjunta y no para que uno de los socios preste un servicio al otro, por lo que su naturaleza no prevé el control de la ejecución de un socio por parte del otro. En el caso de las sociedades el control se enfoca a la toma de decisiones que pueden afectar el curso de una empresa.

Así, mientras que en un modelo transaccional el control se ejerce mediante la verificación de la debida ejecución de las obligaciones del contrato por parte del contratista -como lo hace un interventor en un contrato de obra-, en el caso de las sociedades dicho control se ejerce en la aprobación o rechazo de las propuestas que se hagan en la junta o en la asamblea, en la medida en que los derechos políticos asociados a su participación en la compañía así se lo permitan.

La siguiente tabla resume las características generales de las personas jurídicas

Objeto	Asociación para el desarrollo de una empresa o actividad determinada
Riesgo	Limitado a los aportes de cada uno de los socios
Interfaz	Crea una nueva persona jurídica diferente de los socios, quien asume la responsabilidad frente a terceros por los actos de la compañía.
Aportes de los socios	En dinero o en especie, representado en acciones.
Deuda	Deuda con cargo a los flujos de un proyecto determinado (project finance) con cargo a los activos de la compañía

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 22 de 50

	(corporate finance). La deuda puede tener recurso a los activos de los socios si estos la garantizan.
Plazo	Puede estar determinado en el contrato de sociedad o puede ser indeterminada.
Propiedad	Los activos resultantes de la actividad de la sociedad son de propiedad de la sociedad.

Expuesto lo anterior, se tiene que en el régimen especial de CTel se establece una autorización general para la creación de sociedades en el sector de ciencia y la tecnología. Al respecto señala el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

En el mismo sentido, el artículo 9 del mismo Decreto-Ley 393 de 1991 autoriza la asociación entre entidades públicas para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas:

“De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

Como se observa, el régimen especial de ciencia y tecnología establece una autorización general para la creación de entidades (con particulares o entre entidades públicas) para el desarrollo de actividades científicas y tecnológica. Al respecto, se hará referencia posteriormente, para analizar su aplicabilidad en el Distrito Capital.

Identificación del Esquema de Asociación del régimen CTel para el desarrollo del Proyecto

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 23 de 50

Una vez analizadas las características de los CEC y las personas jurídicas, se ha considerado preferible la utilización del segundo. Las razones de esta decisión se basan, como primera medida, en la inexistencia de una entidad del Distrito con capacidad jurídica y material para ejecutar actividades como la operación de un centro de investigación, desarrollo y producción de biológicos. En efecto, la Secretaría Distrital de Salud (SDS) es una entidad del sector central que, por su naturaleza, no ejecuta este tipo de actividades las cuales se orientan a la política pública. Tampoco existe entre sus entidades adscritas o vinculadas alguna que pueda desarrollar estas actividades.

De otra parte, aunque la Agencia Distrital para la Educación Superior la Ciencia y la Tecnología (Atenea) está investida de competencias para desarrollar actividades científicas y tecnológicas, tales actividades se orientan a la promoción y desarrollo de programas no a su ejecución directa y menos aun cuando dichas actividades revisten además una naturaleza comercial.

Esta ausencia de una entidad con capacidad jurídica y material para ejecutar obligaciones de manera directa como parte de un CEC obligaría a crear previamente una entidad pública y dotarla de capacidades y competencias para, posteriormente, buscar un socio estratégico con quien desarrollar el proyecto, lo cual retrasaría sustancialmente el inicio del proyecto.

Por otra parte, un esquema como un CEC no se adapta adecuadamente a un proyecto en el que se construiría infraestructura destinada al desarrollo de biológicos, en tanto la propiedad de la planta debería regularse como parte del acuerdo. Un esquema de esta naturaleza puede conducir a que las partes del CEC terminen siendo propietarios de forma común y proindivisa de la infraestructura, lo cual resulta complejo en términos de su administración.

A lo anterior, habría de sumársele que cada una de las partes debería asumir sus propias cargas laborales y de otros subcontratistas, atrayendo riesgos adicionales a los propios de la actividad conjunta.

En ese contexto, resulta preferible acudir a la creación de una nueva sociedad como esquema de asociación para el desarrollo del Proyecto, en el que el Distrito aporte recursos y predios, mientras que el socio estratégico que se seleccione aporte la propiedad intelectual, transferencia de conocimientos, asistencia técnica y capital adicional requerido para la construcción y operación de la planta.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 24 de 50

Serán los estatutos de la sociedad los que, de conformidad con el decreto distrital que autorice su creación, regulen el objeto de la sociedad y sus actividades, los procesos para tomar decisiones y el proceso de nombramiento y las funciones de sus ejecutivos, lo cual permite adaptarse con mayor facilidad a contextos volátiles en los que puede requerirse cambios en la estrategia de la compañía, requerimientos adicionales de capital o modificaciones en la estructura de producción o comercialización.

En este esquema, será la sociedad la que desarrolle las actividades necesarias para la ejecución del proyecto; la propiedad de la nueva infraestructura será de la sociedad creada y será ésta quien contrate sus propios trabajadores que serán capacitados y desarrollarán las competencias para la investigación, desarrollo y producción de biológicos, todo esto bajo el régimen de CTel establecido en el Decreto – Ley 393 de 1991.

4.3 Creación de entidades asociativas del nivel distrital en materia de CTel

Autorización para la creación de entidades

Tal como lo señala Libardo Rodríguez (2021, pág. 281), las sociedades de economía mixta (SEM) y otras entidades de naturaleza asociativa requieren para su creación un proceso jurídico complejo que consiste en una autorización legal y en el acto de asociación que se requiera de acuerdo con la naturaleza corporativa seleccionada. Para el caso de la creación de este tipo de entidades en el nivel municipal o distrital, esta autorización habrá de provenir del Concejo, tal como lo dispone el artículo 313-6 de la Constitución Nacional, lo cual también se refleja en el régimen especial del Distrito Capital contenido en el decreto Ley 1421 de 1993, cuyo artículo 12 numeral 9 dispone que es función del Concejo:

“Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.”

Por su parte, el inciso primero del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, contiene una norma específica que regula a la creación de entidades distritales en los siguientes términos:

“Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos,

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 25 de 50

empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.” (subrayado al transcribir)

Como puede advertirse, la mencionada norma empieza por ratificar la competencia del Concejo Distrital para autorizar la creación de SEM, pero a renglón seguido genera expresamente una excepción para la creación de entidades de carácter asociativo en el sector de ciencia y tecnología, cuyo proceso de constitución difiere a las normas del Decreto-Ley 393 de 1991.

Aunque la competencia de los Concejos para autorizar la creación de nuevas entidades es de origen constitucional, resulta admisible que el Decreto-Ley 1421 de 1993 creara esta excepción, pues el régimen político del Distrito Capital de Bogotá no es el mismo aplicable a los demás municipios del país, sino aquél que determina su régimen especial previsto en el artículo 322 de la Constitución Política⁴ y contenido en el Decreto-Ley 1421 de 1993, el cual fue expedido en uso de las facultades extraordinarias conferidas al Presidente de la República por el artículo transitorio 41 de la misma Constitución⁵.

⁴ ARTICULO 322. “Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital.

Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios.

Con base en las normas generales que establezca la ley, el concejo a iniciativa del alcalde, dividirá el territorio distrital en localidades, de acuerdo con las características sociales de sus habitantes, y hará el correspondiente reparto de competencias y funciones administrativas.

A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”

⁵ ARTICULO TRANSITORIO 41. “Si durante los dos años siguientes a la fecha de promulgación de esta Constitución, el Congreso no dicta la ley a que se refieren los artículos 322, 323 y 324, sobre régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, el Gobierno, por una sola vez expedirá las normas correspondientes.”



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 26 de 50

Sobre la posibilidad de que el Decreto 1421 de 1993 introdujera variaciones respecto del régimen previsto en la Constitución Nacional en cuanto a las competencias de los Concejos, el Consejo de Estado, obrando como juez constitucional (Sentencia de 14 julio de 1995), se pronunció para ratificar no sólo que el Decreto Ley 1421 de 1993 podía introducir excepciones al régimen general de creación de entidades del nivel distrital, sino para concluir que los artículos 313 y 315 de la Constitución no le son aplicables al Distrito Capital de Bogotá y, por lo tanto, que el artículo 55 del mencionado Decreto-Ley es acorde a la Constitución. Al respecto, esta Corporación señaló:

“En relación con el séptimo cargo, en el cual se plantea que el artículo 55, acusado, quebranta los artículos 313-6, 315, 374 de la Carta Política y 92-3 del decreto 1333 de 1986, debido a que el Gobierno no estaba facultado por los artículos transitorio 41 y 322 a 324 ibidem para modificar, derogar o adicionar las normas establecidas en la Constitución y en las leyes para los municipios, la Sala considera que ha de correr con la misma suerte que los ya analizados, pues se reitera que al disponer el inciso segundo del citado artículo 322 que el régimen político, fiscal y administrativo del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá, “... ser el que determinen la Constitución, las leyes especiales que para el mismo se dicten y las disposiciones vigentes para los municipios”, de ello se infiere que las normas contenidas en el Decreto 1421 de 1993 constituyen el régimen especial a que debe someterse y que las disposiciones vigentes para los municipios sólo serán aplicables en el Distrito Capital en la medida en que el legislador ordinario o extraordinario no regulen de manera particular determinadas materias, lo cual no ocurrió, precisamente, en el asunto bajo estudio. De otra parte, la Sala considera que las facultades atribuidas a los concejos y alcaldes municipales por los artículos 313 y 315 de la Carta Política no pueden predicarse respecto del Concejo Distrital y del Alcalde Mayor pues, como atrás se expresó, el régimen del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá es especial, contenido en el decreto acusado.”

Confirmada la procedencia de la excepción establecida expresamente en el régimen especial del Distrito Capital, ha de concluirse que el régimen aplicable a la creación de entidades asociativas en materia de ciencia y tecnología es el Decreto-Ley 393 de 1991.

Como se indicó previamente, el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 contiene una autorización general para la creación de SEM en el sector de la ciencia y la tecnología que, si bien está redactada a favor de las entidades del orden nacional, ha de entenderse aplicable a las



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 27 de 50

entidades distritales en atención a la expresa remisión que, como se vio, realiza el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993. Al respecto señala el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991:

“Autorízase a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, con el objeto de adelantar las actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías para los propósitos señalados en el artículo anterior. Los aportes podrán ser en dinero, en especie o de industria, entendiéndose por aportes en especie o de industria, entre otros conocimientos, patentes, material bibliográfico, instalaciones, equipos, y trabajo de científicos, investigadores, técnicos y demás personas que el objeto requiera.”

La Corte Constitucional (Sentencia C-506-94) declaró ajustada a la Constitución la autorización contenida en el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991, en los siguientes términos:

"La Corte Constitucional reitera el mencionado criterio para estos asuntos, pero advierte que de existir fundamento constitucional expreso, que es para el caso la actividad de fomento de la investigación y de la actividad científica y tecnológica de que se ocupan las disposiciones acusadas en esta oportunidad, como ocurre con el artículo 71 superior, y mediando así disposición concreta y específica sobre el objeto de la entidad y el régimen al cual estarán sometidas y el tipo de aporte, lo procedente es la declaratoria de constitucionalidad de la disposición que autorice la creación de las personas jurídicas, como procederá a hacerlo en este caso". (Resaltado fuera del texto)

La autorización contenida en el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991 corresponde a una de las autorizaciones generales que pueden anteceder la constitución de una entidad pública. En efecto, pese a que tanto en el nivel nacional como en el nivel territorial la regla general es que el Congreso, la Asamblea o el Concejo autoricen la creación de entidades asociativas, dicha autorización no necesariamente debe darse caso por caso, sino que puede estar contenida en una autorización de tipo general.

En efecto, no toda creación de una entidad estatal debe estar precedida por una autorización individual por el Congreso, Concejo o Asamblea para el caso concreto, siendo admisibles las autorizaciones generales. Sobre este tipo de autorizaciones generales, el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil (Concepto 1844 de 22 de octubre de 2007), ha señalado que existen al menos cuatro tipos de autorizaciones generales:

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 28 de 50

“a) las otorgadas a un tipo específico de entidades en razón de la actividad que constituye su objeto principal; es el caso de las empresas de servicios públicos domiciliarios autorizadas por la ley 142 de 1993 para que participen como socias en otras empresas de servicios públicos o en empresas proveedoras de servicios o bienes escasos y necesarios para el desarrollo del objeto de aquellas o se asocien para desarrollar su objeto;

b) las concedidas a un grupo de entidades, de distinto tipo, para la realización de una finalidad específica; así es la autorización conferida por el decreto ley 393 de 1991, para que la Nación y sus entidades descentralizadas puedan asociarse con los particulares mediante la creación y organización de sociedades civiles, comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías;

c) las atribuidas a un organismo en particular; como ocurre en la ley 397 de 1997, que "con el fin de promover la creación, investigación y difusión de las diversas manifestaciones artísticas y culturales" autoriza al Ministerio de Cultura "para participar en la creación de los fondos mixtos departamentales, distritales, municipales y de los territorios indígenas conforme a la reglamentación que para tal efecto expida el Gobierno Nacional, así como para realizar aportes y celebrar convenios de fomento y promoción de las artes y la cultura con dichos fondos";

d) las conferidas a una entidad en particular, como sucede con ECOPETROL S.A., respecto de la cual la ley 1118 del 2006 regula su organización como una sociedad de economía mixta de carácter comercial, cuyo objeto social es igualmente de naturaleza comercial, sujeta al régimen del derecho privado, y de manera expresa se le confiere la autorización para establecer subsidiarias” (subrayado al transcribir)

Así, llevada al nivel distrital, esta autorización general implica que para la creación de entidades asociativas del sector de ciencia y tecnología no se requiere de un Acuerdo del Concejo para cada caso en particular, de la misma manera que no se requiere de una Ley al nivel nacional.

El régimen especial de CTel no sólo comprende la creación y organización de personas jurídicas, sino que, conforme al artículo 4 del Decreto Ley comentado, alcanza la compra y venta de acciones, cuotas o partes de interés en sociedades y personas jurídicas sin ánimo de lucro ya

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 29 de 50

existentes, cuyo objeto sea acorde con los propósitos listados por el artículo 2 del Decreto Ley. De igual manera, se permite la oferta de acciones, cuotas o partes de interés a otras personas públicas o privadas, sean socias o no.⁶

En cuanto a la asociación entre entidades públicas, el artículo 9 del mismo Decreto-Ley 393 de 1991 dispone:

“De conformidad con las normas generales la Nación y sus entidades descentralizadas podrán asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, bajo las modalidades previstas en este Decreto.”

De una primera lectura de este artículo podría pensarse que, aunque la creación de sociedades de economía mixta tendría una autorización general en el campo de la ciencia y la tecnología contenida en el artículo 3 del Decreto-Ley 393 de 1991, no ocurriría lo mismo con las asociaciones entre entidades públicas pues el artículo 9 del mismo Decreto-ley menciona en su inicio la aplicación de “las normas generales”. Al respecto, debe entenderse que esta mención a las normas generales no se refiere a la autorización para la asociación, que ya se encuentra contenida en el Decreto-Ley, el cual establece asimismo las modalidades de asociación, sino a que el resultado de dicha asociación debe atender a lo dispuesto en las normas generales sobre estructura del Estado que, en el caso del Distrito, corresponden a la Ley 489 de 1998 y al Acuerdo 257 de 2006.

A esta misma conclusión llegó el Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, (Concepto 2259, 16 de febrero de 2016) que en efecto encontró que tanto el artículo 3 como el artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 contienen una autorización para la creación de entidades asociativas en el sector de ciencia y tecnología:

“El Decreto Ley 393 de 1991 “por el cual se dictan normas sobre asociación para actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías”, dispone lo concerniente a la forma y el régimen al cual se sujetará la

⁶ Artículo 4. COMPRA Y VENTA DE ACCIONES, CUOTAS O PARTES DE INTERES. “La Nación y sus entidades descentralizadas están igualmente autorizadas para adquirir acciones, cuotas o partes de interés en sociedades civiles y comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro ya existentes, cuyo objeto sea acorde con los propósitos señalados en este Decreto. De igual manera, estas entidades y los particulares podrán ofrecer sus acciones, cuotas o partes de interés de que sean titulares a otras personas públicas o privadas, sean socias o no.”



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 30 de 50

Nación y las entidades descentralizadas cuando quiera que se involucren en las actividades comprendidas en el epígrafe del decreto, en particular, contiene los siguientes aspectos: (a) las modalidades de asociación bajo las cuales se podrá actuar corresponderán a: (i) “la creación y organización de sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones”; (ii) “la celebración de convenios especiales de cooperación” (artículo 1); (b) los propósitos que se persiguen están relacionados con la investigación científica y tecnológica que tenga aplicación en la producción nacional y en los asuntos ambientales, así como la capacitación de recursos humanos para estos fines; también se adelantarán las actividades relacionadas con la adaptación de tecnologías nacionales y extranjeras, la creación de redes de información, los sistemas de gestión de calidad, de normalización y metrología, al igual que todo lo relacionado con la creación de fondos, realización de seminarios, financiación de publicaciones y otorgamientos de premios que conciernan a estos temas (artículo 2); (c) -se concede autorización a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares, sociedades civiles y comerciales, y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, para el cumplimiento de los propósitos señalados (artículo 3); (d) también se autoriza a la Nación y a sus entidades descentralizadas para asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, de acuerdo con las modalidades referidas (artículo 9);” (subrayado al transcribir)

Ahora bien, las normas generales para la creación de entidades públicas contenidas en la Ley 489 de 1998 prevén al menos tres formas diferentes de asociación entre éstas. De una parte, se encuentran las sociedades públicas o sociedades entre entidades públicas a las que se refiere el parágrafo del artículo 38 y cuyo régimen se asimila al de las empresas industriales y comerciales del Estado. Por otra parte, están las filiales de las empresas industriales y comerciales del Estado a las que se refiere el artículo 94 de la misma Ley y finalmente las entidades sin ánimo de lucro mencionadas en el artículo 95. Las dos primeras modalidades corresponden a sociedades comerciales, mientras que se la segunda corresponde a entidades civiles sin ánimo de lucro.

Sobre las posibles modalidades de asociación comercial entre entidades públicas, señaló el Consejo de Estado, Sección Primera, en sentencia de 23 de agosto de 2012⁷, citando el Concepto 1537 de la Sala de Consulta y Servicio Civil de 20 de noviembre de 2003:

⁷ Radicación 88001-23-31-000-2009-00013-01



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 31 de 50

“En consecuencia, se puede afirmar que las sociedades públicas mencionadas por la ley 489 de 1998, pueden ser de dos clases:

a) Aquellas que siguen la normatividad de las empresas industriales y comerciales del Estado conforme al parágrafo 1° del artículo 38 de la ley.

b) Las asociaciones entre empresas industriales y comerciales del Estado exclusivamente o entre éstas y otros entes territoriales u otras entidades descentralizadas y que revistan la forma societaria, las cuales se sujetan a las normas de su acto de creación, el Código de Comercio y las especiales determinadas en el artículo 94 de esa ley.”

De conformidad con lo anterior, puede concluirse que, bajo el régimen de ciencia y tecnología previsto en los Decretos Leyes 393 y 591 de 1991, aplicable por expresa disposición del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, las entidades del Distrito Capital de Bogotá están autorizadas de manera general para concurrir en la creación de entidades destinadas al sector de la ciencia y la tecnología, bien sea en asociación con particulares o con otras entidades públicas.

Autorización a ATENEA

El artículo 132 del Acuerdo 761 de 2020, mediante el cual se adoptó el Plan de Desarrollo de Bogotá “un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, autorizó la creación de la Agencia Distrital para la Educación Superior la Ciencia y la Tecnología (ATENEA) en los siguientes términos:

“Se faculta a la Administración Distrital por el término de seis (6) meses a partir de la publicación del presente Acuerdo, para crear la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, con autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y para definir su naturaleza jurídica, patrimonio, funciones y adscripción o vinculación con la Secretaría de Educación Distrital y su relacionamiento con otras entidades distritales. Esta agencia se encargará de fortalecer, promover, financiar y propiciar oferta educativa del nivel superior, privilegiando la educación superior pública a través de las Instituciones de Educación Superior Pública, desde la educación media a la técnica, tecnológica y universitaria, en todas las modalidades, de articular la oferta educativa con la demanda laboral del sector privado, el sector público y las organizaciones sociales y culturales de la ciudad, así como de la promoción de la ciencia

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 32 de 50

y la tecnología y la promoción de proyectos de investigación científica de grupos de investigación reconocidos por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Distrito Capital.” (subrayado al transcribir)

Como puede advertirse, el Concejo de Bogotá autorizó al Alcalde no sólo para la creación de la entidad sino para que al momento de su creación determinara las condiciones en la que esta entidad se relacionaría con otras entidades distritales, lo cual se materializó en el Decreto Distrital 273 de 2020 mediante el cual se crea ATENEA y se establecen sus funciones. En particular, resulta relevante lo señalado en el artículo 6, numeral 11 el cual incluye como parte de las funciones de ATENEA:

“Suscribir convenios, asociarse o conformar esquemas asociativos con entidades públicas de cualquier nivel de gobierno o con personas de derecho privado, y efectuar las transferencias o aportes correspondientes, con sujeción a lo dispuesto en la Ley 489 de 1998, el Acuerdo 257 de 2006 y las demás normas legales que modifiquen, adicionen o regulen la materia.”

A partir de esta esta función, ha de concluirse que, sin perjuicio de la autorización general contenida en el Decreto-Ley 393 de 1991, aplicable por mandato del Decreto-ley 1421 de 1993, ATENEA se encuentra autorizada para asociarse bajo figuras societarias y no societarias, sin que la referencia a la Ley 489 de 1998 y al Acuerdo 257 de 2006 impliquen la necesidad de obtener una autorización adicional, pues de lo contrario esta función resultaría inócua, haciendo además incongruente la disposición contenida en el numeral 2.1 del artículo 7 del mismo Decreto Distrital 273 de 2020, en cuanto a que las acciones en sociedades en las que participe ATENEA hacen parte de su patrimonio.

Sociedad de Economía Mixta desde su Constitución o por Capitalización

De acuerdo con lo señalado por la Corte Constitucional (Sentencia C-953, 1999), las sociedades de economía mixta tienen esa naturaleza en tanto su existencia haya sido autorizada por el legislador (o la asamblea departamental o el concejo municipal cuando ello sea procedente) y por el sólo hecho de que exista capital privado en su patrimonio. Al respecto indicó la Corte:

“Sentado lo anterior, encuentra la Corte que, efectivamente, como lo asevera el actor y lo afirma el señor Procurador General de la Nación, la Carta Política vigente, en el

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 33 de 50

artículo 150, numeral 7°, atribuye al legislador la facultad de "crear o autorizar la constitución" de "sociedades de economía mixta", al igual que en los artículos 300 numeral 7° y 313 numeral 6° dispone lo propio con respecto a la creación de este tipo de sociedades del orden departamental y municipal, sin que se hubieren señalado porcentajes mínimos de participación de los entes estatales en la composición del capital de tales sociedades. Ello significa entonces, que la existencia de una sociedad de economía mixta, tan sólo requiere, conforme a la Carta Magna que surja de la voluntad del legislador, si se trata de una perteneciente a la Nación, o por así disponerlo una ordenanza departamental o un acuerdo municipal, si se trata de entidades territoriales, a lo cual ha de agregarse que, lo que le da esa categoría de "mixta" es, justamente, que su capital social se forme por aportes del Estado y de los particulares, característica que determina su sujeción a un régimen jurídico que le permita conciliar el interés general que se persigue por el Estado o por sus entidades territoriales, con la especulación económica que, en las actividades mercantiles, se persigue por los particulares.

De lo anterior se deriva que las sociedades pueden ser autorizadas para tener naturaleza mixta, pero pueden adquirir tal condición desde el momento de su creación o por capitalización posterior.

En lo que se refiere a la autorización, como se indicó previamente, el Decreto-Ley 393 de 1991 autoriza en su artículo 3 la asociación con particulares a través de sociedades, así como la creación de sociedades entre entidades públicas en su artículo 9. A lo anterior, ha de sumársele que el artículo 4 de este mismo decreto autoriza la oferta de acciones de estas sociedades a personas públicas y privadas.

Lo anterior supone que una SEM puede ser organizada como tal desde su acto de creación, esto es, vinculando el capital privado desde la suscripción inicial de las acciones, o como consecuencia de la venta de acciones a entidades privadas, bien sean acciones de la misma sociedad, caso en el cual estaríamos frente a un proceso de capitalización, o mediante la venta de las acciones de sus socios, caso en el cual estaríamos frente a un proceso de enajenación de propiedad estatal.

En este caso se ha optado por el esquema de creación de una sociedad entre entidades públicas que posteriormente será capitalizada por un privado, de tal manera que el proceso de vinculación considere la existencia de la sociedad, así como el contenido de sus estatutos, en lugar de desarrollar un proceso de vinculación de un socio estratégico, para luego negociar las

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 34 de 50

condiciones de asociación con éste. Este esquema mejora la posición de negociación del Distrito y, por ende, del interés público.

Es de resaltar que la capitalización de sociedades no implica enajenación de propiedad accionaria y por lo tanto no se hace necesaria de la aplicación de la Ley 226 de 1995. En efecto, el campo de aplicación de la Ley 226 de 1995 está limitado a “la enajenación, total o parcial, a favor de particulares, de acciones o bonos obligatoriamente convertibles en acciones, de propiedad del Estado y, en general, a su participación en el capital social de cualquier empresa”, sin que se contemple dentro de su ámbito de aplicación a los procesos de capitalización, tal como lo ha señalado la Superintendencia de Sociedades en su oficio 220-000049 de 2 de enero de 2008.

Selección del Tipo Societario

Puesto que la sociedad que se incorporaría tendrá vocación industrial y comercial, se han considerado únicamente los tipos de sociedades comerciales previstos en la Ley colombiana, descartando por lo tanto modalidades de asociación como la sociedad colectiva o en comandita de naturaleza civil. En la categoría de sociedades comerciales se encuentran las sociedades anónimas, las de responsabilidad limitada y las sociedades por acciones simplificadas.

En este análisis nos concentraremos en las Sociedad Anónima (SA) y en la Sociedad por Acciones Simplificada (SAS) toda vez que la sociedad de responsabilidad limitada si bien limita de manera general la responsabilidad de sus socios⁸, en las obligaciones de carácter laboral⁹ y tributarias¹⁰ de dicha sociedad sus socios responden de forma solidaria e ilimitada. Esta condición hace que este esquema societario resulte inadecuado para la vinculación de capital privado.

Sociedad Anónima

⁸ Código de Comercio, artículo 353. “En las compañías de responsabilidad limitada los socios responderán hasta el monto de sus aportes. En los estatutos podrá estipularse para todos o algunos de los socios una mayor responsabilidad o prestaciones accesorias o garantías suplementarias, expresándose su naturaleza, cuantía, duración y modalidades.”

⁹ Artículo 36 del Código Sustantivo del Trabajo.

¹⁰ Artículo 794 del Estatuto Tributario.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 35 de 50

Este tipo de sociedad es un vehículo jurídico apto y conveniente para la creación de una industria o de un proyecto de gran envergadura, el cual atrae personas que se asocian, no en virtud de su vínculo personal, sino en razón de la actividad económica que constituye el objeto social de dicha empresa. Cualquier persona puede ser accionista de ellas y la contribución inicial puede ser de industria o de capital, el cual puede ser en dinero o especie.

El capital se divide en títulos valores corporativos, o de participación, de igual valor (acciones), los cuales deben ser siempre nominativos. La sociedad anónima tiene como elemento fundamental la separación patrimonial entre la sociedad y los socios, tomando preponderancia el capital que estos aportan. Es así como el artículo 373 del código de comercio la denomina como “*la reunión de un fondo social suministrado por accionistas responsables hasta el monto de sus respectivos aportes*”

De conformidad con lo anterior, la responsabilidad de los socios se encuentra limitada incluso en lo que respecta a las obligaciones tributarias, para las cuales no existe solidaridad de los socios tal como se desprende de lo señalado en los artículos 793 y 794 del Estatuto Tributario que expresamente excluyen de esta condición “las sociedades anónimas y sus asimiladas”.

No obstante, existen ciertas excepciones a la responsabilidad limitada a los aportes otorgados a la sociedad, tal como ocurre en el caso regulado por el Art. 82 de la Ley 1116 de 2006, en el que se establece la responsabilidad civil del pago del faltante del pasivo externo de la empresa, en caso que la prenda común de los acreedores se desmejore debido al comportamiento doloso o culposo de socios, administradores, revisores fiscales y empleados¹¹. Adicionalmente, la Corte Constitucional (Sentencia C-895-04) prevé el levantamiento del velo corporativo, y por ende, la responsabilidad solidaria de los socios con las obligaciones de la sociedad cuando ésta es utilizado por aquellos para defraudar los derechos de terceros.

Sobre el particular la Corte ha establecido:

“Cuando se vulnera el principio de buena fe contractual y se utiliza a la sociedad de riesgo limitado no con el propósito de lograr un fin constitucional válido, sino con la intención de defraudar los intereses de terceros, entre ellos, los derechos de los trabajadores, es que el ordenamiento jurídico puede llegar a hacer responsables a los asociados, con fundamento en una causa legal distinta de las relaciones que surgen del

¹¹ Lo cual es aplicable a todas las formas societarias.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 36 de 50

contrato social. Es entonces en la actuación maliciosa, desleal o deshonesto de los accionistas generadora de un daño para con los terceros, en donde se encuentra la fuente para desconocer la limitación de la responsabilidad y exigir de los socios la reparación del daño acontecido. Estas herramientas legales se conocen en la doctrina como la teoría del levantamiento del velo corporativo o “disregard of the legal entity” o “piercing the corporate veil” cuya finalidad es desconocer la limitación de la responsabilidad de los asociados al monto de sus aportaciones, en circunstancias excepcionales ligadas a la utilización defraudatoria del beneficio de la separación.” (Subrayado fuera de texto).

La sociedad anónima se constituye mediante contrato elevado a escritura pública en el cual se indiquen los aspectos mínimos concernientes a las personas que la constituyen, su nombre, objeto social, su capital autorizado, suscrito y pagado, sus órganos de administración y las facultades de sus representantes legales. Dicho proceso suele conllevar a que la constitución de una sociedad anónima tome un tiempo considerable, aún más cuando se tienen en consideración que para la emisión de las acciones y el registro del capital pagado tengan que surtir procesos extensos.

La sociedad se puede constituir con un mínimo de cinco accionistas, sin que exista un límite de socios, a diferencia de lo que ocurre con las sociedades de responsabilidad limitada, las cuales tienen como límite veinticinco (25) socios¹². No obstante, ningún socio podrá tener más del 95% de participación en el capital social¹³.

El capital de la sociedad está clasificado en tres tipos:

- a) Capital autorizado: correspondiente al monto máximo de capital que dicha sociedad podrá suscribir. Cualquier modificación del monto de capital autorizado deberá llevarse a cabo mediante la realización de una reforma estatutaria.

¹² Código de Comercio, artículo 356. “Los socios no excederán de veinticinco. Será nula de pleno derecho la sociedad que se constituya con un número mayor. Si durante su existencia excediere dicho límite, dentro de los dos meses siguientes a la ocurrencia de tal hecho, podrá transformarse en otro tipo de sociedad o reducir el número de sus socios. Cuando la reducción implique disminución del capital social, deberá obtenerse permiso previo de la Superintendencia, so pena de quedar disuelta la compañía al vencerse el referido término.”

¹³ Artículo 457 del Código de Comercio.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 37 de 50

- b) Capital suscrito: correspondiente al monto del capital autorizado al cual cada socio se compromete a aportar. La totalidad del capital suscrito deberá ser por lo menos equivalente al 50% del autorizado.
- c) Capital pagado: el capital efectivamente desembolsado a la sociedad por parte de sus socios.

Como se desprende de lo anterior, no es necesario el pago del total de las acciones autorizadas para la constitución de la sociedad, aunque por lo menos deberá suscribirse la mitad de este. Ahora bien, en cuanto al pago de las acciones suscritas, es necesario cancelar al menos la mitad de ellas al momento de suscripción y el saldo pendiente deberá ser pagado en no más de 1 año.

Todos los socios, sin importar el número de acciones que posean, tendrán derecho a participar en las deliberaciones de la asamblea general de accionistas y votar en ella, así como a recibir una parte proporcional de los beneficios sociales establecidos por los balances de fin de ejercicio. Podrán negociar libremente las acciones; podrán inspeccionar, libremente, los libros y papeles sociales y recibirán una parte proporcional de los activos sociales al tiempo de la liquidación y una vez pagado el pasivo externo de la sociedad.

Estas sociedades tienen tres tipos de órganos de administración y dirección:

- a) Un órgano de dirección, denominado asamblea general de accionistas, que deberá ejercer ciertas funciones consignadas en el Art. 420 del Código de Comercio, al igual que las que los estatutos sociales proclamen.
- b) Un órgano de administración que se denomina la junta directiva, compuesta por no menos de tres personas, cada uno de las cuales tiene un respectivo suplente, de acuerdo con el Art. 434 del Código de Comercio. Las atribuciones de la junta deberán estipularse en los estatutos. De no ser establecidas, el Art. 438 del Código de Comercio establece como facultad de la junta el poder ejecutar o celebrar cualquier acto o contrato comprendido en el objeto social de la firma.
- c) El último cuerpo de la firma es un órgano de representación, cuya denominación es la del Gerente, quien tendrá en su cabeza la representación legal de la sociedad.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 38 de 50

Las nuevas emisiones de acciones y la enajenación de las existentes no requieren formalización mediante escritura pública, siendo válido adelantar dichas actividades mediante simples actas de asamblea de accionistas, contratos de suscripción o documentos privados de transferencia, según sea el caso. Con ello se evita incurrir en los gastos que implican elevar los actos jurídicos a escrituras públicas, gastos que no se pueden ahorrar en las demás formas societarias (Arts. 301, 329, 330, 362 del Código de Comercio).

Sociedad por Acciones Simplificada

Este tipo societario nace como consecuencia de la necesidad de generar empresas más flexibles, capaces de adaptarse a las condiciones del mercado, así como un incentivo a la formalización de las empresas, para lo cual se eliminan ciertas ciertas formalidades en su constitución y funcionamiento.

Tal como lo señala el artículo 3 de la Ley 1258 de 2008, la S.A.S.:

“(...) es una sociedad de capitales cuya naturaleza será siempre comercial, independientemente de las actividades previstas en su objeto social. Para efectos tributarios, la sociedad por acciones simplificada se regirá por las reglas aplicables a las sociedades anónimas.”

Los socios de dicha sociedad, al igual que lo que ocurre en las sociedades anónimas, tienen una responsabilidad limitada hasta por el monto de sus aportes y, como se desprende de la norma transcrita, al aplicársele las reglas de aquellas en materia tributaria, la excepción a la responsabilidad solidaria en materia de tributos y aduanas nacionales de que goza la sociedad anónima, le es aplicable a las S.A.S.

A diferencia de la sociedad anónima tradicional, las S.A.S. pueden constituirse por una sola persona, natural o jurídica. Sin embargo, puesto que la autorización derivada del artículo 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 es para asociarse, se considera que no resultaría viable la constitución de una nueva sociedad para el Proyecto mediante un único socio, requiriéndose en todo caso una pluralidad de entidades del Distrito.

La organización social, tal como lo señala el artículo 17 de la Ley 1258 de 2008, determina que existe libertad para configurar la estructura orgánica de la sociedad, por lo tanto, no es necesaria

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 39 de 50

la constitución de la junta directiva, ya que el representante legal puede estar facultado para realizar las acciones que desempeñaría dicho órgano.

Otro elemento que materializa la libertad de organización de este tipo societario consiste en que no se requiere de pluralidad de socios para adelantar la deliberación y aprobación durante las asambleas que se realicen al interior de la sociedad¹⁴, ya que es perfectamente posible que haya un socio único.

Adicionalmente, en el artículo 24 de la ley, se establece libertad en cuanto a la determinación que pacten los accionistas sobre todo lo relacionado a las acciones, esto es, la compra o venta, el derecho de preferencia, o las restricciones al derecho de voto. Sin embargo, será necesario el nombramiento de un Revisor Fiscal¹⁵ de la sociedad siempre que sus activos sean mayores a 5.000 salarios mínimos mensuales legales vigentes en Colombia.

A este tipo de organizaciones no se les aplican algunas de las prohibiciones que les son propias a otros tipos de sociedades¹⁶.

Respecto de los requisitos de constitución, la S.A.S. cuenta con las siguientes ventajas frente a los demás tipos societarios:

- Se creará mediante contrato o acto unilateral que conste en documento privado, inscrito en el Registro Mercantil de la Cámara de Comercio, en este caso de Bogotá.

¹⁴ Ley 1258 de 2008, artículo 22. *QUÓRUM Y MAYORÍAS EN LA ASAMBLEA DE ACCIONISTAS.* “Salvo estipulación en contrario, la asamblea deliberará con uno o varios accionistas que representen cuando menos la mitad más una de las acciones suscritas. Las determinaciones se adoptarán mediante el voto favorable de un número singular o plural de accionistas que represente cuando menos la mitad más una de las acciones presentes, salvo que en los estatutos se prevea una mayoría decisoria superior para algunas o todas las decisiones. PARÁGRAFO. En las sociedades con accionista único las determinaciones que le correspondan a la asamblea serán adoptadas por aquel. En estos casos, el accionista dejará constancia de tales determinaciones en actas debidamente asentadas en el libro correspondiente de la sociedad.”

¹⁵ Ley 40 de 1990 y Decreto 2020 de 2009.

¹⁶ a) Exigencia de mayorías determinadas para aprobar la distribución de utilidades (art. 155 del Código de Comercio). b) Prohibición al administrador de adquirir nuevas acciones de la empresa mientras se encuentra en el cargo (art. 404 del código de comercio). c) Mayorías conformadas por familiares dentro de la junta directiva, en caso de estipularse junta directiva como órgano de gestión de la sociedad.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 40 de 50

- El término de duración de la sociedad será indefinido si no se establece algo diferente en los estatutos.
- La posibilidad de no señalar un objeto social específico, entendiéndose si no se menciona nada al respecto, que podrá desarrollar cualquier actividad lícita. Sin embargo, dado que en este caso la sociedad se creará para desarrollar actividades científicas y tecnológicas, bajo el régimen de CTel, será necesario determinar su objeto en el marco de dicho sector.
- La posibilidad de definir características especiales sobre las acciones, tales como la existencia de acciones con dividendos preferenciales, con derecho de voto limitado o múltiple, entre otras. Esta característica puede ser de particular utilidad para definir ciertas prerrogativas de la o las entidades del Distrito que actúen como socios y que no necesariamente se relacionen con la proporción de capital.
- La posibilidad de tomar decisiones por parte de un socio siempre que su participación en la sociedad le permita configurar la mayoría correspondiente.
- Libertad para determinar el capital de la sociedad, así como la forma y el plazo para su pago, el cual no puede superar los dos años. Es decir que, a diferencia de las anónimas, no es necesario suscribir al menos la mitad del capital autorizado.
- Se requiere simplemente de la designación de un representante legal, quedando como potestad de la sociedad determinar la organización de la misma.

Considerando su flexibilidad, es posible concluir que la SAS resulta ser una estructura societaria adecuada para el proyecto, salvo que se requiera negociar acciones u otros valores en bolsa o mercado público, actividad que no es permitida para este tipo de sociedades. Ahora bien, si después de constituida la SAS se considerase útil la consecución de financiación a través del mercado de valores, la S.A.S puede ser transformada a S.A siempre que medie la decisión unánime de sus accionistas.

4.4 Decreto de Autorización de la Alcaldesa Mayor

Puesto que la entidad a ser incorporada para el desarrollo del Proyecto hará parte de la estructura del Distrito Capital, habrán de cumplirse ciertos requisitos adicionales a los previstos en el derecho privado para la constitución de una sociedad.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 41 de 50

En consecuencia, siguiendo lo previsto en el artículo 49 de la Ley 489 de 1998, debe contarse con la autorización de la Alcaldesa Mayor para la creación de la nueva entidad. En esta autorización habrán de establecerse las entidades del Distrito que concurrirán al acto de creación, el tipo de sociedad seleccionado y su pertenencia al sector de ciencia y tecnología.

Dicha autorización corresponde al decreto cuya exposición de motivos se presenta en el presente documento.

5. PUBLICACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.

Por ser de contenido general, al decreto en comento le es aplicable el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, el cual dispone:

“Artículo 8°. Deber de información al público. Las autoridades deberán mantener a disposición de toda persona información completa y actualizada, en el sitio de atención y en la página electrónica, y suministrarla a través de los medios impresos y electrónicos de que disponga, y por medio telefónico o por correo, sobre los siguientes aspectos:

(...) 8. Los proyectos específicos de regulación y la información en que se fundamenten, con el objeto de recibir opiniones, sugerencias o propuestas alternativas. Para el efecto, deberán señalar el plazo dentro del cual se podrán presentar observaciones, de las cuales se dejará registro público. En todo caso la autoridad adoptará autónomamente la decisión que a su juicio sirva mejor el interés general.

Parágrafo. Para obtener estas informaciones en ningún caso se requerirá la presencia del interesado.”

Igualmente le es aplicable el Decreto Distrital 069 de 2021, “Por medio del cual se establece el trámite para la participación ciudadana en los proyectos específicos de regulación y se adoptan otras disposiciones”, el cual dispone:

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 42 de 50

“ARTÍCULO TERCERO. - PUBLICACIÓN DE LOS PROYECTOS ESPECÍFICOS DE REGULACIÓN. Cuando se trate de proyectos específicos de regulación, en cumplimiento del numeral 8° del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, con el fin de que los ciudadanos o grupos de interés participen en el proceso de producción normativa a través de opiniones, observaciones, sugerencias o propuestas alternativas, los mismos deberán publicarse como mínimo durante cinco (5) días hábiles, indicando en tal publicación el plazo otorgado para el efecto, tal y como lo exige la norma en cita.

Todos los proyectos de acto administrativo de regulación específica propuestos por las entidades del nivel central deberán ser publicados en el portal único que para el efecto disponga y administre la Secretaría Jurídica Distrital.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. – Mientras se pone en funcionamiento el portal único de publicación de actos administrativos distritales para la participación ciudadana incidente, todos los proyectos de actos administrativos de regulación específica serán publicados en las páginas web de la entidad o entidades promotoras de la regulación.”

En concordancia con lo anterior, la Directiva 004 de 2021 expedida por la Secretaría Jurídica Distrital, fijó los lineamientos para la implementación del mencionado Decreto Distrital 069 de 2021 y el Sistema LegalBog.

En cumplimiento del marco normativo citado, el proyecto de decreto junto con la exposición de motivos se publicó en el portal único de publicación-LegalBog, para la consulta pública de la comunidad en general y demás entidades interesadas, durante cinco (5) días hábiles, **entre el día XX de XX de 2022 hasta el día XX de XX de 2022**, termino dentro del cual se recibieron observaciones las cuales reposan en dicha plataforma y se adjuntan al presente documento.

6. RECOMENDACIÓN DE SUSCRIPCIÓN

En virtud de lo expuesto, teniendo en cuenta la competencia de la Alcaldesa Mayor de Bogotá, de acuerdo a lo señalado en los numerales 1°, 3° y 4° del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993 y el artículo 1° del Acuerdo Distrital 15 de 1999, y los fundamentos técnicos y jurídicos expuestos en este documento, resulta adecuado y oportuno la expedición del decreto propuesto, con el fin de autorizar la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 43 de 50

Vacunas - Hizhka S.A.S.

NOMBRE

Cargo

NOMBRE

Cargo

NOMBRE

Cargo

NOMBRE

Cargo

Proyectó: Durán & Osorio Abogados

Revisó: Completar

Aprobó: Completar

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195



Respuesta a las Observaciones a la Exposición de Motivos

El Decreto Ley 393 de 191 (sic) no establece en cabeza de la alcaldesa la potestad para crear una entidad de carácter asociativo en materia de ciencia y tecnología. Simplemente establece la autorización de las entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones. Lo cual puede entenderse dentro ratificación de las facultades que expresamente tiene el Concejo (art 12 numeral 9 Dec 1421)

Se sugiere revisar lo señalado en el artículo 2 del Decreto 1421 de 1993 que de manera supletiva ante lo no regulado expresamente en dicho estatuto se someta a las disposiciones legales relacionadas con los municipios.

De conformidad con lo anterior, el parágrafo 2 del art. 32 de la Ley 136 de 1994 establece lo siguiente: **PARÁGRAFO 2.** Aquellas funciones normativas del municipio para las cuales no se haya señalado si la competencia corresponde a los alcaldes o los concejos, se entenderá asignada a estas corporaciones, siempre y cuando no contraríe la Constitución y la ley.

Por lo anterior se recomienda determinar expresamente la competencia que a juicio de las Secretarías de Salud y/o educación tiene la alcaldesa mayor para la creación de este tipo de entidades.

Respuesta

El artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993 contiene una excepción a la facultad general del Concejo Distrital para autorizar la creación de cualquier entidad de naturaleza asociativa en el Distrito al remitir al Decreto-Ley 393 de 1991 en lo que se refiere a la constitución de las entidades asociativas del sector de ciencia y tecnología.



Continuación exposición de motivos

Pág. 45 de 50

Respecto del Decreto-Ley 393 de 1991 es importante precisar que no es correcta la afirmación de acuerdo con la cual esta norma “simplemente establece la autorización de las entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares sociedades civiles y comerciales y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones” por las siguientes razones:

- a) No se trata de una autorización limitada a entidades descentralizadas como se afirma en la observación. Los artículos 3 y 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 de manera expresa autorizan a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear entidades de carácter asociativo, autorización que por remisión del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993 debe hacerse extensiva al Distrito y sus entidades descentralizadas.
- b) No es correcto afirmar que las autorizaciones contenidas en el Decreto-Ley 393 de 1991 se limiten a la asociación con particulares. El artículo 9 del mismo Decreto 393 de 1991 contiene de manera expresa la autorización para crear entidades asociativas entre entidades públicas. Sobre la existencia de esta autorización, favor referirse al Concepto 2259, del Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, de fecha de 16 de febrero de 2016 en el que al analizar la aplicación del Decreto Ley 393 de 1991 para efectos de la creación de nuevas entidades señaló:

“-se concede autorización a la Nación y a sus entidades descentralizadas para crear y organizar con los particulares, sociedades civiles y comerciales, y personas jurídicas sin ánimo de lucro como corporaciones y fundaciones, para el cumplimiento de los propósitos señalados (artículo 3);

-también se autoriza a la Nación y a sus entidades descentralizadas para asociarse con otras entidades públicas de cualquier orden, para adelantar



Continuación exposición de motivos

Pág. 46 de 50

actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías, de acuerdo con las modalidades referidas (artículo 9);”

Ahora bien, prosigue la observación indicando que esta autorización “puede entenderse dentro ratificación de las facultades que expresamente tiene el Concejo (art 12 numeral 9 Dec 1421)”.

No compartimos esta interpretación del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993 pues, de una parte, esta interpretación desconoce que los artículos 3 y 9 del Decreto 393 de 1991 contienen autorizaciones generales que facultan a la Nación y sus entidades descentralizadas para constituir entidades del sector de ciencia y tecnología sin que se requiera autorización adicional por parte del Congreso. En efecto, no toda creación de una entidad estatal debe estar precedida por una autorización individual por el Congreso, Concejo o Asamblea para el caso concreto, siendo admisibles las autorizaciones generales. Sobre este tipo de autorizaciones generales, el Consejo de Estado ha señalado que existen al menos cuatro tipos:

“a) las otorgadas a un tipo específico de entidades en razón de la actividad que constituye su objeto principal; es el caso de las *empresas de servicios públicos domiciliarios* autorizadas por la ley 142 de 1993 para que *participen como socias en otras empresas de servicios públicos o en empresas proveedoras de servicios o bienes escasos y necesarios para el desarrollo del objeto de aquellas o se asocien para desarrollar su objeto;*

b) las concedidas a un grupo de entidades, de distinto tipo, para la realización de una finalidad específica; así es la autorización conferida por el decreto ley 393 de 1991, para que la Nación y sus entidades descentralizadas puedan asociarse con los particulares mediante la creación y organización de sociedades civiles, comerciales o personas jurídicas sin ánimo de lucro, para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías;



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 47 de 50

c) las atribuidas a un organismo en particular; como ocurre en la ley 397 de 1997, que "con el fin de promover la creación, investigación y difusión de las diversas manifestaciones artísticas y culturales" autoriza al Ministerio de Cultura "para participar en la creación de los fondos mixtos departamentales, distritales, municipales y de los territorios indígenas conforme a la reglamentación que para tal efecto expida el Gobierno Nacional, así como para realizar aportes y celebrar convenios de fomento y promoción de las artes y la cultura con dichos fondos";

d) las conferidas a una entidad en particular, como sucede con ECOPETROL S.A., respecto de la cual la ley 1118 del 2006 regula su organización como una sociedad de economía mixta de *carácter comercial*, cuyo objeto social es igualmente de naturaleza comercial, sujeta al régimen del derecho privado, y de manera expresa se le confiere la autorización para *establecer subsidiarias*"

Así, al ser aplicada esta misma premisa a partir de la remisión que hace el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, ha de concluirse que la autorización contenida en los artículos 3 y 9 del Decreto-Ley 393 de 1991 permite la creación de este tipo de entidades a nivel distrital, sin requerir de la autorización del Concejo.

En cuanto a la afirmación de acuerdo con la cual la referencia que hace el artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993 al Decreto 393 de 1991 no hace más que ratificar la competencia del Concejo contenida en el artículo 12 del mismo, esta corresponde a una interpretación que haría que la última frase del inciso primero del artículo 55 del Decreto-Ley 393 de 1991 resultara inútil, lo cual resulta contrario al principio de utilidad de las normas al que se ha referido la Corte Constitucional¹⁷, la Corte Suprema¹⁸ y el Consejo de Estado¹⁹ en múltiples ocasiones.

¹⁷ Al respecto, ver -entre otras- las sentencias C-145 de 1994, C-399 de 1995 y C-499 de 1998.

¹⁸ Al respecto, ver entre otras la línea jurisprudencial creada a partir de la Sentencia de la Sala de Casación Laboral de febrero 16 de 1988

¹⁹ Al respecto, ver entre otras la Sentencia 64409 de la sección tercera de 10 de diciembre de 2021



Continuación exposición de motivos

Pág. 48 de 50

En efecto, tal como lo señala Libardo Rodríguez (2021, pág. 281), las sociedades de economía mixta y las sociedades entre entidades públicas requieren para su creación un proceso jurídico complejo que consiste en una autorización legal y el acto de asociación que se requiera de acuerdo con la naturaleza corporativa seleccionada. Para el nivel municipal o distrital, esta autorización legal habrá de provenir del Concejo, tal como lo dispone el artículo 313-6 de la Constitución Nacional. En lo que atañe al acto de asociación, este se regirá por las normas previstas en el derecho privado para el tipo societario correspondiente, tal como lo prevén los artículos 461 y 468 del Código de Comercio en concordancia con el artículo 97 de la Ley 489 de 1998.

Como puede advertirse, el régimen general de creación de sociedades y asociaciones parte de la autorización por parte del Congreso o el Concejo según corresponda al nivel nacional o municipal y remite al derecho privado en lo correspondiente al acto de asociación. Así, a las sociedades anónimas con accionistas públicos o de naturaleza mixta se les aplicará lo previsto en el Libro Segundo del Código de Comercio, a las SAS lo señalado en la Ley 1258 de 2008 y a las Corporaciones lo dispuesto en el Título XXXVI del Libro Primero del Código Civil.

Lo anterior confirma que la interpretación de acuerdo con la cual la competencia para la autorización de la creación de las entidades asociativas del sector de ciencia y tecnología se mantiene en el Concejo, ha de ser desechada por resultar contraria al principio de conservación de la norma. Para demostrar lo anterior, se compara el texto del numeral 9 del artículo 12 y del inciso primero del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993, omitiendo en uno de los casos la frase final de este último:

Artículo 12	Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: (...)	Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: (...)
-------------	--	--

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 49 de 50

	9. Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.	9. Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.
Artículo 55	Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.	Corresponde al Concejo Distrital, a iniciativa del alcalde mayor, crear, suprimir y fusionar secretarías y departamentos administrativos, establecimientos públicos, empresas industriales o comerciales y entes universitarios autónomos y asignarles sus funciones básicas. También le corresponde autorizar la constitución de sociedades de economía mixta. La constitución de entidades de carácter asociativo en los sectores de las telecomunicaciones y la ciencia y la tecnología se regirá por la Ley 37 de 1993, el Decreto ley 393 de 1991 y las demás disposiciones legales pertinentes.

Si la frase final del inciso primero del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993 fuera eliminada, debería concluirse que es competencia del Concejo la autorización de la participación del Distrito en cualquier entidad de naturaleza asociativa, siendo del resorte del derecho privado lo correspondiente a la constitución de estas entidades. Esta es precisamente la interpretación que del inciso 1 del artículo 55 del Decreto 1421 de 1993 se ha propuesto, pues pretende que el trámite para la constitución de una entidad asociativa de ciencia y tecnología sea el mismo que se desarrollaría en cualquier otro sector, cual si la excepción no existiera.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel.: 3813000
www.bogota.gov.co
Info: Línea 195





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Continuación exposición de motivos

Pág. 50 de 50

Lo que resulta relevante de la referencia que el Decreto-Ley 1421 de 1993 hace al Decreto-Ley 393 de 1991 es precisamente la autorización general para la creación de este tipo de entidades y es precisamente esa la excepción que se propone aplicar en este caso, la cual ya ha sido aplicada por el Distrito en casos anteriores, concretamente en el caso de Maloka, entidad asociativa del sector ciencia y tecnología con participación tanto nacional como distrital, que no cuenta con autorización del Congreso o el Concejo para su creación pues, de acuerdo con lo señalado en sus estatutos²⁰, su autorización se ampara en el artículo 55 del Decreto 1421 de 1993 y en el Decreto 393 de 1991. En efecto, el artículo 1 de sus estatutos señala:

“Artículo 1.- Nombre y naturaleza: CORPORACIÓN MALOKA DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN, que podrá usar indistintamente el nombre abreviado de Maloka, corporación promovida por la Asociación Colombiana para el Avance de la Ciencia – A.C.A.C. -, es una asociación civil de participación mixta, y de carácter privado, sin ánimo de lucro, con patrimonio propio, organizada bajo las leyes colombianas, dentro del marco de la Constitución Política y en especial la Ley 29 de 1990, modificada por la Ley 1286 de 2009 y el Decreto Ley 393 de 1991 - normas de ciencia y tecnología -, la Ley 181 de 1995 - Ley del Deporte -, el Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico del Distrito Capital -, Ley 397 de 1997 o Ley de Cultura y regida por ellas, la Ley de Educación y normas que la modifiquen, complementen o adicionen, las normas ambientales y de emprendimiento vigentes y por las regulaciones previstas para las Corporaciones en el Código Civil y por estos Estatutos”.

²⁰ <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=75383>